

目录

内容速览

2024 年中央一号文件公布	1
2024 年中央一号文件要点速览→	1
30 句话！带你速览 2024 年中央一号文件	8

解读分析

中央农办负责人全面解读 2024 年中央一号文件.....	10
解读 2024 年中央一号文件：“千万工程”经验学什么？怎么学？	12
2024 年中央一号文件发布：为农民婚丧嫁娶提供普惠性社会服务	13
速读 2024 年中央一号文件中的自然资源工作.....	13
2024 年中央一号文件中的惠农“大礼包”，请查收！	15
“谁来种地”难题破解有方.....	16
中央一号文件 我国加快农业绿色发展和生态改善.....	17
中央一号文件部署了哪些重点工作？一组数据带你深入了解.....	18
聚焦 2024 中央一号文件④提升乡村产业发展水平.....	20
中央一号文件提出一批有含金量的政策措施 推进乡村全面振兴不断取得新成效 .	21
农业农村部部署落实中央一号文件重点工作.....	22

专家评论

观察 中央一号文件六提“保险”有何深意？	24
四个凸显！中央一号文件再次发出重农强农信号.....	25
首提“大食物监测统计体系”，具体监测统计什么？	25
今年中央一号文件中有哪些高频词，释放出什么信号？	27
张照新：针对撂荒地问题，释放出包容性政策思路.....	28

地方动态

2024 年福建省委一号文件	29
2024 年江苏省委一号文件发布	30

2024 年中央一号文件公布

党的十八大以来第 12 个指导“三农”工作的中央一号文件《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》发布，提出有力有效推进乡村全面振兴“路线图”。

全文共六个部分，包括：确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫、提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平、加强党对“三农”工作的全面领导。

文件指出，推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，不断取得实质性进展、阶段性成果。

文件提出，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点。（原标题：2024 年中央一号文件公布（附全文））

来源：生态环境部 2024-02-04

2024 年中央一号文件要点速览→

2024 年中央一号文件《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》3 日发布。这是党的十八大以来第 12 个指导“三农”工作的中央一号文件，提出有力有效推进乡村全面振兴“路线图”。

全文包括确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫等六个部分。

重要意义

推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，

集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，不断取得实质性进展、阶段性成果。

重点工作

做好 2024 年及今后一个时期“三农”工作，要坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

确保国家粮食安全

扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动。

稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

巩固大豆扩种成果，支持发展高油高产品种。

适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。

继续实施耕地地力保护补贴和玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。

扩大油菜面积，支持发展油茶等特色油料。

加大糖料蔗种苗和机收补贴力度。

支持深远海养殖，开发森林食品。

树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，探索构建大食物监测统计体系。

严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。

优先把东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大县资金配套要求，强化高标准农田建设全过程监管，确保建一块、成一块。

鼓励农村集体经济组织、新型农业经营主体、农户等直接参与高标准农田建设管护。

分区分类开展盐碱耕地治理改良，“以种适地”同“以地适种”相结合，支持盐碱地综合利用试点。

推进重点水源、灌区、蓄滞洪区建设和现代化改造，实施水库除险加固和中小河流治理、中小型水库建设等工程。

加强气象灾害短期预警和中长期趋势研判，健全农业防灾减灾救灾长效机制。

加快推进种业振兴行动，完善联合研发和应用协作机制，加大种源关键核心技术攻关，加快选育推广生产急需的自主优良品种。

开展重大品种研发推广应用一体化试点。

大力实施农机装备补短板行动，完善农机购置与应用补贴政策，开辟急需适用农机鉴定“绿色通道”。

以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。

加强农业社会化服务平台和标准体系建设，聚焦农业生产关键薄弱环节和小农户，拓展服务领域和模式。

支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务。

健全农产品全产业链监测预警机制，强化多品种联动调控、储备调节和应急保障。

深化“一带一路”农业合作。

加大农产品走私打击力度。

确保不发生规模性返贫

压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。

加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，按规定及时落实医疗保障和救助政策。

加强帮扶项目资产管理，符合条件的纳入农村集体资产统一管理。

提升消费帮扶助农增收行动实效。

将脱贫县涉农资金统筹整合试点政策优化调整至 160 个国家乡村振兴重点帮扶县实施，加强整合资金使用监管。

国有金融机构加大对国家乡村振兴重点帮扶县金融支持力度。

持续开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。

高校毕业生“三支一扶”计划向脱贫地区倾斜。

支持易地扶贫搬迁安置区可持续发展。易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入城镇住房保障范围。

推动建立欠发达地区常态化帮扶机制。

提升乡村产业发展水平

坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、

产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。
鼓励各地因地制宜大力发展特色产业，支持打造乡土特色品牌。

实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区（村）建设，培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，推进乡村民宿规范发展、提升品质。

优化实施农村产业融合发展项目，培育农业产业化联合体。

推进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，促进就近就地转化增值。

支持东北地区发展大豆等农产品全产业链加工，打造食品和饲料产业集群。

支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。

深入推进县域商业体系建设，健全县乡村物流配送体系，促进农村客货邮融合发展，大力发展共同配送。

推进农产品批发市场转型升级。

优化农产品冷链物流体系建设，加快建设骨干冷链物流基地，布局建设县域产地公共冷链物流设施。

实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售。

实施农民增收促进行动，持续壮大乡村富民产业，支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。

强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。

促进农村劳动力多渠道就业，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，培育壮大劳务品牌。

加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制。

在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。

鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

提升乡村建设水平

适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。

强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。

深入实施农村人居环境整治提升行动。

推动农村分布式新能源发展，加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。

持续实施数字乡村发展行动，发展智慧农业，缩小城乡“数字鸿沟”。

鼓励有条件的省份统筹建设区域性大数据平台，加强农业生产经营、农村社会管理等涉农信息协同共享。

优化公共教育服务供给，加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校。实施县域普通高中发展提升行动计划。

加强乡镇卫生院和村卫生室服务能力建设，稳步提高乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例。

逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例，加快将村卫生室纳入医保定点管理。

健全农村养老服务体系，因地制宜推进区域性养老服务中心建设，鼓励发展农村老年助餐和互助服务。

健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。

加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。

扎实推进化肥农药减量增效，推广种养循环模式。

加强耕地土壤重金属污染源排查整治。

加强食用农产品产地质量安全控制和产品检测，提升“从农田到餐桌”全过程食品安全监管能力。

推进兽用抗菌药使用减量化行动。强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。

持续巩固长江十年禁渔成效。

加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理，扎实推进黄河流域深度节水控水。

推进水系连通、水源涵养、水土保持，复苏河湖生态环境，强化地下水超采治理。

全力打好“三北”工程攻坚战，鼓励通过多种方式组织农民群众参与项目建设。

优化草原生态保护补奖政策，健全对超载过牧的约束机制。

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。

优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，扩大县域就业容量。

统筹县域城乡基础设施规划建设管护，推进城乡学校共同体、紧密型县域医

共同体建设。

实施新一轮农业转移人口市民化行动，鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。

提升乡村治理水平

全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。

建好建强农村基层党组织，健全村党组织领导的村级组织体系，推行村级议事协商目录制度。

加强村干部队伍建设，健全选育管用机制，实施村党组织带头人后备力量培育储备三年行动。

进一步整合基层监督执纪力量，推动完善基层监督体系，持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。

加强乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责，加大编制资源向乡镇倾斜力度，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，推广“街乡吹哨、部门报到”等做法，严格实行上级部门涉基层事务准入制度，健全基层职责清单和事务清单，推动解决“小马拉大车”等基层治理问题。

改进创新农村精神文明建设，推动新时代文明实践向村庄、集市等末梢延伸，促进城市优质文化资源下沉，增加有效服务供给。

深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。

加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。

强化农业文化遗产、农村非物质文化遗产挖掘整理和保护利用，实施乡村文物保护工程。

开展传统村落集中连片保护利用示范。

坚持农民唱主角，促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

坚持疏堵结合、标本兼治，创新移风易俗抓手载体，发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。

鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情负担。

完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元

化解机制。

健全农村扫黑除恶常态化机制，持续防范和整治“村霸”，依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。

持续开展打击整治农村赌博违法犯罪专项行动，加强电信网络诈骗宣传防范。

加强党对“三农”工作的全面领导

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，改革完善“三农”工作体制机制，全面落实乡村振兴责任制，压实五级书记抓乡村振兴责任，明确主攻方向，扎实组织推动。

加强党委农村工作体系建设，强化统筹推进乡村振兴职责。

巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。

按规定开展乡村振兴表彰激励。

启动实施第二轮土地承包到期后再延长 30 年整省试点。

健全土地流转价格形成机制，探索防止流转费用不合理上涨有效办法。

稳慎推进农村宅基地制度改革。

深化农村集体产权制度改革，促进新型农村集体经济健康发展，严格控制农村集体经营风险。

对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。

坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。

落实土地出让收入支农政策。

强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持，完善大中型银行“三农”金融服务专业化工作机制，强化农村中小金融机构支农支小定位。

强化财政金融协同联动，在不新增地方政府隐性债务的前提下，开展高标准农田和设施农业建设等涉农领域贷款贴息奖补试点。

鼓励社会资本投资农业农村，有效防范和纠正投资经营中的不当行为。

加强涉农资金项目监管，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

实施乡村振兴人才支持计划，加大乡村本土人才培养，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务，全面提高农民综合素质。

强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用，完善评价激励机制和保障措施。

推广医疗卫生人员“县管乡用、乡聘村用”，实施教师“县管校聘”改革。
推广科技小院模式，鼓励科研院所、高校专家服务农业农村。

来源：央视新闻微信公众号 2024-02-04

30 句话！带你速览 2024 年中央一号文件

《中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》发布。这是党的十八大以来第 12 个指导“三农”工作的中央一号文件。

1. 稳定粮食播种面积，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。
2. 适当提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价。
3. 严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。
4. 因地制宜推进撂荒地利用，宜粮则粮、宜经则经，对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好。
5. 弘扬节约光荣风尚，推进全链条节粮减损，健全常态化、长效化工作机制。
6. 对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。
7. 加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，按规定及时落实医疗保障和救助政策。
8. 推进防止返贫就业攻坚行动，落实东西部劳务协作帮扶责任，统筹用好就业帮扶车间、公益岗位等渠道，稳定脱贫劳动力就业规模。
9. 易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入城镇住房保障范围。
10. 支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。
11. 实施农村电商高质量发展工程，推进县域电商直播基地建设，发展乡村土特产网络销售。
12. 加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制。
13. 做好大龄农民工就业扶持。
14. 鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。
15. 推动农村分布式新能源发展，加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。

16. 持续实施数字乡村发展行动，发展智慧农业，缩小城乡“数字鸿沟”。
17. 优化公共教育服务供给，加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校。
18. 逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例，加快将村卫生室纳入医保定点管理。
19. 健全农村养老服务体系，因地制宜推进区域性养老服务中心建设，鼓励发展农村老年助餐和互助服务。
20. 健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。
21. 加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，做好流动儿童、留守儿童、妇女、老年人、残疾人等关心关爱服务。
22. 进一步整合基层监督执纪力量，推动完善基层监督体系，持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。
23. 坚持农民唱主角，促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。
24. 坚持疏堵结合、标本兼治，创新移风易俗抓手载体，发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。
25. 鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情负担。
26. 健全农村扫黑除恶常态化机制，持续防范和整治“村霸”，依法打击农村宗族黑恶势力及其“保护伞”。
27. 对集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下实行税收减免。
28. 坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新乡村振兴投融资机制，确保投入与乡村振兴目标任务相适应。
29. 加强涉农资金项目监管，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。
30. 实施乡村振兴人才支持计划，加大乡村本土人才培养，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务，全面提高农民综合素质。

来源：中国新闻网 2024-02-03

中央农办负责人全面解读 2024 年中央一号文件

把学习运用“千万工程”经验作为重要引领

中央农办负责人表示，习近平总书记在浙江工作期间，亲自谋划推动“千万工程”，从整治农村环境入手，由点及面，扩容建设，经过 20 多年持续努力，不仅深刻改变了浙江农村的整体面貌，也为推进乡村全面振兴作出了先行探索和示范引路，各地都可学可鉴。

“必须看到，我国各地农村情况千差万别，自然条件、风土人情、发展水平、工作基础各不相同。学习运用‘千万工程’经验，要因地制宜，不能生搬硬套、搞‘一刀切’。”中央农办负责人说，归根结底要让广大农民在乡村振兴中有实实在在的获得感，坚决反对搞形象工程、做表面文章。

这位负责人表示，当前和今后一个时期，推进乡村全面振兴工作重点是确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫；提升乡村产业发展水平，提升乡村建设水平，提升乡村治理水平；强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措。

确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫

中央农办负责人表示，确保国家粮食安全，关键是调动农民种粮和地方抓粮积极性。要适当提高小麦最低收购价，继续实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴，扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，让农民种粮有钱挣。全面落实粮食安全党政同责，加大对产粮大县支持力度，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，让地方抓粮有动力。同时，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上，实施粮食单产提升工程，集成推广良田良种良机良法，推动粮食产能迈上新台阶。以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，构建现代农业经营体系，解决“谁来种地”问题。

“要健全耕地数量、质量、生态‘三位一体’保护制度体系。”这位负责人说，改革完善耕地占补平衡制度。同时，树立大农业观、大食物观，多渠道拓展食物来源，构建多元化食物供给体系。

确保不发生规模性返贫是推进乡村全面振兴的底线要求，今年中央一号文件对此作出了部署。中央农办负责人表示，要压紧压实防止返贫工作责任，落实监测帮扶机制，加强跨部门信息整合共享，进一步提升监测及时性和帮扶精准性。加强产业和就业帮扶。加大对重点地区帮扶支持力度。

提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平

中央农办负责人表示，要统筹推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理，建设宜居宜业和美乡村。

——提升乡村产业发展水平。做好“土特产”文章，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，把农业建成现代化大产业。促进农村一二三产业融合发展，加快构建农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。

——提升乡村建设水平。加强村庄规划编制实效性、可操作性和约束力，适应乡村人口变化趋势。深入实施农村人居环境整治提升行动，完善农民参与和长效管护机制。统筹农村供水、道路、能源等建设，推进农村基础设施补短板。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进县域城乡融合发展。

——提升乡村治理水平。健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，建好建强农村基层党组织。持续推进基层减负。加强农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设平安乡村。

强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措

今年中央一号文件对强化科技和改革双轮驱动作出了系统部署。

“要协同推进科技创新和制度创新，激发农村各类要素潜能和主体活力，为推进乡村全面振兴注入强劲动能。”中央农办负责人说，要优化农业科技创新战略布局，支持重大创新平台建设，加大核心技术攻关力度，提高农业科技创新体系整体效能。扭住种子这个要害，加快推进种业振兴行动，完善联合研发和应用协作机制。

这位负责人表示，改革是乡村振兴的重要法宝，要启动实施第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点，稳慎推进农村宅基地改革，深化农村集体产权制度改革。在坚守底线的前提下，鼓励各地实践探索和制度创新，强化改革举措集成增效。

农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。这位负责人表示，要加强农民工职业技能培训，健全跨区域信息共享和有组织劳务输出机制，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈。支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等经营项目，完善产业联农带农机制。持续加大强农惠农富农政策力度，逐步提高农村社会保障水平，加强涉农资金项目监管，把给农民的各项补助补贴补到位。赋予农民更加充分的财产权益，鼓励以出租、合作

开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产。

“总而言之，要紧紧围绕增加农民收入这个中心任务，广辟增收门路，让农民群众钱袋子越来越鼓、日子越过越好。”中央农办负责人说。（原标题：推进乡村全面振兴不断取得新成效——中央农办负责人解读 2024 年中央一号文件）

来源：新华社 农民日报 2024-02-04

解读 2024 年中央一号文件：“千万工程”经验学什么？怎么学？

两个确保、三个提升、两个强化

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀表示，文件的总体框架可以概括为“两个确保、三个提升、两个强化”。“两个确保”，就是确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫。“三个提升”，就是提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平。“两个强化”，就是强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措。

对于“千万工程”经验学什么？韩文秀表示，重在学习运用蕴含其中的理念方法。比如，坚持一张蓝图绘到底，稳扎稳打、久久为功；坚持以人民为中心，从农民群众期盼中找准工作的出发点和落脚点；坚持系统观念，统筹推进城乡发展和建设；坚持因地制宜、分类施策，培育壮大乡村富民产业；坚持党建引领、大抓基层，不断加强和改进乡村治理，等等。这些发展理念、工作方法和推进机制，既有价值取向，又有方法实招，是“千万工程”的精髓要义，各地都可以学习借鉴。

而“千万工程”经验怎么学？韩文秀说，关键要从实际出发找准切入点和突破口。因为我国农村情况千差万别，各地的自然条件、风土人情、发展水平、工作基础各不相同，学习运用“千万工程”经验不能照猫画虎，不能脱离实际搞“一刀切”。必须紧密结合自身实际，从农民群众反映强烈的突出问题入手，找准抓什么，明确怎么抓，因地制宜，循序渐进，创造性开展工作，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，不断取得乡村振兴的阶段性成果，让农民群众有更加充实的获得感、幸福感、安全感。

确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上

2024 年中央一号文件强调“两个确保”，其中排在第一位的就是确保国家粮食安全，中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东表示今年中央一号文件统筹

粮食生产、流通、消费，打出了政策“组合拳”。文件把抓好粮食生产保供作为重点，明确了稳面积、增单产的主攻方向，提出了确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上的任务目标。

一是稳定播种面积。关键是调动农民种粮和地方抓粮两个积极性。围绕调动农民种粮积极性，重点从价格、补贴、保险等方面强化政策举措。

二是主攻单产提升。重点是抓住种子和耕地两个要害。

三是拓展食物来源。构建多元化食物供给体系。

四是强化节粮减损。提倡健康饮食，坚决制止餐饮浪费行为。

来源：证券日报 2024-02-04

2024 年中央一号文件发布：为农民婚丧嫁娶提供普惠性社会服务

2024 年中央一号文件第十一年关注农村移风易俗，要求鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情负担。

在持续推进农村移风易俗方面，今年的文件要求，坚持疏堵结合、标本兼治，创新移风易俗抓手载体，发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理。鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情负担。完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和倡导性标准。推动党员干部带头承诺践诺，发挥示范带动作用。强化正向引导激励，加强家庭家教家风建设，推广清单制、积分制等有效办法。

自 2006 年起，中央一号文件便要求引导农民“移风易俗，破除陋习”。今年的一号文件首次鼓励地方为农民婚丧嫁娶提供普惠性社会服务，这或将让降低人情负担，拥有新的方式和可行的途径。

来源：新京报 2024-02-03

速读 2024 年中央一号文件中的自然资源工作

■健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务。

■改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。健全补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。

■加强退化耕地治理，加大黑土地保护工程推进力度，实施耕地有机质提升行动。支持深远海养殖，开发森林食品。

■严厉打击非法占用农用地犯罪和耕地非法取土。持续整治“大棚房”。分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“非粮化”整改范围，合理安排恢复时序。

■因地制宜推进撂荒地利用，宜粮则粮、宜经则经，对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好。分区分类开展盐碱耕地治理改良，“以种适地”同“以地适种”相结合，支持盐碱地综合利用试点。

■实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区（村）建设，培育生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，推进乡村民宿规范发展，提升品质。

■施农民增收促进行动，持续壮大乡村富民产业，支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

■适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置。强化县域国土空间规划对城镇、村庄、产业园区等空间布局的统筹。

■分类编制村庄规划，可单独编制，也可以乡镇或若干村庄为单元编制，不需要编制的可在县乡级国土空间规划中明确通则式管理规定。加强村庄规划编制实效性、可操作性和执行约束力，强化乡村空间设计和风貌管控。

■在耕地总量不减少，永久基本农田布局基本稳定的前提下，综合运用增减挂钩和占补平衡政策，稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治，整合盘活农村零散闲置土地，保障乡村基础设施和产业发展用地。

■加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理，扎实推进黄河流域深度节水控水。推进水系连通、水源涵养、水土保持，复苏河湖生态环境，强化地下水超采治理。加强荒漠化综合防治，探索“草光互补”模式。

■全力打好“三北”工程攻坚战，鼓励通过多种方式组织农民群众参与项目建设。优化草原生态保护补奖政策，健全对超载过牧的约束机制。加强森林草原防灭火。实施古树名木抢救保护行动。

■统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，扩大县域就业容量。

■稳慎推进农村宅基地制度改革。深化农村集体产权制度改革，促进新型农

村集体经济健康发展，严格控制农村集体经营风险。持续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、农垦改革和供销合作社综合改革。

■落实土地出让收入支农政策。规范用好地方政府专项债券等政策工具，支持乡村振兴重大工程项目建设。（原标题：15张海报，速读2024年中央一号文件中的自然资源工作）

来源：自然资源部 2024-02-05

2024年中央一号文件中的惠农“大礼包”，请查收！

确保国家粮食安全

——聚焦解决“谁来种地”问题

2024年中央一号文件在确保国家粮食安全上着墨颇多。在措施上，不仅“落”到抓好粮食和重要农产品生产、严格落实耕地保护制度、加强农业基础设施建设、强化农业科技支撑、持续深化食物节约各项行动等多个方面。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥看来，“这些提法，主要从粮食供给端发力，根本上是让我们掌握粮食方面的主动权和话语权。同时，在保障供给的基础上，在消费端也要做好节约工作，更好地促进供求平衡。”

在构建现代农业经营体系上，文件强调，聚焦解决“谁来种地”问题，以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。

中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员姜文来表示，由于年轻人要外出打工，现在土地主要由妇女、老人等耕种，随着农业现代化的推进，未来还是要以现代科学技术为核心，推进整体耕地建设，同时亦需要高素质人才来管理。

确保不发生规模性返贫

——加强农村高额医疗费用负担患者监测预警

今年的中央一号文件在“确保不发生规模性返贫”上，着力于落实防止返贫监测帮扶机制、持续加强产业和就业帮扶、加大对重点地区帮扶支持力度。

李国祥表示，保障国家粮食安全和不发生规模性返贫是两大底线任务，这次在确保不发生规模性返贫上布置得很具体，关键是要抓好落实。

姜文来认为，这实际上是巩固拓展脱贫攻坚成果的重点。只有解决了农民“因病致贫返贫”问题，才能更好地确保不发生规模性返贫。

值得注意的是，就确保不发生规模性返贫，文件提出了一系列帮扶措施。如“加强帮扶项目资产管理”“提升消费帮扶助农增收行动实效”等。

强化农民增收举措

——加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警

此次文件在强化农民增收举措上，除了提到实施农民增收促进行动，强化产业发展联农带农，促进农村劳动力多渠道就业，在农民工就业方面也进行了专门部署。提出“加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制”。另外，今年文件还提到“做好大龄农民工就业扶持”。

姜文来表示，拖欠农民工工资的问题长期存在，需要有针对性地解决，让他们的工资能够真正到手。

“同时，现在农民工年龄日益增长，在技能和体力上都要经受各种考验，加强技能培训，做好就业扶持，也是促进农民增收的一个重要举措。”姜文来称。

提升乡村建设和治理水平

——实施新一轮农业转移人口市民化行动

李国祥表示，想要推进新型城镇化，就需要让进城农民真正融入到城市中来，变成新的市民。同时，把保障性住房放开。

文件提出持续推进高额彩礼、大操大办、散埋乱葬等突出问题综合治理，降低农村人情负担。

在李国祥看来，乡村全面振兴，除了物质提升，还需要“铸魂”，即把农村文化生活丰富起来，促进精神文明建设。

来源：中国新闻网 2024-02-04

“谁来种地”难题破解有方

今年中央一号文件提出构建现代农业经营体系，聚焦解决“谁来种地”问题，提出破题良方。

当前，农村劳动力长期大量向城镇转移，出现农业兼业化、农村空心化、劳动力老龄化趋势，农村劳动力结构性短缺问题突出。年纪大的农民种不动地，“80后”不想种地，“90后”不懂种地，“00后”不问种地，“谁来种地”问题亟需破解。

农机化快速发展为解决这一难题提供了动力。我国农业生产已基本实现“机器换人”，从主要依靠人力畜力转向主要依靠机械动力的新阶段。

“机器换人”必然引起生产力大发展，进而引发农业经营方式变革。我国农业生产从小农生产逐步向规模化、集约化发展，种粮大户、家庭农场、合作社、龙头企业等新型农业经营主体逐渐发展成为稳定“农业基本盘”和夯实“粮食压舱石”的中坚力量，服务带动效应持续增强。新型农业经营主体懂经营、懂技术、懂市场，是新技术新品种的实践者，在稳粮保供中发挥重要作用。

“大国小农”是我国的基本国情粮情。虽然新型农业经营主体发展迅速，但农业生产仍面临着经营规模小、成本高、收益低，土地资源利用不合理，生产智能化转型困难等现实问题。各地还需要加大新型农业经营主体培育力度，发展多种形式的适度规模经营，发挥农民专业合作社服务带动作用，破解小农户生产难题。

农业规模化经营不仅包括土地规模化经营，还要实现服务规模化经营。土地规模化经营是通过流转土地而形成的规模化经营。服务规模化经营则是通过为小农户提供全程托管式服务或者半托管式服务而形成的规模化经营。农业社会化服务可使小农户在不转让土地经营权的前提下实现经营规模化，更加符合我国农业生产的实际。

新型农业经营主体在现代农业发展中发挥着重要作用，也面临着农业基础设施滞后、生产规模扩大难、经营能力偏弱等问题。要以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍；提升家庭农场和农民合作社生产经营水平，增强服务带动小农户能力；加强农业社会化服务平台和标准体系建设，聚焦农业生产关键薄弱环节，拓展服务领域和模式。还要支持农村集体经济组织提供生产、劳务等居间服务，充分挖潜集体资源经济效益，促进集体增收与农民致富。

来源：经济日报 2024-02-15

中央一号文件 | 我国加快农业绿色发展和生态改善

据农业农村部消息，2023年我国农业绿色发展步伐加快，农业生态环境持续改善。化肥农药施用持续减量增效，畜禽粪污综合利用率、秸秆综合利用率、农膜处置率分别超过78%、88%、80%。

农业农村部有关司局负责人表示，2023年农业生产和农产品质量提升取得新成效，新认证登记绿色、有机和名特优新农产品1.5万个。同时，长江十年禁渔取得重要阶段性成效，23万多退捕渔民安置保障实现全覆盖，长江水生生物

资源和多样性呈现恢复向好态势。

近日公布的 2024 年中央一号文件提出，扎实推进化肥农药减量增效，推广种养循环模式；持续巩固长江十年禁渔成效；加快推进长江中上游坡耕地水土流失治理，扎实推进黄河流域深度节水控水。

据了解，我国将进一步加快农业绿色发展步伐、改善农业生态环境，做精做优乡村特色产业，促进农村一二三产业融合发展，扎实推进宜居宜业和美乡村建设。

来源：新华社 2024-02-11

中央一号文件部署了哪些重点工作？一组数据带你深入了解

“2、3、2”

“两个确保”，就是确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫。

“三个提升”，就是提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平。

“两个强化”，就是强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措。

1.3 万亿斤

粮食安全是“国之大者”。文件把抓好粮食生产保供作为重点，提出了确保粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上的任务目标。主要是在四个方面发力：

一是稳定播种面积。关键是调动农民种粮和地方抓粮两个积极性。

二是主攻单产提升。文件明确，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上。重点是抓住种子和耕地两个要害。

三是拓展食物来源。在保护好生态环境前提下，构建多元化食物供给体系。

四是强化节粮减损。

80%

粮食主产区是提产能、保供的重头大头。我国 13 个粮食主产区粮食作物总产量占全国的 80% 以上。那么如何提高主产区重农抓粮的积极性？今年中央一号文件重点围绕健全主产区利益补偿机制，作了有针对性的部署。

纵向上，加大产粮大县支持力度。重点是对产粮大县的奖补，进一步向商品粮调出量大、粮食安全贡献突出的县倾斜，取消对产粮大县高标准农田建设资金配套要求。

横向上，建立主产区利益补偿机制。中央一号文件提出，探索建立粮食产销

区省际横向利益补偿机制，深化多渠道产销协作。

产业上，拓展延伸产业链条。加快粮食主产区兴县富民步伐。

7.6%

2023年农村居民人均可支配收入达到21691元，实际增长7.6%，城乡居民收入比缩小到2.39:1。今年文件把强化农民增收举措摆在突出位置，重点从四个方面着力。

一是挖掘产业经营增收潜力。搞好家庭经营仍然是农民增收的重头戏。

二是稳定农民外出务工收入。促进农村劳动力多渠道就业。

三是拓展转移性收入。文件强调，加强涉农资金项目监管，把给农民的各项补助补贴补到位，让农民真正得到实惠。

四是赋予农民更加充分的财产权益。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式，盘活利用农村闲置宅基地、闲置房屋、“四荒地”等资源资产，创造条件多渠道增加农民财产性收入。

两个“一”

乡村建设要从各地实际和农民需求出发，抓普及普惠的事，干一件、成一件。

一是强化规划引领。要顺应乡村发展规律和城镇化趋势，加强村庄规划编制的分类指导。

二是持续改善人居环境。明确政府该干什么、农民该干什么，不能搞成政府大包大揽。

三是补上基础设施短板。针对农民群众反映突出的问题，列出清单，一项一项解决好。

四是提高公共服务水平。聚焦普惠性、基础性、兜底性民生建设，回应农民群众关切。

五是把握乡村建设的时度效。乡村建设要突出为农民而建，重在可持续，必须坚持从实际出发。

三位一体

健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系。要重点从三个方面着力，确保耕地数量有保障、质量有提升。

一是严守耕地总量。18亿亩耕地红线绝不能突破。

二是提升耕地质量。以高标准农田建设为抓手，部署加强耕地质量建设。

三是挖掘后备耕地资源。重点是做好两块地的文章：一块是撂荒地，鼓励各

地因地制宜把撂荒地利用起来；另一块是盐碱地，要“以种适地”同“以地适种”相结合，种子和盐碱地要相互适配，分区分类开展盐碱耕地治理改良，探索盐碱地综合利用有效途径。

来源：央视新闻客户端 2024-02-04

聚焦 2024 中央一号文件④提升乡村产业发展水平

重要性

产业是乡村振兴的基础支撑。这些年来，各地发展乡村产业有了较好的基础，但主体不强、链条短，带动能力弱、同质化等问题仍然较为突出。

做什么？

坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农

加快构建现代乡村产业体系

怎么做？

1、突出地方特色——围绕“土特产”做文章

用现代经营理念、标准、方式把“土”味优势彰显出来

打造打乡土特色品牌

发展乡村土特产网络销售

2、注重产业融合——挖掘农业多种功能、乡村多元价值

实施乡村文旅深度融合工程，推进乡村旅游集聚区（村）建设

大力发展新产业、新业态合

推进乡村民宿规范发展

3、做强农产品加工——促进就近就地转化增值

推进农产品协同发展。生产：粮食和重要农产品主产区建设加工产业园

初加工：支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装协同发展等初加工设施建设

精深加工：发展智能化、清洁化精深加工

4、畅通农村物流——打破产业发展的瓶颈制约

健全县乡村物流配送体系 推进农产品批发市场转型升级

加快建设骨干冷链物流基地 实施农村电商高质量发展工程（原标题：提升乡村产业发展水平——2024 年中央一号文件系列图解④）

来源：中国经济网 2024-02-07

中央一号文件提出一批有含金量的政策措施 推进乡村全面振兴不断取得新成效

力求出实招、办实事、见实效

今年中央一号文件的总体框架可以概括为“两个确保、三个提升、两个强化”。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀介绍，今年中央一号文件的突出特点是坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，坚持目标导向和问题导向相结合、重点任务和全面部署相结合、年度性工作和阶段性安排相结合，突出针对性和实效性，重点围绕解决乡村发展的难点堵点、农民群众反映强烈的突出问题，加强政策和制度创新。

文件从关键切口入手，在完善农业保险、健全粮食主产区利益补偿机制、加强高标准农田建设、推进农业转移人口市民化等方面提出了一批有含金量的政策措施，力求出实招、办实事、见实效，推进乡村全面振兴不断取得新成效，让农民得到更多实惠。

健全粮食主产区利益补偿机制

中央一号文件重点围绕健全粮食主产区利益补偿机制作出针对性部署。

韩文秀介绍，纵向上，加大产粮大县支持力度。针对产粮大县公共服务薄弱问题，实施产粮大县公共服务能力提升行动。今年将在内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、河南等5个粮食调出量大的主产省份开展试点，然后再逐步推开。横向上，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，目前有关部门正在研究具体实施办法。产业上，拓展延伸产业链条，加快粮食主产区兴县富民步伐。

产业兴旺是乡村振兴的前提。“‘千万工程’的一条重要经验就是坚持以业为基。”中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东介绍，今年中央一号文件强调，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。

祝卫东说，要适应新的消费需求，充分挖掘农业多种功能、乡村多元价值，大力发展生态旅游、森林康养、休闲露营等新产业新业态，促进农村一二三产业融合发展，打造乡村经济新的增长点。

抓住普及普惠的事，干一件、成一件

祝卫东表示，乡村建设是解决城乡发展不平衡矛盾的着力点，也是扩大内需、

促进经济高质量发展的巨大潜力所在。今年中央一号文件强调，从各地实际和农民需求出发，抓住普及普惠的事，干一件、成一件。

在完善农村公共服务体系方面，祝卫东介绍，教育上，加强寄宿制学校建设，办好必要的乡村小规模学校，提高农村教育质量。医疗上，强化医疗资源向乡村倾斜的导向……。

今年中央一号文件从扎实推进农业转移人口市民化、保护进城落户农民在农村的合法权益、加快县域城乡融合发展等方面进行了具体部署。

韩文秀说，现阶段我国乡村正在发生重大变迁、深刻的变化，对乡村治理体系和治理能力现代化提出了新的要求。中央一号文件围绕提高乡村治理水平，重点从建好建强农村基层党组织、改进创新农村精神文明建设等方面进行了具体部署。

“农业农村现代化同样是物质文明和精神文明相协调的现代化，要坚持疏堵结合、标本兼治，两手抓、两手硬。”韩文秀表示，一方面，要抓好优质精神文化产品的供给，繁荣发展乡村文化，加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。另一方面，要综合治理高额彩礼、大操大办等突出问题，扎实推进移风易俗，革除陋习，培育农村文明新风尚。

来源：人民日报 2024-02-05

农业农村部部署落实中央一号文件重点工作

为深入贯彻《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》精神，农业农村部近日印发《关于落实中共中央国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴工作部署的实施意见》（以下简称《实施意见》），对“三农”重点工作作出具体安排。

《实施意见》指出，推进乡村全面振兴是新时代新征程“三农”工作的总抓手。做好2024年“三农”工作，要全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，锚定建设农业强国目标，以学习运用“千万工程”经验为引领，确保守住国家粮食安全和不发生规模性返贫底线，提升乡村产业发展、乡村建设和乡村治理水平，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，着力夯基础、稳产能、防风险、增活力，坚决守住“三农”底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点任务，努力

推动“三农”工作持续取得新进展新提升。

《实施意见》提出，今年重点抓好八个方面工作。一是抓好粮食和重要农产品生产，确保国家粮食安全。二是持续巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫。三是强化农业技术和装备支撑，打牢现代农业发展基础。四是加强农业资源环境保护，推动农业发展绿色转型。五是全链推进乡村产业发展，拓宽农民增收致富渠道。六是扎实推进乡村建设和乡村治理，建设宜居宜业和美乡村。七是稳妥深化农村改革，激发乡村振兴动力活力。八是强化支撑保障，推动工作落地见效。

《实施意见》要求，各级农业农村部门要提高政治站位，巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，坚持守正创新，把住“三农”工作底线红线，切实维护农民利益；强化统筹协调，落细落实工作措施；大兴调查研究之风，增强工作本领，改进工作作风，提高防范化解风险能力，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，谱写新时代“三农”工作新篇章作出更大贡献。

来源：农业农村部网站 2024-02-19

观察 | 中央一号文件六提“保险”有何深意？

“保险”一词在 2024 年的一号文件中被六度提及。一是在确保国家粮食安全，抓好粮食和重要农产品生产方面，提出要扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面。二是鼓励地方发展特色农产品保险。三是推进农业保险精准投保理赔，做到应赔尽赔。四是完善巨灾保险制度。五是针对完善农村公共服务体系。六是提出要健全城乡居民基本养老保险“多缴多得，长缴多得”激励机制。

上面的“六提”，涉及面很广，其中就包括粮食安全、重要农产品生产、扩大完全成本保险和种植收入保险，实现三大主粮全国覆盖、大豆有序扩面、鼓励地方发展特色农产品保险，推进农业保险精准投保理赔、做到应赔尽赔、完善巨灾保险制度，完善农村公共服务体系、健全城乡居民基本养老保险“多缴多得，长缴多得”激励机制等诸多方面。

一号文件“六提”保险有何深意？

关键词是防控风险。即发挥保险在经济社会发展和工作生活中，抵御可能会遇到的突发风险，以确保经济发展和基本生活质量不会因这些事件而受到严重影响。正是因为保险的这一特殊的功能，使保险被形象地比喻为一种金融工具，旨在保护农业生产和企业、家庭、个人尽量免受不利经济状况和难以预料的自然灾害的影响。

如何防控，就是要在“风险到来之前”，通过保险的金融属性，提前“预支”购买保险，为未来的某个不确定的“风险”设立好“护城河”，当风险到来之时，不仅不会受到伤害，而且还能为未来的发展目标预先积累资金，以确保企业能行稳致远。简言之，六提“保险”，强调的是，保险要发挥对风险管理和对未来资源配置的重要作用。

对产业、对企业如此，对个人亦如此。

民生保障是保险业重要功能。

保险金融已迎来新发展空间，需不断推动服务“延链”。

随着经济高质量发展和中国式现代化深入推进，保险业也将迎来新发展空间、增强新发展动能。保险行业应锚定重点服务领域加强科技研发应用，不断提升保险业服务高质量发展质效。

深化保险“延链”，不断拓展服务内容。

风险减量服务是保险业服务实体经济的重要手段，对于提高社会抗风险能力、降低社会风险成本具有积极作用。

保险应该在经济发展中挑大梁。没有金融和保险的创新，就很难有产业创新，解决融资难和防控风险就是“伪命题”。因此，必须做好金融和保险规划，企业发展才能行稳致远。保险业坚持保障本源，积极发挥经济“减震器”和社会“稳定器”作用，加大对实体经济、社会民生的保障力度，在助力推动经济社会发展的同时实现自身发展。（作者唐学伟：澳大利亚国家旅游集团秘书长、湖南省对外经济文化促进会副会长）

来源：红网 2024-02-16

四个凸显！中央一号文件再次发出重农强农信号

专家表示，今年的中央一号文件既延续了党的十九大提出实施乡村振兴战略一以贯之的要求，同时在新的形势之下，又有内涵的扩展，主要体现在四个方面。

一是更加凸显久久为功。明确提出学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，因地制宜、分类施策、循序渐进、久久为功，一张蓝图绘到底。

二是更加凸显为农民群众办实事。聚焦农民群众最关心、最迫切需要解决的问题，比如农村改厕等，办成一批普及普惠、可感可及的关键要事。

三是更加凸显补短板。聚焦全面推进中国式现代化建设，加快补上“三农”短板弱项，在农民生产生活基础设施、公共服务方面都做了具体要求。

第四更加凸显“全面”二字。

北京大学新农村发展研究院理事张红宇：当下和今后长时期，乡村振兴要致力于产业，致力于乡村建设，致力于乡村治理，要致力于粮食安全，要致力于守住脱贫攻坚成果，要在方方面面都要有所作为，每一个方面都不能出现短板性现象。

来源：央视网 2024-02-03

首提“大食物监测统计体系”，具体监测统计什么？

2024年中央一号文件提出，多渠道拓展食物来源，探索构建大食物监测统计体系。这是中央一号文件首次提到“大食物监测统计体系”。

农业农村部食物与营养发展研究所副所长王济民表示，建设大食物监测统计体系是践行大食物观的必然要求，也是一项重要而又紧迫的基础工作、系统工程。

这个监测统计体系既要把森林、草原、湖泊、海洋等蕴含的食物资源数量、质量、开发状况、资源承载力做出统计，摸清资源家底，还要对各类资源的食物生产、加工情况进行监测，把握食物生产状况，还要对各类食物消费情况及营养贡献进行统计核算，总结营养健康绩效。总体要求是，大食物监测统计体系必须能准确、实时地反映出从资源到生产、加工、消费，最后到营养的真实情况，还应该面向社会公布，以供政府、企业、种养主体等决策参考。

大食物观数据，涵盖整个国土食物资源

近年来，大食物观屡次出现在中央层面会议或文件里。2016年、2023年、2024年的中央一号文件都提到了“大食物观”。

王济民认为，大食物观愈来愈得到国家层面重视，而今年中央一号文件提出的探索构建大食物监测统计体系，是在实践层面落实大食物观的具体路径，只有精准的数据，才是实现大食物观的基础。

王济民说，由于大食物观涵义比较广，因此要构建的数据量应是庞大的，需要对国土上的山水林田湖草沙做一个摸底统计；另外，相关部门还要统计出食物产业链条的真实数据，既有利于充分利用非耕地资源，也有利于居民多样化营养需求。

算出“台账”，持续性开发资源

王济民认为，大食物监测统计体系里的数据，应该是大食物观的“总台账”，拿到这个台账后，能让决策者知道国土上所产食物的数量、质量和安全性情况。

王济民认为，构建大食物监测统计体系后，相关部门可以根据数据情况保证食物资源的开采具有可持续性，确保国家生态安全。

打破数据壁垒，实现社会共享

王济民认为，要构建大食物监测统计体系，就需要政府、科研机构、企业、种植户等主体共同参与，借助现代大数据、云计算等手段，协调社会多方收集、汇集、核实数据，最终让数据能够以可视化方式呈现在人们眼前。他认为，目前各级农业部门、各个涉农主体都有自己的数据，但是各方数据存在交流壁垒。建设大食物监测统计体系，需要打破壁垒，将各方数据做一个整合，并向全社会公开。（原标题：一号文件解读 | 首提“大食物监测统计体系”，具体监测统计什么？）

来源：新京报 2024-02-04

今年中央一号文件中有哪些高频词，释放出什么信号？

乡村振兴“231”工作法

两个“确保”、三个“提升”、一个“加强”。两个“确保”，是指确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫，两个“确保”连续出现在中央一号文件中，凸显了其在“三农”工作中的重要性；三个“提升”，围绕“乡村产业”“乡村建设”“乡村治理”三个维度展开，明确了加快乡村社会经济发展，对各项工作提质增效提出要求；一个“加强”，即始终强调“加强党对‘三农’工作的全面领导”。

六个部分与以往文件相比更具“体系性”。两个“确保”是底线。三个“提升”是发展的要求及目标。一个“加强”是保障。

生态保护与生态旅游相互促进

“建设”一词在文件中出现了 47 次，排在“农村”“乡村”“推进”之后，位居第四。这显示，今年一号文件极为重视提升乡村建设水平，文件分别从“乡村规划、人居环境整治、农村基础设施、公共服务体系、农村生态文明、县域城乡融合”六个方面提出了要求。

今年的一号文件新增了“农村生态文明”和“县域城乡融合”两项内容。“生态”一词在文件中出现了 6 次，分别为：健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系；培育生态旅游；加强生态文明建设；一体化推进乡村生态保护修复；复苏河湖生态环境；优化草原生态保护补奖政策。文件首次提出了耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，并对“山水林草湖田沙”等自然资源要素提出了全方位的生态建设及保护要求。这体现了生态文明建设的系统观。

县域统筹与城乡融合全面推进

“县域”一词在文件中出现了 13 次，包括促进县域城乡融合发展，优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，扩大县域就业容量，统筹县域城乡基础设施规划建设管护，推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设，强化对信贷业务以县域为主的金融机构货币政策精准支持，深入推进县域商业体系建设等。文件中针对县域提出的发展要求非常具体，涉及规划、基础建设、民生、商业、金融、公共服务等方面，文件中出现的“城乡学校共同体”“紧密型县域医共体”等新名词则进一步明确了县域公共服务建设的实施路径。

现代农业与乡村产业齐头并进

“千万工程”推动田园变公园、村庄变景区、农房变客房、资源变资产，将

美丽乡村及自然资源作为空间载体，推动乡村产业多元化发展，将乡村空间融入体育、康养、休闲、旅游、娱乐、教育等新业态，通过乡村运营，实现了农民增收，缩小了城乡差距。

此次文件清晰地区分了“现代农业生产”与“乡村产业发展”之间的区别。
(作者单位：上海立信会计金融学院)

来源：上观新闻 2024-02-05

张照新：针对撂荒地问题，释放出包容性政策思路

农业农村部农研中心研究员张照新表示，撂荒地问题是我国耕地利用中存在的一个突出问题，其主要原因是随着农村劳动力外出、劳动成本上涨，部分耕地水土资源条件不佳，特别是由于土地过于细碎而机械化水平过低，导致投入大于产出。针对这个问题，文件提出宜粮则粮、宜经则经，支持农村集体经济组织在撂荒地利用中发挥作用，多途径种好用好，这为问题的解决提供了包容性的政策思路。

土地实际利用中，“非粮化政策要求与很多地区农民特色产业发展存在一定矛盾，政策执行中也暴露出了一些问题和矛盾。张照新表示，针对这个问题，今年的中央一号文件明确提出分类施策的思路，要求细化明确耕地“非粮化”整改范围，并提出合理安排恢复时序，不能强行要求农民改变原有的特色作物。对于耕地有序利用问题，今年文件明确提出耕地问题分类施策的解决思路，这是一个利好信号。

今年的中央一号文件再次把生态纳入了耕地保护的要求，提出“健全耕地数量、质量、生态‘三位一体’保护制度体系”。张照新认为，耕地保护制度在数量保证和质量提升两个方面的基础上，这次把生态要求明确纳入耕地保护政策制度中，是对原有耕地保护政策的拓展和完善，有利于把耕地保护与生态保护结合起来。

针对耕地保护，中央一号文件还作了更加详细的部署和要求，体现了政策的针对性和连续性。文件提出在改革完善“占补平衡”制度的基础上，将省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。张照新认为，这主要是针对近年来部分省份在耕地占补平衡中出现的问题而提出的。此外，文件对近期暴露出来的“非法取土”问题给予专门点名，要求严厉打击，同时对“大棚房”问题再次提出，要求持续整治，这体现的是政策上一以贯之的态度。
(原标题：一号文件解读 | 张照新：针对撂荒地问题，释放出包容性政策思路)

来源：新京报 2024-02-04

2024 年福建省委一号文件

中共福建省委、福建省人民政府印发了《关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》，也就是 2024 年省委一号文件，主要围绕“一主线、两确保、三提升、两强化、一保证”作了全面部署。

“一主线”就是贯穿一条主线。以学习运用浙江“千万工程”经验为引领，以实施“千村示范引领、万村共富共美”工程为抓手，分级分类开展示范创建，带动全省乡村全面振兴。

“两确保”就是确保粮食安全、确保不发生规模性返贫。确保粮食安全，要压紧压实粮食安全党政同责，发展双季稻、再生稻，推进新一轮粮食产能提升行动，健全种粮农民收益保障机制，确保粮食播种面积稳定在 1253 万亩以上、产量稳定在 507 万吨以上。确保不发生规模性返贫，要健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制，增强脱贫地区和脱贫群众的内生发展动力，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

“三提升”就是提升产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平。提升产业发展水平，要深入实施特色现代农业高质量发展“3212”工程，构建“福农优品”品牌矩阵，探索闽台农业融合发展新路，促进一二三产业深度融合，提高农业质量效益和竞争力。提升乡村建设水平，要加强村庄规划建设，持续开展农村人居环境整治和建设品质提升行动，深化乡村“五个美丽”建设，推动完善乡村基础设施公共服务。提升乡村治理水平，要强化农村基层党组织政治功能和组织功能，深化新时代农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗，创建平安乡村，打造善治乡村。

“两强化”就是强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措。强化科技和改革双轮驱动，重点是协同推进科技创新和制度创新，为乡村振兴增动力、添活力。强化农民增收举措，健全联农带农富农机制，引导农民参与发展特色现代农业，拓宽农民就业增收渠道，构建农民持续增收长效机制。

“一保证”就是加强党对“三农”工作的全面领导。坚持党领导“三农”工作原则不动摇，压实五级书记抓乡村振兴责任，完善农业支持保护制度，动员社会力量投入乡村振兴。（摘自：2024 年省委一号文件解读来了）

来源：福建日报 2024-02-08

2024 年江苏省委一号文件发布

今年江苏省省委一号文件《关于学习运用“千万工程”经验落实农业现代化走在前重大要求有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》是党的十八大以来江苏省指导“三农”工作的第 12 个省委一号文件。今年的省委一号文件，明确提出了“稳产、增收、四提升”的工作目标和重点任务。

粮食安全是“国之大者” 做好粮食和重要农产品稳产保供

文件围绕“着力提高粮食综合产能”，要求在 4 个方面下功夫：一是坚持稳面积、增单产两手发力。确保全省今年粮食播种面积 8124.9 万亩，粮食总产量 752.1 亿斤。二是强化耕地保护和质量提升。严守耕地红线，加强耕地用途管制。三是加强高标准农田建设。开展高标准农田清查评估，建设全省高标准农田数据库。四是构建多元化食物供给体系。落实“菜篮子”市长负责制，加快建设和改造提升绿色蔬菜保供基地。持续稳固生猪基础产能。大力发展海洋渔业。

富民增收 切实增加农民收入

4 个方面的重点举措：一是促进农村劳动力充分就业，健全就业公共服务体系，优化乡村就业环境和服务供给，带动农民实现家门口增收致富。二是大力支持农村地区创业，支持农民工等人员返乡创业，完善富民创业担保贷款贴息、创业补贴、用地政策，落实相关税收优惠政策。三是完善联农带农机制，发挥农业龙头企业、合作社等主体的带动作用，建强农业产业化联合体等联农带农载体，积极探索促进农民持续稳定增收的长效机制，持续缩小城乡居民收入差距。四是深入实施富民强村帮促行动，巩固拓展脱贫攻坚致富奔小康成果，继续强化重点地区帮促，深化“五方挂钩”和片区整体帮促机制。

做好“四提升” 提升乡村综合水平

一是着力构建现代农业经营体系，做好做足“土特产”文章，鼓励每个农业大县至少培育 1 个 10 亿元以上特色产业。二是培育乡村产业新业态新模式，持续举办“苏韵乡情”休闲农业系列推介活动，鼓励发展农产品电商直采、定制生产等新模式，拓展农业社会化服务领域和模式。三是推进农业绿色发展，持续推广肥药集采统配模式。四是发展新型农村集体经济，推进经济薄弱村提升行动，加快建立农村集体经济运行新机制。

来源：央广网 2024-02-23