

目 录

中央经济工作会议

中央经济工作会议极简版要点来了.....	1
2024 年的重点工作	3
2024 年经济工作九大要点	4
就业、社会保障、收入……中央经济工作会议提到的这些内容和你有关!	5

会议解读

经济社会发展主要预期目标工作上要把握的要点.....	6
如何实现“三驾马车”协同发力，促进经济回升向好?	7
当前外资规模波动的原因及其未来走势.....	7
更大力度吸引和用好外资的举措.....	8
怎样加快培育形成新质生产力?	8
如何进一步发挥科技创新引领作用，加快现代化产业体系建设?	9
怎样进一步提振民营企业的信心?	9
积极稳妥化解房地产风险，加快构建房地产发展新模式.....	10
对防范化解风险做了哪些部署?	11

部委动态

巩固和增强经济回升向好态势——国家发展改革委有关负责人谈落实中央经济工作会议精神.....	12
全力以赴稳外贸稳外资促消费——商务部有关部门负责人谈落实中央经济工作会议精神.....	13
为高质量发展营造良好货币金融环境.....	17
央行明确 2024 年十大重点工作.....	18
2024 年我国发展改革领域明确 5 大重点任务	19
2024 年将全面实施制造业重点产业链高质量发展行动	20
2024 年继续实施积极的财政政策	21
2024 年将因城施策、一城一策、精准施策稳定房地产市场	22

评论分析

中央经济工作会议最重要的精神是什么——把坚持高质量发展作为新时代的硬道理... ..	24
巩固经济向好态势的三个着力点.....	25
“五个必须”：深化新时代做好经济工作的规律性认识.....	26
强信心 促发展 定调 2024! 从这四种关系领会中央经济工作会议.....	28

中央经济工作会议 6 个新提法传递重要信号.....	30
把民生作为经济社会发展工作的“指南针”.....	32
GDP、内需、楼市 多位经济学家展望 2024 年中国经济.....	33
五组热词预见 2024 经济政策主线.....	35
“稳”“进”“好” 三个关键字打开中国经济“年报”.....	37

中央农村工作会议

2023 中央农村工作会议要点.....	39
极简版！10 句话看懂明年“三农”工作怎么干.....	41
有力有效推进乡村全面振兴——农业农村部有关负责人谈落实中央经济工作会议精神 ..	42
从中央农村工作会议看 2024 年“三农”工作战略部署.....	43
探索粮食产销区省际横向补偿机制.....	45

中央经济工作会议

中央经济工作会议极简版要点来了

时间：12月11日至12日

事件：中央经济工作会议在北京举行

要点：会议全面总结2023年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署2024年经济工作

总结2023年经济工作

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。

全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

分析当前经济形势

进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战：

——有效需求不足

——部分行业产能过剩

——社会预期偏弱

——风险隐患仍然较多

——国内大循环存在堵点

——外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升

综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

5个“必须”

必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动

必须把推进中国式现代化作为最大的政治

部署2024年经济工作

——工作总基调

稳中求进

（明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破）

——3个“统筹”

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革

统筹新型城镇化和乡村全面振兴

统筹高质量发展和高水平安全

——财政政策

用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。

优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。

合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。

落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。

严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。

增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。

严控一般性支出。

党政机关要习惯过紧日子。

——货币政策

保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。

促进社会综合融资成本稳中有降。

保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

——要做的九项工作

以科技创新引领现代化产业体系建设

着力扩大国内需求

深化重点领域改革

扩大高水平对外开放

持续有效防范化解重点领域风险

坚持不懈抓好“三农”工作

推动城乡融合、区域协调发展

深入推进生态文明建设和绿色低碳发展

切实保障和改善民生

——工作具体要求

要深刻领会党中央对经济形势的科学判断

要全面贯彻明年经济工作的总体要求

要准确把握明年经济工作的政策取向

要讲求工作推进的方式方法

要始终保持奋发有为的精神状态

来源：中国新闻网 2023-12-12

2024 年的重点工作

- 1、大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。
- 2、打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。
- 3、加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。
- 4、大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。
- 5、稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。
- 6、发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能。
- 7、促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。
- 8、加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。
- 9、谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。
- 10、加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。
- 11、抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。
- 12、统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。
- 13、积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理

融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。

14、加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。

15、集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。

16、毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。

17、推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。

18、实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。

19、积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链。

20、加快建设新型能源体系，加强资源节约集约循环高效利用，提高能源资源安全保障能力。

21、更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定。

22、加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。（摘自：划重点！中央经济工作会议极简版来了）

来源：财联社 2023-12-12

2024 年经济工作九大要点

要点一：以科技创新引领现代化产业体系建设

要点二：是着力扩大国内需求

要点三：深化重点领域改革

要点四：扩大高水平对外开放

要点五：持续有效防范化解重点领域风险

要点六：坚持不懈抓好“三农”工作

要点七：推动城乡融合、区域协调发展

要点八：深入推进生态文明建设和绿色低碳发展

要点九：切实保障和改善民生（摘自：稳中求进、以进促稳、先立后破，一览 2024 年经济工作九大要点）

来源：央广网 2023-12-12

就业、社会保障、收入……中央经济工作会议提到的这些内容和你有关！

就业

更加突出就业优先导向
确保重点群体就业稳定

社会保障

社会保障

切实保障和改善民生
织密扎牢社会保障网
健全分层分类的社会救助体系

收入

增加城乡居民收入
扩大中等收入群体规模

乡村振兴

有力有效推进乡村全面振兴
以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线
强化农民增收举措

权益保障

保障农民工工资按时足额发放

生育

加快完善生育支持政策体系
发展银发经济
推动人口高质量发展

民营企业

促进民营企业发展壮大
在市场准入、要素获取、
公平执法、权益保护等方面
落实一批举措
促进中小企业专精特新发展

来源：中国劳动保障报 2023-12-22

经济社会发展主要预期目标工作上要把握的要点

第一，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策。进是方向和动力，要有力进取，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，不断积累更多积极因素，实现经济社会大局稳定。同时，调整政策和推动改革要稳扎稳打，把握好时度效，不能脱离实际、急于求成。

第二，积极的财政政策要适度加力、提质增效。要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障，严控一般性支出，真正把资金用在刀刃上。要优化地方政府专项债券投向和额度分配，合理扩大用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策。要严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。

第三，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。这个表述有两方面新意，一是把社会融资规模指标排在货币供应量前面，因为这一指标与经济增长的关系更紧密；二是把以往的“名义经济增速”改为“经济增长和价格水平预期目标”，这样可以更好统筹经济增长和价格水平的目标要求，并强调价格水平是货币政策的重要调控目标。要发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

第四，要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，确保同向发力、形成合力。比如，在化债进度、补充银行资本、政府债券发行等方面，财政政策和货币政策要加强配合。会议第一次提出把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，这对加强政策协同具有很强针对性。要加强经济宣传和舆论引导，强化预期管理，与宏观调控政策同频共振，为经济持续回升向好提供有力支撑。

如何实现“三驾马车”协同发力，促进经济回升向好？

一是加强和改善宏观调控，实施好积极的财政政策和稳健的货币政策。中央经济工作会议提出，明年要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。财政政策中，提出要用好财政政策空间，强化国家重大战略任务财力保障，合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。货币政策中，提出要使社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配，促进社会综合融资成本稳中有降。落实好这些宏观政策要求，强化宏观政策取向一致性，就能够有效扩大总需求，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

二是更好统筹消费和投资，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。明年要努力促进居民消费从疫后恢复转向持续扩大。要大力发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，带动相关产业和消费场景的投资。要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。这方面潜力很大，是实现高质量发展和人民高品质生活的必然要求，在政策上适当支持引导就能够释放很大的需求。要发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳等领域，培育发展新动能，加快经济社会薄弱领域补短板 and 重大项目建设。要实施好政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三是积极稳定外贸基本盘，加快培育外贸新动能。要拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。要巩固外资企业在华发展信心，提升产业链供应链韧性和安全水平，发挥完善的产业配套体系优势，支持外资企业继续“在中国、为世界”，深度参与国际大循环。

当前外资规模波动的原因及其未来走势

原因是多方面的，既有经济因素，也有非经济因素。一是外部环境发生深刻变化。地缘政治风险显著上升，一些国家推动产业和资金回流，出台涉华投资限制措施。发达国家和新兴经济体纷纷出台大力度优惠政策，招商引资国际竞争愈加激烈。二是疫情造成的冲击和影响。疫情阻断了线下考察交流，造成跨国公司对中国的实际情况缺乏了解，甚至存在一定程度的误解误读，影响了投资决策。

三是随着国内发展阶段变化，劳动力成本上升，低成本优势弱化。一些劳动密集型产业因比较优势变化发生梯度转移，这是经济因素决定的，也是正常的。

展望未来，我们吸引外资仍具备诸多有利条件。一是超大规模市场的吸引力。二是完整产业体系的支撑力。三是新发展格局的聚合力。

更大力度吸引和用好外资的举措

一是稳步推进制度型开放，结合高水平经贸协议谈判，主动对标国际高标准经贸规则，深化国内相关领域改革。全面取消制造业外资准入限制，扩大电信、医疗等服务业开放，努力破除影响外资准入的隐性壁垒，保障内外资依法平等进入负面清单之外的领域。

二是积极回应外资企业诉求，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，落实好外资企业国民待遇，促进公平竞争，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。

三是进一步便利中外人员往来，在近期宣布的单方面免签政策、互免签证安排、加快恢复国际航班等基础上，切实打通堵点，提升外籍人员来华经商、学习、旅游的便利化水平。

怎样加快培育形成新质生产力？

加快培育新质生产力要把握好三点。一是打造新型劳动者队伍，包括能够创造新质生产力的战略人才和能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才。二是用好新型生产工具，特别是掌握关键核心技术，赋能发展新兴产业。技术层面要补短板、筑长板、重视通用技术。产业层面要巩固战略性新兴产业、提前布局未来产业、改造提升传统产业。三是塑造适应新质生产力的生产关系。通过改革开放着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置。

具体而言，有 6 个方面的政策举措。

一是畅通教育、科技、人才的良性循环，弘扬科学家精神和企业家精神，营造鼓励大胆创新的良好氛围。二是加快完善新型举国体制，发挥好政府的战略导向作用，让企业真正成为创新主体，让人才、资金等各类创新要素向企业聚集。三是支持战略性新兴产业和未来产业发展，激励企业加快数智化转型，实现实体经济与数字经济的深度融合。四是加快建设全国统一大市场，持续优化民营企业

发展环境，真正发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势。五是健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、数据和资本等生产要素活力，更好体现知识、技术、人力资本导向。六是扩大高水平对外开放，不断改善营商环境，加强知识产权保护，形成具有全球竞争力的开放创新生态，与全球企业和人才共享中国的发展红利。

如何进一步发挥科技创新引领作用，加快现代化产业体系建设？

重点要做好以下三个方面的工作。

一要健全新型举国体制，抓好关键核心技术攻关。我们所讲的新型举国体制，是社会主义市场经济条件下的举国体制，既要发挥好政府的战略导向作用，也要发挥好企业的创新主体作用。要加快补上工业化基础、深层次积累等方面的差距，不断强化产业链供应链韧性，提高现代化产业体系的安全水平。

二要大力推进新型工业化，增强产业核心竞争力。要积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，大力发展数字经济，加快发展人工智能，打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、脑科学等未来产业新赛道，鼓励绿色低碳产业发展。要运用数智技术、绿色技术等先进适用技术为传统产业注入新动能，加快实现转型升级。

三要凝练产业需求，优化创新体系布局。要根据产业的当下急需和长远发展需要，再凝练部署一批关系全局、影响长远的国家重大科技项目，不断加强应用基础研究和前沿研究，进一步发挥好国家实验室体系等国家战略科技力量的作用。要通过鼓励发展创业投资、股权投资，支持长期资本、耐心资本更多地投向科技创新。

此外，备受关注的锂电池、光伏、新能源汽车等“新三样”行业近年来发展比较快，在国际市场上也具有较强竞争力。要大力支持企业深度拓展国内、国际市场，推动优化行业技术标准，营造良好竞争环境，实现符合市场规律的优胜劣汰。

怎样进一步提振民营企业的信心？

一是促进民营经济发展壮大。健全中国特色社会主义法治体系，依法维护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍。推动民营企业转变发展方式，转换增长动力，做强实业，加强自主创新，实现民营

经济健康发展、高质量发展。

二是在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批标志性举措。开展招标投标领域涉民企歧视专项治理，清除所有制打分等歧视性做法。推动健全民企参与重大项目建设体制机制，破解民企融资难题。优化民企信用修复和服务机制。在查办涉企案件和异地办案中依法维护民企合法权益。

三是激发民营企业内生动力和创新活力。推动在重点行业建立公共研发平台，支持民营企业与科研机构、高校合作建立技术研发中心等创新平台，走专精特新发展道路。加大高端装备、智慧物流、绿色低碳等领域应用场景开放力度，鼓励民营企业参与新场景开发建设。进一步完善创新政策环境，有效实现民营企业创新产品优质优价、创新者获利。

积极稳妥化解房地产风险，加快构建房地产发展新模式

一是积极稳妥化解房地产风险。今年以来，各有关方面认真贯彻党中央决策部署，适时调整优化房地产调控政策，陆续出台了首套房“认房不认贷”“降低首付比例和利率”“支持金融机构满足房企合理融资需求”等一系列政策措施，取得了积极效果。下一步，要持续关注房地产市场走势，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，对正常经营的房地产企业做到不抽贷、不断贷、不惜贷，更好支持刚性和改善性住房需求。要切实加强预售资金监管，确保在建项目顺利完成。经各方共同努力，防风险、稳市场的政策目标是完全可以实现的。

二是抓紧推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。这是党中央根据房地产发展新形势作出的重大部署。“三大工程”既是解决人民群众急难愁盼问题的重大民生工程，又有利于带动房地产相关投资消费，稳定宏观经济大盘。目前，有关工作已经启动。下一步，要抓紧完善各项配套支持政策，尽早推动一批项目落地实施，形成实物工作量，见到实实在在的经济和社会效益。

三是加快构建房地产发展新模式。这次会议就加快构建房地产发展新模式提出了明确要求。这是破解房地产发展难题、促进房地产市场平稳健康发展的治本之策。要在推进“三大工程”建设中，加大保障性住房建设和供给，加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，满足工薪收入群体刚性住房需求，满足城乡居民多样化改善性住房需求。同时，要针对房地产高质量发展面临的突出矛盾和问题，完善相关基础性制度，为构建房地产发

展新模式奠定良好的体制基础。

当前，我国房地产市场正处于转型期，虽然遇到了一些困难，但持续发展仍然有广阔的前景和坚实的支撑。随着党中央重大决策部署持续落实，各项工作有力有序有效推进实施，相信一定能够有效化解风险，构建房地产发展新模式，推动房地产市场平稳健康发展。

对防范化解风险做了哪些部署？

需要把握三方面的原则：

一是要统筹风险化解与稳定发展的关系。债务风险高的地区要边化债边发展，在债务化解过程中找到新的发展路径，要更大力度激发民间投资、扩大利用外资。债务风险较低的地区要在高质量发展上能快则快，特别是经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

二是要全面加强监管，坚决守住不发生系统性风险的底线。要严格财政监管，加强财会监督，严肃财经纪律，兜牢基层“三保”底线。要依法将所有金融活动全部纳入监管。地方政府要守土有责、守土尽责，各方面要齐抓共管、密切配合，对各类违法犯罪行为和非法金融活动，要及时出手，坚决打击。

三是要坚持系统观念，找到正确的方式方法。要善于盘活存量资产，抑制增量风险。统筹化解房地产、地方债务和中小金融机构风险。

总的看，尽管当前一些领域风险隐患仍然较多，但在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，只要坚持正确的原则和工作方法，风险仍是可防可控的，一定能守住不发生系统性风险的底线。（摘自：中央财办有关负责同志详解 2023 年中央经济工作会议精神）

来源：新华社客户端 2023-12-18

巩固和增强经济回升向好态势

一 国家发展改革委有关负责人谈落实中央经济工作会议精神

如何做好落实中央经济工作会议“扩大有效益的投资”的要求？

国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三：

一是围绕强基础、增动能、惠民生、促消费，加快推进重点领域项目建设。有力推进“十四五”规划102项重大工程实施。支持关键核心技术攻关，推动战略性新兴产业集群发展。加快新型基础设施建设，大力发展数字经济。推动传统产业转型升级，加快节能降碳等技术改造。推进城市地下管网建设改造，加快推进房地产“三大工程”建设。增加教育、医疗、“一老一小”等领域优质供给。二是用好增发国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等政府投资，有效发挥带动放大效应。保持合理的政府投资力度，进一步优化投资结构，着力提高投资效益。进一步加快中央预算内投资计划下达和执行进度，强化项目全过程监管。优化专项债券用作资本金范围，合理发挥撬动作用。此外，要推动增发国债项目尽快开工建设，加快灾后恢复重建，系统化提升我国防灾减灾救灾能力。经会同有关部门认真审核，我委已商有关部门下达两批增发国债项目清单，已安排增发国债资金超过8000亿元。将抓紧下达后续项目清单，尽快把1万亿元国债全部落实到具体项目。三是聚焦强化服务保障，努力调动民间投资积极性。持续做好向民间资本推介项目工作，促进更多项目落地。抓紧建立全国重点民间投资项目库，加强项目融资支持和用地等要素保障。规范实施政府和社会资本合作新机制，最大程度鼓励民营企业参与基础设施和公用事业领域建设运营。积极稳妥推动基础设施不动产投资信托基金健康发展，促进盘活存量资产、形成投资良性循环。

怎样进一步提振民营企业的发展信心？

国家发展改革委民营经济发展局局长魏东：

一是抓落实，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。着力构建促进民营经济发展的法律和制度保障体系，切实保障各种所有制经济依法平等获得市场准入，公开公平公正参与市场竞争，平等使用生产要素，同等受到法律保护。

二是优氛围，从政策和舆论上营造鼓励支持民营经济发展的良好环境。支持

民营企业开展关键核心技术攻关，承担国家重大科技项目；积极参与全球范围产业分工和资源配置，提升核心竞争力；参与重大战略，在中国式现代化进程中发挥更加重要的作用。同时，践行推广“晋江经验”，想方设法营造促进民营经济发展的良好舆论氛围。

三是解难题，从个案和整体上协调解决制约民营经济发展的问题。坚持以钉钉子精神、以点带面地为民营企业解决具体问题。研究编制民营经济发展指数，加强民营经济发展形势监测和分析研判。一分部署，九分落实。我们将坚决把思想和行动统一到习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神和党中央决策部署上来，主动担当作为，切实履职尽责，不断提高能力，全力以赴。

将如何扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘？

国家发展改革委利用外资和境外投资司司长郑持平：

一是扎实推进建设更高水平开放型经济新体制。以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等重点领域深化体制机制改革，主动提升对外开放水平。

二是提升外资质量，稳住外资基本盘。推动出台实施更大力度吸引外资的一揽子政策措施，有针对性解决当前外商来华投资面临的堵点难点问题。全面取消制造业领域外资准入限制措施，持续推进服务业领域扩大开放，为外商来华投资提供更加广阔的空间。持续营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动落实外资企业在政府采购、招投标、标准制定等方面平等待遇，厚植外资企业深耕中国市场的土壤。

三是推进高水平“走出去”，提升参与国际循环的能力。继续以高质量共建“一带一路”为引领，着力打造优质标志性工程和推动“小而美”项目，深入开展基础设施互联互通、国际产能与投资合作、第三方市场合作，实现优势互补、互利共赢，让合作成果更好惠及各国人民，为促进世界经济复苏和全球发展繁荣作出更大贡献。

来源：人民日报 2023-12-30

全力以赴稳外贸稳外资促消费——商务部有关部门负责人 谈落实中央经济工作会议精神

商务部市场运行和消费促进司司长徐兴锋：

激发有潜能的消费

商务部市场运行和消费促进司司长徐兴锋表示，中央经济工作会议系统部署

了2024年经济工作，为做好2024年乃至更长时期经济工作指明了前进方向、提供了根本遵循。“我们将抓好各项政策落地开花，激发有潜能的消费，为巩固和增强经济回升向好态势、更好满足人民美好生活需要提供有力支撑。”徐兴锋说。

2024年商务部将坚持“政策+活动”双轮驱动，突出重点品类、节庆时令等，继续组织开展丰富多彩的促消费活动，打造更多商旅文体融合消费新场景，营造良好消费氛围。

在科技赋能驱动下，新型消费日益成为消费增长的新空间和经济发展的新动能。徐兴锋表示，下一步，要大力发展数字消费，加强部门协作，支持直播电商、即时零售等新业态新模式健康发展，推动传统商业数字化改造，加快生活服务数字化赋能，激发数字消费活力。扩大绿色消费，总结推广国内外知名企业推动可持续消费的经验做法。促进健康消费。推动国货“潮品”消费。

同时，稳定和扩大传统消费。商务部将落实好已出台政策，谋划更多增量政策，形成促消费“组合拳”。全链条促进汽车消费，鼓励汽车更新消费，着力稳住新车消费；组织开展新能源汽车下乡，提振新能源汽车消费；完善二手车信息查询平台，扩大二手车流通；促进汽车赛事、房车露营等汽车后市场发展，推动汽车由交通工具向消费文化转变。扩大家居消费，聚焦绿色、智能、适老3个重点方向，抓住样板间、周转房、储藏室、回收站这4个关键，深入推进家居消费政策落实落地，持续开展“家居焕新消费季”活动，着力疏堵点、破卡点、解难点，加快释放家居消费潜力。促进家电消费，组织举办“2024全国家电消费季”，指导各地广泛开展促消费活动，打造多元消费场景。扎实推进家电售后服务提升行动，指导各地培育家电售后服务领跑企业，加快提升售后服务水平。

“服务消费与民生福祉紧密相关，是满足人民美好生活需要的重要内容，也是消费结构优化升级的主要方向。”徐兴锋表示，商务部将完善支持政策措施，研究制定促进服务消费发展的政策文件，激发服务消费潜能，推动服务消费提质扩量。搭建服务消费平台，会同相关部门举办“服务消费季”活动，围绕重点领域创新消费场景，激发消费潜力。加快生活服务数字化赋能。促进餐饮业高质量发展，打造餐饮消费热点。积极扩大家政服务消费。

此外，消费环境是推动消费优化升级的基础条件。徐兴锋表示，在城市，商务部将持续深化国际消费中心城市培育建设，支持相关城市加强体制机制创新，强化交流互鉴、宣传推广，打造消费领域开放高地、创新高地。逐步完善城市商业体系，便利居民消费。在农村，商务部将加快补齐乡村商业短板，高质量发展

农村电商，构建设施完善、双向顺畅的农村流通网络，深入实施“数商兴农”，便利工业品“下乡”和农产品“进城”，释放乡村消费潜力。同时，加快建设全国统一大市场，营造良好营商和消费环境。

商务部对外贸易司司长李兴乾：

加快培育外贸新动能

商务部对外贸易司司长李兴乾表示，2024年，我国将加快培育外贸新动能，推动外贸回稳向好，巩固外贸外资基本盘。

中央经济工作会议上部署拓展“中间品贸易”和“跨境电商出口”，为2024年外贸发展提出了更加明确、更为具体的要求。

中间品包括原材料、半成品、零部件等。李兴乾认为，拓展中间品贸易的重要性可以从3方面来理解和把握：一是顺应世界贸易发展潮流。2022年中间品占全球总出口的56%左右，已成为全球贸易增长的主要推动力。我国中间品出口占比约47%，有进一步增长空间。二是促进供应链国际合作。各国重视引进中间品，增加本土制造能力。有利于各国建立有韧性有活力的全球产业链供应链。三是为世界经济复苏增添动力。中国积极主动扩大中间品进口，将为世界各国中间品进入中国市场创造机遇，增强各国发展动能。

李兴乾表示，接下来商务部将重点做好3方面工作：一是开展供采对接、举办专业展会，全面深化贸易投资合作。二是深化规则标准等领域的国际交流合作，进一步提高贸易和投资便利化水平。三是搭建平台、举办培训，着力提升国内中间品企业供给能力。“我们愿与世界各国一道，共同努力，构筑安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的全球产业链供应链体系。”李兴乾说。

围绕扩大跨境电商出口，下一步商务部将重点抓好4项工作：一是加强政策赋能。持续完善通关、税收、外汇等方面政策，提升监管便利化水平，助力企业降本增效。二是优化贸易环境。充分发挥行业组织作用，培育配套服务企业，加强人才培养，加快构建适应跨境电商发展的产业链和生态圈。三是强化主体培育。聚焦平台合规、知识产权保护等企业关注问题举办培训，加强企业能力建设。四是深化国际合作。支持综试区、行业组织和企业等积极参与“丝路电商”“一带一路”经贸合作。积极对接高标准国际经贸规则。

李兴乾表示，2024年商务部在稳外贸、推进外贸高质量发展方面将主要从4方面开展工作：一是出台新政策。商务部正在研究储备新一轮贸易政策措施，将适时推动出台，帮助企业降本增效。二是开拓新市场。继续办好进博会、广交会

等重要展会，支持企业参加境外展会。既要开拓新兴市场，又要拓展传统市场细分领域。三是培育新动能。要以数字化、绿色化赋能中国外贸，加快培育外贸新业态新模式，支持“新三样”等绿色产品扩大出口，支持有竞争力的智慧产品扩大出口。四是积极扩大进口。促进进口与产业深度融合、高效联动，更好满足人民群众对美好生活的需求。

商务部国际经贸关系司司长余本林：

扩大面向全球的高标准自贸区网络

余本林表示，2024年，商务部将继续按照党中央、国务院有关决策部署，落实好中央经济工作会议精神，从三个“进一步”着手，扩大面向全球的高标准自贸区网络，通过自贸协定谈判助力高水平开放，推动高质量发展。

进一步加大自贸协定谈判力度。将继续推动与有关国家和地区的自贸合作进程，力争进一步扩大我国自贸伙伴“朋友圈”。力争结束中国—东盟自贸区3.0版谈判以及与洪都拉斯、秘鲁的自贸协定谈判或升级谈判。启动一批与相关国家的新自贸协定谈判。继续推动与海合会、挪威、新西兰、韩国、瑞士、孟加拉国等自贸合作。

进一步提升自贸协定开放水平。将以自贸协定谈判为抓手，提升货物贸易零关税产品比例，并着力以负面清单方式全面推动服务贸易和投资扩大开放，积极纳入数字经济、绿色经济、标准认证、政府采购等高水平经贸规则。同时，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），主动对照相关规则，继续做好自主开放，协同开展先行先试，为进一步提升自贸协定开放水平提供支撑。

进一步提高自贸协定的利用率。将继续高质量实施现有自贸协定，解决企业面临困难，通过宣介培训帮助企业更好享惠，进一步促进商品、服务、投资在自贸区内自由便利流动，推动我国与自贸伙伴产业链供应链深度融合。据统计，《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）的实施，推动2022年中国对该协定成员国的中间品出口同比增长11.5%，中国成为区域内最大的中间品贸易国。同时，自贸协定实施降低了关税，便利了贸易。让各国优质产品，以更加低廉的价格走进千家万户，为广大消费者带来实惠。

来源：经济日报 2024-01-15

为高质量发展营造良好货币金融环境

——中国人民银行有关负责人谈落实中央经济工作会议精神
人行如何落实稳健的货币政策灵活适度、精准有效这一要求？

中国人民银行货币政策司司长邹澜：

在总量方面，保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。科学区分把握影响银行间市场流动性的短期和中长期因素，综合运用公开市场操作、中期借贷便利、再贷款再贴现、准备金等基础货币投放工具，为社会融资规模和货币信贷合理增长提供有力支撑，同时防止资金淤积，引导金融机构加强流动性风险管理，维护货币市场平稳运行。按照大力发展直接融资的要求，合理把握债券与信贷两个最大融资市场的关系。加强与财政政策的协调配合，保障政府债券顺利发行，继续推动公司信用类债券和金融债券市场发展。支持金融机构围绕重点任务，积极挖掘信贷需求和项目储备，引导金融机构科学制定全年信贷安排，适度平滑季度月度波动，多措并举促进贷款合理增长。

在结构方面，发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能。加快适应信贷需求结构重大变化，优化资金供给结构，切实做到有增有减，促进产业转型升级和新旧动能转换。增的方面，要进一步提升货币信贷政策引导效能，紧扣重大战略、重点领域和薄弱环节，重点做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，服务好高质量发展。减的方面，坚持市场化法治化原则，通过债务重组、市场出清等多种方式，盘活被低效占用的金融资源。

在价格方面，促进社会综合融资成本稳中有降，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。近期人民币对美元汇率明显回升，全年波动水平与国际主要货币基本相当，人民币对一篮子货币汇率稳中略升，较好发挥调节宏观经济和国际收支自动稳定器的作用。未来我们将继续坚持市场在汇率形成中起决定性作用，引导企业和金融机构树立风险中性理念，同时坚持底线思维，综合施策、稳定预期，防止形成单边一致性预期并自我强化，坚决防范汇率超调风险。

去年以来，通过加强自律管理，逐步形成了存款利率的市场化调整机制。我们将继续深化利率市场化改革，在保持银行支持实体经济可持续性和风险防范化解能力的前提下，促进社会综合融资成本稳中有降。金融机构主动调整存款利率

后，政府债券收益率对居民家庭吸引力明显提升，我们将指导金融机构加快发展柜台债券市场，既为居民家庭提供更多投资选择，也进一步疏通储蓄向投资转化的多元化渠道。

如何防范化解金融风险？

中国人民银行金融稳定局局长：

中央经济工作会议提出，持续有效防范化解重点领域风险。下一步，金融管理部门将认真贯彻落实中央经济工作会议和中央金融工作会议精神，深刻把握金融工作的政治性、人民性，全面加强金融监管，依法将所有金融活动全部纳入监管，消除监管空白和盲区。进一步发挥好压力测试作用，完善金融风险监测、评估与防控体系，对新增高风险金融机构建立具有硬约束的早期纠正制度，明确整改期限和要求，实现风险“早识别、早预警、早暴露、早处置”。健全权责一致、激励约束相容的风险处置责任机制，发挥好存款保险专业化、常态化风险处置职能，强化金融稳定保障体系建设，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

提高人民币国际化质量和水平有哪些新举措？

中国人民银行宏观审慎管理局局长李斌：

一是聚焦贸易投资便利化，继续做好制度设计、政策支持和市场培育，加强本外币协同，完善人民币跨境使用基础性制度安排和基础设施建设，增强跨境人民币业务服务实体经济和推动高质量发展的能力。二是坚持互利共赢，稳妥有序推进金融市场全面制度型开放，进一步提高我国外汇和金融市场开放和准入程度，提高人民币金融资产的流动性，丰富风险对冲工具，构建更加友好、便利的投融资环境。三是继续稳步推进央行间双边本币互换和本币结算合作。加强人民币跨境支付系统建设，提高人民币清算效率和安全性。四是推动境外人民币市场建设，完善离岸市场人民币流动性供给机制，丰富离岸人民币风险管理工具，丰富离岸人民币金融产品。五是加强跨境人民币业务监管。进一步完善跨境资金流动评估预警体系，健全本外币一体化的跨境资金流动宏观审慎管理框架，筑牢“防波堤”，保障人民币国际化在守住安全底线的前提下稳步推进。

来源：人民日报 2024-01-11

央行明确 2024 年十大重点工作

2024 年中国人民银行工作会议会议指出，2023 年，中国人民银行适时强化逆周期调节，有效防控金融风险，持续深化金融改革，不断扩大金融开放，切实

改进金融服务，平稳推进机构改革，全面加强党的建设，各项工作取得新进展、新成效。

2024 年重点抓好以下工作：一是持续推进全面从严治党；二是稳健的货币政策灵活适度、精准有效；三是聚焦“五篇大文章”支持重点领域和薄弱环节；四是持续加强金融市场建设；五是稳妥推进重点领域金融风险防范化解；六是积极参与国际金融治理，深化国际金融合作，推动高水平开放；七是稳慎扎实推进人民币国际化；八是持续深化金融改革；九是持续提升金融服务和管理水平；十是扎实推进机构改革和业务流程优化再造工作。（原标题：央行明确 2024 年十大重点工作！稳健的货币政策灵活适度、精准有效，确保社会融资规模全年可持续较快增长）

来源：每日经济新闻 2024-01-05

2024 年我国发展改革领域明确 5 大重点任务

全国发展和改革工作会议 12 月 17 日至 18 日召开，会议为 2024 年我国发展和改革领域“划重点”。

1. 进一步加强经济分析和政策研究，巩固和增强经济回升向好态势。

加强经济监测预测预警和政策预研储备，加强政策工具创新和协调配合，加大宏观调控力度，强化政策统筹协调，加强评估和督导，做好经济形势和政策宣传解读。

2. 进一步发挥中长期规划和年度计划的导向作用，切实推动国家重大战略部署有效落地。

结合中期评估推进“十四五”规划落实，研究提出“十五五”经济社会发展基本思路。编制实施好年度计划，积极推动新型城镇化、乡村振兴、区域协调发展等重大战略年度重点工作。把农业转移人口市民化摆到更加突出位置，促进新型工业化城镇化协同发展，以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，着力解决城市发展中最迫切最突出的安全韧性问题。

3. 进一步用好各类资金加强项目建设，更好发挥有效投资关键作用。

加力提效用好用好 2023 年增发 1 万亿国债、中央预算内投资、地方政府专项债券等政府投资，支持交通基础设施、能源、农林水利、区域协调发展、社会事业、现代化产业体系、关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳、灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力、安全能力建设等领域，进一步提高投资精准性有

效性。

更大力度激发民间投资，建立重点产业常态化项目推送机制，推动政府和社会资本合作新机制实施，鼓励更多民间资本参与国家重大工程项目和补短板项目建设。强化项目谋划储备，分级分领域持续储备一批既利当前、又利长远的高质量项目。

同时，更好统筹消费和投资，推动消费持续扩大，培育更多消费新业态新热点，形成消费和投资相互促进的良性循环。

4. 进一步全面深化改革、强化创新驱动，持续激发经济发展动力活力。

坚决落实“两个毫不动摇”，推动各类所有制企业协同发展，聚焦“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节推进改革攻坚。加快建设全国统一大市场，优化产业布局，实施营商环境改进提升行动，抓好招商引资领域突出问题整治。促进民营经济发展壮大，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上营造鼓励支持民营经济发展的良好环境，从个案和整体上协调解决制约民营经济发展的问题。

建设更高水平开放型经济新体制，持续推进第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果落地见效，巩固外贸外资基本盘。

加快推动新旧动能转换，深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，培育壮大未来产业，推动传统产业转型升级，大力发展数字经济，以科技创新引领现代化产业体系建设。

5. 进一步加强综合统筹和综合平衡，推动统筹高质量发展和高水平安全、协同推进降碳减污扩绿增长等取得新成效。

强化粮食、能源资源、产业链供应链、数据等领域安全保障。在高质量发展中增进民生福祉，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

加强资源节约集约循环高效利用，积极稳妥推进碳达峰碳中和，做好能耗双控工作，加快推动节能改造，扩大可再生能源消费，推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变。

2024 年将全面实施制造业重点产业链高质量发展行动

全国工业和信息化工作会议 12 月 21 日召开，会议指出，2024 年将抓好全力促进工业经济平稳增长等 12 个方面重点任务。

1. 全力促进工业经济平稳增长。抓好稳增长政策落地见效，深入实施十大行

业稳增长工作方案，支持工业大省继续“挑大梁”。

2. 全面实施制造业重点产业链高质量发展行动。统筹推进关键核心技术攻关工程、产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，强化应用牵引，加快技术攻关突破和成果应用，实现“化点成珠、串珠成链”。

3. 提升产业科技创新能力。大力推进科技创新和产业创新深度融合，启动创建国家新型工业化示范区。

4. 加快改造提升传统产业。实施制造业技术改造升级工程，加快钢铁、有色、轻工等重点行业改造升级。

5. 巩固提升优势产业领先地位。支持新能源汽车换电模式发展，促进稀土在航空航天、电子信息、新能源等领域高端应用。

6. 加快培育新兴产业。启动智能网联汽车准入和上路通行试点，推进北斗规模应用和卫星互联网发展，壮大新能源、新材料、高端装备等新兴产业，出台未来产业发展行动计划。

7. 推动信息通信业高质量发展。推进 5G、千兆光网规模部署，加快布局智能算力设施，加强 6G 预研。

8. 推动工业绿色低碳发展。稳妥推进工业领域碳减排，大力发展绿色低碳产业，全面推广绿色制造。

9. 促进中小企业高质量发展。实施一批普惠性帮扶政策，加快建设全国中小企业服务“一张网”，多渠道支持专精特新企业创新发展。

10. 优化国防科技工业体系布局，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

11. 支持部属高校“双一流”建设。

12. 提升行业治理现代化水平。

2024 年继续实施积极的财政政策

适度加力、提质增效

全国财政工作会议 12 月 21 日至 22 日召开，2024 年要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策，适度加力、提质增效。适度加力，主要是保持适当支出强度，释放积极信号；合理安排政府投资规模，发挥好带动放大效应；加大均衡性转移支付力度，兜牢基层“三保”底线；优化调整税费政策，提高精准性和针对性。提质增效，主要是在落实过紧日子要求、优化财政支出结构、强化绩效管理、严肃财经纪律、增强财政可持续性、强化政策协同六个方面

下功夫，推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化，把同样的钱花出更大的成效。

2024 年积极的财政政策要聚焦高质量发展，着力推进中国式现代化。重点做好 8 方面工作：

1. 支持加快现代化产业体系建设。推进产业结构优化升级，加大产业科技创新支持力度，支持提升企业竞争力。

2. 支持扩大国内需求。推进全国统一大市场建设，促进消费稳定增长，强化专项债券资金使用管理，继续用好增发国债资金，巩固外贸外资基本盘，支持增强内需主动力。

3. 支持深入实施科教兴国战略。提高义务教育经费保障水平，多渠道增加普惠性学前教育资源，支持改善县域普通高中基本办学条件，推动高质量教育体系建设。全力支持打赢关键核心技术攻坚战，保障好国家重大科技项目等资金需求，深化财政科技经费分配使用机制改革，推动高水平科技自立自强。

4. 支持保障和改善民生。实施好就业优先政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。完善医疗卫生保障制度，着力减轻人民群众看病就医负担。健全社会保障体系，深入实施养老保险全国统筹制度。

5. 支持抓好“三农”工作。提高高标准农田建设投入标准，保障农民种粮收益，完善产粮大县奖励政策，提升粮食安全保障能力。

6. 支持推进城乡融合、区域协调发展。

7. 支持加强生态文明建设。

8. 支持扩大高水平对外开放。

2024 年将因城施策、一城一策、精准施策稳定房地产市场

全国住房城乡建设工作会议 12 月 21 日至 22 日召开，会议明确 2024 年重点任务。

在住房和房地产方面，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，适应房地产市场供求关系发生重大变化新形势。

稳定房地产市场，坚持因城施策、一城一策、精准施策，满足刚性和改善性住房需求，优化房地产政策，持续抓好保交楼保民生保稳定工作，稳妥处置房企风险，重拳整治房地产市场秩序。

构建房地产发展新模式，建立“人、房、地、钱”要素联动的新机制，完善

房屋从开发建设到维护使用的全生命周期基础性制度,实施好“三大工程”建设,加快解决新市民、青年人、农民工住房问题,下力气建设好房子,在住房领域创造一个新赛道。

在城乡建设方面,积极推进城市更新行动,做实做细城市体检。研究建立城市设计制度,再改造一批城镇老旧小区,重点解决加装电梯平层入户、停车难等问题,建设一批完整社区,补齐一老一幼等设施短板,加强无障碍环境建设和适老化改造,打造一批儿童友好空间建设样板。

此外,还要大力推进城市地下管网改造,实施城市排水防涝能力提升工程,深入推进城市生命线安全工程建设,推进城市生活垃圾分类提质增效,持续推进“口袋公园”、城市绿道建设,探索在中小学校、幼儿园周边配套建设公园、公厕和等候区等场所设施,为接送孩子的家长提供便利。(摘自:多个全国性会议,传递 2024 经济工作重要信号!)

来源: 中国政府网 2023-12-25

中央经济工作会议最重要的精神是什么——把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

高质量发展是硬道理，没有高质量发展，很多任务就无法完成

2023 年中央经济工作会议可能是过去十多年来最重要的一次。因为其提出了很多极其重要的提法和举措。我体会，这次中央经济工作会议提出很重要的一句话是“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”。高质量发展是硬道理，没有高质量发展，很多任务就无法完成。围绕“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”，会议还有“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”，“统筹发展和安全”，“把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估”等提法，这些提法在逻辑上具有一致性、严谨性。

自 2009 年到 2019 年，中国经济总体上处在偏冷状态，经济增长速度与之一致呈下降趋势，总体上内需不足。进行基础设施建设是国家通过政府投资稳定宏观经济的措施，因为在经济偏冷情况下基建成本相对较低。但不可否认的事实是，整体上经济增速下滑、低于潜在 GDP 增速。

在这个大背景下，这次中央经济工作会议是一个非常重要的会议，及时提出了“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”，围绕此提法又提出诸多应对措施。

加强中央经济工作会议精神的宣传

首先，减少系统调节的滞后性与地方政府的惯性。从中央到省级政府再到地级、县级，中央经济工作会议精神的传达特别是落实存在较大的滞后性。尤其在地级、县级地区，很多做具体经济工作的领导干部不一定能立刻领会中央经济工作会议的根本精神及其与以往的不同之处，其注意力更多放在具体层面，比如宏观调控要跨周期对冲、财政政策要积极。并且，基层的做法会保持一定的惯性，例如仍然片面理解稳字当头等要求，忽略经济发展的重要性。

因此，在 2024 年经济工作运行过程中，中央经济工作会议精神的效果至少在第一个季度还无法体现出来。所以，建议加强中央经济工作会议精神的宣传，在全面传达会议文件内容的同时要突出重点，减少整个系统调节的滞后性和地方政府惯性。

其次，进一步探索会议精神的具体落实方案。这次中央经济工作会议精神总体上是高度概括的，在细节方面需要中央部委、经济工作部门和地方政府等具体的工作部门去进一步探索。具体有三点：

第一，地方债的化解问题。文件只提到要提高地方政府积极性，但地方政府现在靠自己化债是十分困难的，要在更高层级上想办法。我们的中央政府是全世界可变现金融财富最多的中央政府，国债只占 GDP20%，几乎是全世界最少的国债水平。我们可以考虑中央政府和地方政府协同解决地方债的化解问题。

第二，如何协调乡村振兴和新型城镇化的问题。我国还有将近 40%的人常住农村，如何振兴乡村并推进新型城镇化是一个巨大的题目，对此问题缺乏具体的措施，需要围绕中央经济工作会议精神进一步探索。

第三，如何化解房地产市场风险的问题。中央已经提出了要“一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求”，但是在工作过程中如何去落实还需进一步考虑。（作者李稻葵：清华大学中国经济思想与实践研究院院长）

来源：北京日报 2024-01-15

巩固经济向好态势的三个着力点

一是切实增强经济活力。增强经济活力最重要的是增强市场主体活力，当前激发民营经济活力尤为重要。2023 年，中央出台了促进民营经济发展壮大的意见，表明中央对激发民营经济活力高度重视。前 11 个月民间投资止跌回稳，扣除房地产开发投资，民间投资增长 9.1%。下一步关键是要把政策落实到位，包括进一步放开市场准入，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程、重点产业链供应链项目建设；切实回应民营企业关切，依法保护民营企业权益，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护方面落实一批标志性举措，增强民营企业信心，让民营企业心无旁骛创新创业，不断焕发生机活力。

二是防范化解风险。中央经济工作会议提出了几个方面的风险。房地产风险方面我们已经采取了一系列举措，这次又强调一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，这一点在解决供给端资金链问题上非常关键。房地产对居民财富、消费、市场预期都有重要影响，是当前影响经济运行的“牛鼻子”。化解房地产风险，促进房地产市场平稳健康发展，对改善整体经济运行尤为重要。保障性住房建设、“平急两用”基础设施建设、城中村改造三大工程，对带动房地产相关投资，缓解房地产压力有重要作用。地方政府债务风险方面已经在部分地

区试点债务置换等化债措施，同时也要促进地方通过盘活资产等举措化解债务。下一步要推动融资平台市场化转型，形成防范化解地方政府债务的长效机制。从根本上，在制度层面解决问题，还需要推进新一轮财税体制改革。地方政府债务处置也要把握好与经济稳定的关系，做到边化债边发展，统筹风险化解和稳定发展的关系。

三是改善社会预期。改善预期要切实回应社会关切，既要政策发力也要改革加力，有针对性采取措施解决社会关切的问题。同时要消除杂音噪音，有效提振市场信心。

2024年中国经济有很多新的增长点，包括科技创新激活新产业新业态新模式，产业转型升级特别是战略性新兴产业发展带来新的增量，城市功能提升和生产性服务业发展带来新的增长空间，绿色转型带来新的增长动力，改革开放给经济发展注入新的动能。总体上看，2024年中国经济有条件争取实现5%的经济增长。（作者王一鸣：中国国际经济交流中心副理事长）

来源：北京日报 2024-01-15

“五个必须”：深化新时代做好经济工作的规律性认识

“五个必须”：深化新时代做好经济工作的规律性认识

“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”。与“发展是硬道理”一脉相承，高质量发展被赋予新的时代内涵。牢牢把握高质量发展这个首要任务，是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、推进经济工作的根本遵循。

“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”。着眼于构建新发展格局，强调充分发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平。

“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”。着眼于推进中国式现代化的根本动力，强调统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。

“必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动”。这一点强调的是发展与安全相辅相成、相得益彰，既要增强忧患意识、居安思危，也要努力实现二者的动态平衡，打好化险为夷、化危为机的战略主动战。

“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是新时代新征程中国共产党的使命任务。以“最大的政治”为

统领，强调聚焦以经济建设为中心、推动高质量发展，是中国式现代化的题中之义。

“五个必须”，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指明了前进方向。

“12个字”：稳中求进、以进促稳、先立后破

会议强调，要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。这12个字的工作要求，突出牢牢把握高质量发展这一首要任务，体现了巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的深切考量。

稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。党的十八大以来历次中央经济工作会议，始终坚持稳中求进工作总基调，并针对经济工作作出新的完善。这次会议提出“稳中求进、以进促稳、先立后破”，体现了对“稳”与“进”、“立”和“破”辩证关系的深刻把握。

形势越是复杂多变，越要坚持稳中求进。

稳是大局，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在经济回升向好、社会发展稳定的基础上，为“进”创造稳定的发展环境；进是方向，要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，通过经济结构、发展质量、重大改革等方面的“进”，不断巩固稳中向好的基础。

在这个过程中，必须坚持先立后破。

2021年中央经济工作会议就提出，“调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打”。今年中央经济工作会议再提先立后破，体现的是谋定后动、循序渐进、稳扎稳打。

无论是调整政策，还是推动改革，都要把握好时度效，用发展的办法来解决发展中的问题，以培育壮大增量来调整优化存量，不能急于求成、脱离实际，这对于新旧动能转换期的中国经济尤为重要。

九项重点任务：围绕推动高质量发展

围绕推动高质量发展，这次中央经济工作会议对2024年要扎实做好的九项重点任务作出部署，体现了突出重点、把握关键的政策导向。

我国发展的外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，需要安排部署的工作千头万绪。这次会议对重点工作的安排，体现了党中央统筹驾驭大局的高超能力以及对形势的清醒认识。

以科技创新引领现代化产业体系建设，强调创新对产业发展的重要牵引作用；

着力扩大国内需求，针对国内大循环堵点精准发力；

深化重点领域改革，聚焦国有企业改革、民营企业发展壮大、全国统一大市场建设等关键问题，明确将“谋划进一步全面深化改革重大举措”；

扩大高水平对外开放；持续有效防范化解重点领域风险；坚持不懈抓好“三农”工作；推动城乡融合、区域协调发展；深入推进生态文明建设和绿色低碳发展；切实保障和改善民生……

这九项重点任务，紧扣事关高质量发展的关键问题、重点环节，明确具体抓手和解决路径，凸显了坚持问题导向的工作方法和务求实效的工作作风，体现了抓住主要矛盾、突破瓶颈制约、注重前瞻布局的工作思路。

四个“抓落实”：坚持和加强党的全面领导

深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署，是坚持和加强党对经济工作的全面领导的鲜明体现。

不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图；雷厉风行抓落实，统筹把握时度效；求真务实抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义；敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。

四个“抓落实”，强调的是知行合一，考验的是担当作为。各级领导干部要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

来源：新华社 2023-12-13

强信心 促发展 | 定调2024! 从这四种关系领会中央经济工作会议

速度与质量：“稳”是基础 “进”是目标

2023年以来，我国经济战胜困难挑战、顶住下行压力，经济恢复呈现波浪式发展、曲折式前进的特征，经济运行总体回升向好。

保持经济增速稳中有进的同时，我国高质量发展步伐更加坚实。围绕明年推动高质量发展，会议提出九项重点任务，“以科技创新引领现代化产业体系建设”占据首要位置。

国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉指出，稳一定是有进的稳，除了要求我们保持一定的经济增长速度，也要加速推进制度型改革、结构性调整，培育出新的经济增长动能，以这种新动能、新动力维护经济发展的稳定态

势。

宏观数据与微观感受：先立后破 转换模式

今年，宏观经济各个领域恢复程度不同，宏观经济数据和微观主体之间感受也呈现出差异。一方面，宏观经济数据持续向好，另一方面，部分微观主体对于经济恢复的感受不明显、不深刻。如此冷热不均的“温差”，引发了一定关注与讨论。

对于“温差”说，国家统计局国民经济综合统计司司长付凌晖表示，主要原因是宏观经济的综合性和微观主体感受的局部性。

中国民生银行首席经济学家温彬认为，会议提出“先立后破”，目的是要做好新旧模式之间的衔接和切换，避免之前出现过的盲目求快或一刀切的做法。涉及到“立”和“破”的领域，除了能源结构之外，还包括经济新旧动能、房地产发展模式等。预计在新机制正式成型之前，原有的模式还将运行一段时间。

发展经济与改善民生：相互联系 相互促进

扩大内需和改善民生相互联系、相互促进，保障和改善民生既拉动消费又促进投资，是扩大内需的重要举措和有效途径。促进和实现两者之间的良性互动、良性循环，对于坚持在高质量发展中保障和改善民生具有重要意义。

光大证券首席经济学家高瑞东表示，一方面，消费是收入的函数，提升消费的关键在于有效提升居民收入，后续提升城乡居民收入的相关政策举措值得期待。另一方面，在有效投资转化为实物工作量的过程中，也会通过商品或服务购买等链条传导，有效带动收入增加、消费扩大，进而形成良性循环。

同时他认为，从供给端来看，本次会议要求激发有潜能消费，培育壮大新型消费，积极培育新的消费增长点，优化消费环境。

发展与安全：一体两翼 彼此支撑

高水平安全是高质量发展的前提，高质量发展是高水平安全的保障，两者互为条件、彼此支撑。

发展是保障安全的根本途径，而科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。

中国社会科学院当代中国研究所副研究员邱霞表示，从整体上看，一个国家必须要通过发展不断提升自身的综合国力，才能有足够的资源和能力，更好保障自身安全。从具体领域看，提高维护国家安全能力，必须依靠科技创新，运用最前沿的科技来增强国家安全保障能力，而科技水平的提升需要良好的发展基础作支撑。面对当前复杂严峻的形势，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，通过发展

提升国家安全实力，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

来源：光明网 2023-12-14

中央经济工作会议 6 个新提法传递重要信号

必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

从此前的“发展是硬道理”，到“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”，这是一种与时俱进。

国家发展改革委投资研究所副所长盛磊表示，既是为明年经济工作指明方向，也是对二十大报告“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“发展是党执政兴国的第一要务”的现实回应，更是对十八大以来紧扣我国社会主要矛盾变化坚持高质量发展的历史推进，体现了战略的一致性、延续性，又反映了政策对环境变化的适应性，围绕高质量要求创造更多发展空间，着力释放更多内生动能。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜对中新财经表示，新时代的发展必须聚焦于高质量发展，只有高质量发展才能带动现代化产业体系、城乡区域协调发展、高品质民生等任务的实现。

中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力对中新财经表示，在新时代背景下，高质量发展已成为我国经济发展的核心主题。高质量发展强调的是经济质量与效益，而不再唯速度和规模马首是瞻。

必须把推进中国式现代化作为最大的政治

“这实际上明确了下一步各方面工作中最大的‘指挥棒’。”董煜认为，“最大的政治”意味着各方面都要把工作的重心转移到推进中国式现代化当中来。

“中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路”，盛磊认为，本次会议提出“必须把推进中国式现代化作为最大的政治”，首先是重申了中国式现代化这条道路“走得通、行得稳”的重要意义，进而也要求我们在经济“波浪式发展、曲折式前进的过程”中，不断回归中国式现代化的目标和初心，紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，推动人的自由和全面的发展，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的伟力。

明年要坚持稳中求进，以进促稳，先立后破

此次会议在稳中求进的要求基础上，又进一步增加了“以进促稳，先立后破”

的新要求。

国家发展改革委国民经济综合司负责人指出，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，关键是把握好蕴含其中的辩证关系。在“稳”的基础上推动“进”，通过经济结构、发展质量、重大改革上的“进”来实现“稳”。在“立”和“破”上也需要把握好先后顺序，否则会影响经济发展大局，这也是经济工作的重要方法论。

中国民生银行首席经济学家温彬认为，会议提出“先立后破”，目的是要做好新旧模式之间的衔接和切换，避免之前出现过的盲目求快或一刀切的做法。

把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估

盛磊认为，增强宏观政策取向一致性，就是要推动各部门进一步强化政策协调和工作协同，密切配合、同向发力、形成合力，在具体工作上，进一步强化宏观政策取向一致性评估，更加注重政策安排的轻重缓急，防止出现“合成谬误”问题，打好政策组合拳，维护好稳定可预期的宏观政策环境。

在朱克力看来，非经济性政策在经济发展中发挥着越来越重要的作用，有助于提高人民生活水平、促进社会和谐稳定。在制定宏观政策时，需将这些非经济性政策纳入重要考量，确保宏观政策的一致性与协调性。这就需要对非经济性政策进行深入的研究和评估，以确保其与经济政策之间形成协调配合，最大限度避免政策层面的“合成谬误”或“分解谬误”等情形。

发展新质生产力

温彬认为，着眼于发挥科技创新在新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源等新增长引擎的引领作用，会议为战略性新兴产业、高技术产业等新质生产力指明了发展路径。

朱克力认为，科技创新是加快形成新质生产力、推动经济高质量发展的关键动力。通过加强科技创新，可推动产业创新与新质生产力发展。

要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资

温彬表示，会议将消费和投资联系起来，意味着政策将不再孤立地刺激消费和投资，而是放眼长远，兼顾提升市场经济运行效率，力争实现投资和消费相互促进的良性循环，提高内需增长的可持续性。

朱克力认为，消费和投资一体两面，是经济发展的两个重要支撑。为激发有潜能的消费和扩大有效益的投资，需要协同推进供给侧结构性改革和需求侧管理。

来源：中国新闻网 2023-12-13

把民生作为经济社会发展工作的“指南针”

近期召开的中央经济工作会议提出，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，增进民生福祉，保持社会稳定。切实保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。

解决好民生问题，必须做好以下几方面工作：

坚持以人民为中心的发展思想。坚持以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。中国共产党的初心和使命就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

实施就业优先战略。就业是最基本的民生。当前我国面临较大就业压力，要健全就业促进机制，完善就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶。破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，切实保障机会公平。促进人才培养与劳动力需求匹配，健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾。加强劳动力市场服务，降低摩擦性失业。激发创业带动就业潜力，支持和规范发展新就业形态，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

健全社会保障体系。织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。发展多层次、多支柱养老保险体系。扩大社会保险覆盖面，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。加快完善全国统一的社会保险公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全分层分类的社会救助体系。保障妇女儿童合法权益。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

推进健康中国建设。保障人民健康，完善人民健康促进政策。加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。加大生育支持力度，降低生育、养育、教育成本。积极应对人口老龄化，发展养老事业和养老产业，优化

孤寡老人服务，实现全体老年人享有基本养老服务。深化医药卫生体制改革，切实降低医疗费用，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加强重大慢性病健康管理，提高基层防病治病和健康管理能力。发展壮大医疗卫生队伍，增强农村和社区医疗力量，规范民营医院发展。促进中医药传承创新发展。加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。

民生无小事。当前，人民群众在就业、收入、财富增长方面面临较大的压力。宜实行阶段性减税降费，实施功能财政，发扬“钉钉子”精神，一事情接着办，一天接着一天干，减少人民群众在教育、医疗、养老、住房等领域的负担。时刻把民生问题作为经济社会发展的“指南针”，切实解决好民生大事，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

来源：中国网 2024-01-09

GDP、内需、楼市 多位经济学家展望 2024 年中国经济

多位经济学家对 2024 年 GDP(国内生产总值)增速目标、中国经济面临的压力以及房地产市场的发展做出预测和展望。

2024 年 GDP 增速目标如何定？

李迅雷认为，2024 年如果要想实现 5% 的增速，必须得加大政策的宽松度。“建议 2024 年 GDP 的增速大概要维持在全球平均水平的 1.5 倍到 1.7 倍。……”李迅雷谈到。

中国社会科学院学部委员余永定表示，2023 年中国 GDP 增速超过 5% 已是定局。粗略推算，2024 年中国 GDP 可以达到 5%。考虑到 2023 年基数，这一增长目标是更货真价实的 5%。

任泽平认为，明年经济增速大约在 4.5% 到 5% 之间。这是一个比较务实，也比较积极的经济增长区间，太低不利于就业，太高也不现实。

北京大学光华管理学院院长刘俏认为，稳增长仍是 2024 年经济工作的重点，预计经济增速目标将设定在 5.0% 左右。5.0% 左右的经济增长目标符合我国的潜在经济增速水平，保持了我国经济增长目标的合理性和连贯性。

中国经济面临哪些压力？

李迅雷表示，过去连续两年都会提三大压力，这次又新提了三个，说明我们 2024 年可能面临的困难更多，任务可能会更艰巨。

如何解决当前所面临的问题，应对这些困难？李迅雷谈到，中央经济工作会

议提出了九大任务，九大任务的第一条就是产业政策“以科技创新引领现代化产业体系建设”。相比 2022 年中央经济工作会议第一条“扩内需”，这次中央把科创引领现代化产业体系建设放在了突出位置，实际上也是要实现经济转型，因为科技创新才是能够真正提高劳动生产率的核心要素。

刘俏认为，居民消费不足是当前经济问题的症结。而导致消费不足的原因可以归结为三个方面：第一，疫情所带来的“疤痕效应”仍然存在，居民信心不足，预期较弱。第二，我国居民人均可支配收入增速下降，边际消费倾向较高的低收入群体收入增速垫底。第三，房地产和金融投资是居民财富的重要组成部分，居民财富缩水较为严重。

解题提升预期、扩大内需方面，余永定指出，在预期偏弱、经济增长无力、物价普遍下降情况下，由于可以创造“挤入效应”，带动以盈利为目标的其他投资，广义基础设施投资的增长对启动经济增长尤其重要。“消费和投资相互促进的良性循环”应该是：“广义基础设施投资增长——各类投资增长——收入增长——消费增长——收入增长——投资、消费增长——收入增长”的良性循环。

“如果居民消费的增长不能建立在收入持续增长以及对这种增长的稳定预期的基础之上，即便是政府发放补贴，居民仍可能把额外的收入存起来以备不时之需。简言之，除非出现某种难以预料的良性外部冲击(如某种重大技术突破)，经济增长的良性循环需要以广义基础设施投资的增长启动。”余永定表示。

房地产市场风向如何？

房地产市场的发展趋势和政策风向一直备受关注。

任泽平对 2024 年房地产市场作出相关预测。第一，大开发时代结束了，不要指望房地产再回到过去高歌猛进的时代；第二，未来的房地产有周期调整 and 分化，调整是要消化此前的高杠杆、高库存、高房价，分化是人口流入的中心城市群和人口流出的低能级城市会出现明显分化。

“房地产行业的调整时间或许会比较长。”李迅雷认为，我国房地产市场目前最大问题是有效需求不足。

李迅雷分析，从需求端看，其一，我们的居民可支配收入占 GDP 比重大概只有 43%，而全球平均是 60%。其二是贫富差距。它影响了消费，也影响到投资。中国的房地产市场更偏重于投资属性，而不是偏重于居住属性。

“稳地价、稳房价、防投资过度下滑、以创新举措推动保障性租赁住房建设对于 2024 年房地产市场至关重要。”刘俏指出，2024 年房地产市场硬着陆风险

大，将对有效需求恢复形成负面冲击。需要探讨超常规的政策思路，先立后破，以债务重组的方式发展保障性住房，同时完全放开商品房市场。

来源：中国网 2024-01-17

五组热词预见 2024 经济政策主线

一、立与破

中央经济工作会议提出，做好 2024 年的经济工作“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”。

“先立后破”把“立”放在首位，强调“立字当头”，就是要把完善既有的体制机制放在首位，把破除不适宜的体制机制放在第二位，确保政策的稳定性和连续性，稳步推进改革。

此次再提“先立后破”，包含着针对性的新内涵，这对于新旧动能转换期的中国经济而言尤为重要：抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些。用中财办有关负责人的话来说，要统筹兼顾稳和进，该“立”的要积极主动地“立”起来。该“破”的要在“立”的基础上坚决地“破”。同时要稳扎稳打，把握好时、度、效，不能脱离实际，急于求成。

“先立后破”、稳扎稳打的政策方针体现了中央对当前经济发展复杂形势的深刻认识和科学研判。新的一年，我们必须牢牢把握“五个必须”，抓住主要矛盾，在“立”和“破”上把握好先后顺序；同时注重前瞻布局，侧重于“立”，谋定后动，高质量发展之路才能行稳致远。

二、质升与量增

高质量发展将是今年的主题主线。更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，反映了从追求速度和规模向追求效率和质量转变，这也是高质量发展的本质要义。

质升与量增，意味着更多关注结构优化、创新驱动和可持续发展。从今年工作部署来看，科技创新的重要性大幅上升，“以科技创新引领现代化产业体系建设”被置于九大重点任务之首。

各部委也围绕科技创新“落子”。今年科技体制改革方面有望推出更多突破性政策，助力构建支撑高水平科技自立自强的政策体系和良好环境。

三、消费与投资

今年消费和投资将继续担当经济增长主引擎。中央经济工作会议提出，要激

发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。系列政策部署瞄准扩大有效需求，优化推动平衡消费与投资，增强内循环主动力。

有潜能的消费在哪？在数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费领域，也在智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。促消费政策出现在各部门 2024 年的重点任务单中。

如何扩大有效益的投资？一方面要用好各类资金加强项目建设。加力提效用 1 万亿元增发国债、地方政府专项债券等政府投资；另一方面要更大力度激发民间投资。推动政府和社会资本合作新机制实施，鼓励更多民间资本参与国家重大工程项目和补短板项目建设。

今年扩内需尤其强调“形成消费和投资相互促进的良性循环”，这意味着各部门推动扩内需将在能够以投资促消费的领域重点发力。

在专家看来，今年还将加快通过减税、增加公共支出等手段提升居民消费能力，激发有潜能的消费。同时，通过改善投资环境、鼓励科技创新和产业升级，引导和激发有效益的投资，着力扩大国内需求。长期来看，这将有助于推动经济增长方式从投资依赖向消费驱动转换，夯实高质量发展基础。

四、改革与开放

中央经济工作会议提出“统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”，释放改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战。国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。

我国改革开放步入“深水区”，未来要从系统观念和全局出发着力谋划新一轮全面深化改革开放，抓好重大改革任务攻坚克难，破除制约发展的梗阻点。

从近期透露的信号来看，改革方向已经明晰：不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力；深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力；谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

为了促进民营企业发展壮大，2024 年我国将在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。在扩大高水平对外开放方面，2024 年亦有多项举措：拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口；放宽电信、

医疗等服务业市场准入等。

五、信心与底气

信心和底气从何而来？来自我国经济发展的长期大势。看待一个国家的经济发展，要看“形”，更要看“势”。国际货币基金组织（IMF）近期分别将 2023 年、2024 年中国 GDP 增速预测值从 5%和 4.2%上调至 5.4%和 4.6%；经合组织(OECD)将 2023 年中国 GDP 增速预测值从 5.1%上调至 5.2%。不少国际人士表示，中国经济已连续多年贡献全球增长量的三分之一，仍然是当今全球经济增长的最大引擎。

信心和底气来自我国创新发展的新动能。当前，以新一代信息技术、生物技术、高端装备、绿色环保等为代表的战略性新兴产业发展迅速，锂电池、光伏、新能源汽车等“新三样”出口比重大幅上升，高技术、高附加值、引领绿色转型的产品成为出口新增长点。

来源：上海证券报 2024-01-02

“稳”“进”“好” 三个关键字打开中国经济“年报”

2023 年中国经济“年报”17日正式发布。初步核算，2023 年中国实现国内生产总值 1260582 亿元，同比增长 5.2%。通过“稳”“进”“好”三个关键字，一起回顾 2023 年经济运行情况，展望 2024 年发展前景。

稳：主要预期目标圆满实现

稳，是这份中国经济“年报”的关键字之一。

统计显示，2023 年中国 GDP 超过 126 万亿元，增速比 2022 年加快 2.2 个百分点。分季度看，呈现前低、中高、后稳的态势。“2023 年主要预期目标圆满实现。”国家统计局局长康义说。

稳，不仅反映在 GDP 总量上，也反映在国民经济主要行业中。2023 年我国三大产业均保持稳健增长态势：第一产业增加值同比增长 4.1%，其中粮食总产量达 69541 万吨，再创历史新高；第二产业增加值同比增长 4.7%，其中制造业增长 5.0%；第三产业增加值同比增长 5.8%，其中住宿和餐饮业、信息传输等行业实现两位数增长。

稳，不仅体现在纵向对比上，也体现在横向对比上。2023 年，我国 5.2%的经济增速高于全球 3%左右的预计增速，对世界经济增长的贡献率有望超过 30%，依然是世界经济增长的最大引擎。

进：经济结构优化 改革红利释放

观察一个国家的经济运行，既要看总量增长，也要看结构变化。

统计显示，2023 年我国服务业增加值占国内生产总值的比重为 54.6%，对经济增长的贡献率超过 60%；高技术产业投资增长 10.3%；电动载人汽车、锂电池和太阳能电池等“新三样”全年合计出口 1.06 万亿元，首次突破万亿元大关。

实现经济发展的稳中求进、以进促稳，既要加快结构调整，又要深化改革开放。

当前，我国正在加快建设全国统一大市场，持续优化营商环境，为各类企业创造更加公平的竞争环境。统计显示，2023 年前 11 个月，我国新设外商投资企业数量同比增长 36.2%，开放红利持续释放。

好：民生有温度 发展有后劲

让老百姓过上更好的日子，是高质量发展的出发点和落脚点。

2023 年，有几项与民生直接相关的数据令人关注：全国居民人均可支配收入 39218 元，扣除价格因素实际增长 6.1%，高于 GDP 整体增速。

全年全国城镇调查失业率平均值为 5.2%，比上年下降 0.4 个百分点。全年居民消费价格（CPI）比上年上涨 0.2%，其中核心 CPI 总体平稳。

收入和就业相关，而消费又和收入相关。收入的稳步增长和调查失业率的下降，为我国提振消费、扩大内需奠定了良好基础。

来源：新华社客户端 2024-01-18

中央农村工作会议

2023 中央农村工作会议要点

推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村振兴

★要以新时代中国特色社会主义思想为指导

全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，锚定建设农业强国目标，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，学习运用“千万工程”经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。

★要全面落实粮食安全党政同责

坚持稳面积、增单产两手发力。

★要树立大农业观、大食物观

农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。

★要守住耕地这个命根子

坚决整治乱占、破坏耕地违法行为，加大高标准农田建设投入和管护力度，确保耕地数量有保障、质量有提升。

★要强化科技和改革双轮驱动

加大核心技术攻关力度，改革完善“三农”工作体制机制，为农业现代化增动力、添活力。

★要抓好灾后恢复重建

全面提升农业防灾减灾救灾能力。

★要确保不发生规模性返贫

抓好防止返贫监测，落实帮扶措施，增强内生动力，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。

★要提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平

强化农民增收举措，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

★要坚定不移贯彻落实党中央关于“三农”工作的决策部署

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，把责任扛在肩上、抓在手上，结合实际创造性开展工作，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

必须深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，完整准确全面把握内涵要义和实践要求，不折不扣抓好贯彻落实

★学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制

从农民群众反映强烈的实际问题出发，找准乡村振兴的切入点，提高工作实效。

★抓好粮食和重要农产品生产

稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农收防灾减灾救灾工作，确保 2024 年粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

★加强耕地保护和建设健全耕地数址、质址、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。

★支持农业科技创新平台建设

加快推进种业振兴行动。

★落实好防止返贫监测帮扶机制

提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。**★坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农**

精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。

★适应乡村人口变化趋势

优化村庄布局、产业结构、公共服务配登，扎实有序推进乡村建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，推进农村基础设施补短板。

★统筹新型城镇化和乡村全面振兴

提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。

★完善乡村治理体系

推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设平安乡村。

★大力加强农村精神文明建设

持续推进农村移风易俗。

★强化农村改革创新

在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新。

会议强调，要加强党对“三农”工作的全面领导，压实五级书记抓乡村振兴

兴责任，落实农业农村优先发展要求，强化政策支持和要素保障。改进工作方式方法，加强作风建设，大兴调查研究，顺应自然规律、经济规律、社会发展规律，把握好工作时度效。广泛汇集各方力量，以钉钉子精神抓好党中央“三农”工作决策部署落实落地。（原标题：图解 | 2023 中央农村工作会议）

来源：农业日报客户端 2023-12-21

极简版！10 句话看懂明年“三农”工作怎么干

会议分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，部署 2024 年“三农”工作。

1. **抓好粮食和重要农产品生产**，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产，巩固大豆扩种成果，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，做好农业防灾减灾救灾工作，**确保 2024 年粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上**。

2. **加强耕地保护和建设**，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。

3. **支持农业科技创新平台建设**，加快推进种业振兴行动。

4. **落实好防止返贫监测帮扶机制**，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

5. 坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，**实施农民增收促进行动**。

6. 适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，扎实有序推进乡村建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，**推进农村基础设施补短板**。

7. **统筹新型城镇化和乡村全面振兴**，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。

8. 完善乡村治理体系，推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”，**建设平安乡村**。

9. 大力加强农村精神文明建设，**持续推进农村移风易俗**。

10. **强化农村改革创新**，在坚守底线前提下，鼓励各地实践探索和制度创新。

来源：中国新闻网微信公众号 2023-12-21

有力有效推进乡村全面振兴——农业农村部有关负责人谈 落实中央经济工作会议精神

毫不松懈抓好粮食生产

农业农村部种植业管理司副司长刘莉华表示，重点抓好以下三方面：

——推进大面积单产提升。在抓好已有的100个大豆、200个玉米整建制推进县的基础上，2024年再增加100个玉米、100个小麦和102个油菜整建制推进县。突出“主导品种、主推技术、主力机型”，组织开展技术培训、指导服务等活动。农业农村部将会同财政部、国家发展改革委，进一步加大对单产提升支持力度。

——抓好大豆油料生产。2024年将着力促进产销顺畅衔接，巩固大豆油料扩种成果，确保大豆面积稳定在1.5亿亩以上、油料面积稳定在2亿亩以上，持续提升国内大豆油料产能和自给率。

——做好农业防灾减灾救灾。农业农村部将建立健全长效机制，强化农业灾害精准预报预警、强化基础设施和救灾装备建设、强化科技支撑和协作机制。

刘莉华表示，农业农村部将加强与气象、水利、应急管理等部门会商研判，及时发布预警信息，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，加快储备一批“平急两用”救灾机具，筛选推广耐高温干旱、耐渍涝、抗病虫等优良品种。同时，推动小麦“一喷三防”、秋粮“一喷多促”等技术措施常态化、全覆盖实施，并加强基层防灾减灾救灾体系队伍建设。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果

防止发生规模性返贫是“三农”工作的底线任务。

农业农村部帮扶司副局级乡村振兴督查专员杨炼表示，2023年是推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的深化之年。

“下一步，我们将继续坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的工作体制，推动各级各部门抓好相关责任、政策、工作的落实。”杨炼说，农业农村部门将督促指导各地运行好防止返贫监测帮扶机制，加强与相关行业部门的数据交换共享，会同相关部门抓紧落实各类针对性帮扶，并积极推动和配合相关行业主管部门持续巩固提升“三保障”和饮水安全成果。

杨炼表示，有关部门将常态化开展控辍保学，健全防范化解因病返贫致贫长效机制，强化基本医保、大病保险和医疗救助综合保障，做好农村危房改造和农

房抗震改造，建立健全从水源到水龙头的全链条农村饮水安全保障体系。

下一步，农业农村部将会同各地区和有关部门对有劳动能力的脱贫人口，强化产业和就业帮扶；对无劳动能力的脱贫人口，及时纳入农村最低生活保障对象，多措并举，促进脱贫人口持续增收、生活更上一层楼。

以人民为中心推动乡村全面振兴

中央经济工作会议提出，要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴。

“2024年‘三农’工作的总基调是稳中求进，其中很重要的方法就是学习运用‘千万工程’经验，要坚持以人民为中心，问需于民，狠抓工作落实，久久为功。”农业农村部发展规划司司长陈邦勋说，农业生产要稳扎稳打，在高平台上，针对薄弱环节和新情况新问题，采取更加有力的措施，稳定农业生产大局；乡村振兴要稳步推进，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。

建设宜居宜业和美乡村，是广大农民群众的盼望。

“近年来经过多方努力，乡村建设取得积极进展，乡村面貌明显改观，但与农民的期盼还有差距。下一步，要协调推进乡村建设行动，牵头抓好农村人居环境整治提升。”陈邦勋说，将推动改善农村水电路气房讯等设施条件，提升教育、医疗、养老等公共服务质量，循序渐进推进农村改厕，协同推进农村生活污水垃圾治理，开展美丽宜居村庄创建示范。

“我们将坚持乡村建设为农民而建，坚持农民主体地位，从农民想干、愿意干、能参与的事做起，把好事办好、办稳妥，增强农民的获得感。”陈邦勋说。

来源：新华社 2024-01-02

从中央农村工作会议看 2024 年“三农”工作战略部署

夯实粮食安全“压舱石”

保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。

此次会议提出，“抓好粮食和重要农产品生产，稳定粮食播种面积，推动大面积提高粮食单产”“确保 2024 年粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上”“加强耕地保护和建设”。

会议提出，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高投资补助水平。

此次会议强调，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制。

确保不发生规模性返贫

确保不发生规模性返贫是抓好“三农”工作的底线任务。

会议强调，落实好防止返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，推动建立农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制。

会议指出，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。徐志刚认为，要完善现代农村产业体系，在推进标准化和品质化过程中做好农产品品牌建设，多措并举强化农民增收。

有力有效推进乡村全面振兴

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。习近平总书记强调，有力有效推进乡村全面振兴，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

会议强调，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农；深入实施农村人居环境整治提升行动；推进抓党建促乡村振兴，坚持和发展新时代“枫桥经验”；大力加强农村精神文明建设。

推进宜居宜业和美乡村建设，认真总结推广浙江“千万工程”经验，扎实推进乡村振兴持续走深走实。

会议还强调，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力和治理能力，促进县域城乡融合发展。

强化科技和改革双轮驱动

建设农业强国，利器在科技，关键靠改革。

“支持农业科技创新平台建设”“加快推进种业振兴行动”“强化农村改革创新”……围绕强化科技和改革双轮驱动，会议作出系列重要部署。

加快农业现代化，需要改革增动力、添活力。

国务院发展研究中心农村经济研究部部长叶兴庆表示，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线。今年，我国在一些地方开展了土地承包到期后进行延包的试点工作。继续做好这项工作，将促进农民放心稳定进行土地流转，为新型农业经营主体的成长创造更加稳定的预期。要扎实做好承包期再延长 30 年的各项工作，加快健全农业社会化服务体系，让广大农民在改革中分享更多成果，为建设农业强国夯实根基。

来源：新华社 2023-12-21

探索粮食产销区省际横向补偿机制

今年我国粮食产量虽再创新高，但粮食主产区与主销区经济发展差距的问题仍较突出。

粮食主产区是保障国家粮食安全的压舱石。与粮食产量的巨大贡献形成鲜明对比的是，主产区产粮大省均是财政小省，工业化城镇化水平低、地方财政收入低、人均收入水平低，与经济发达的粮食主销区经济差距越来越大。

从客观规律看，一个国家在经济发展过程中出现地区发展不平衡是一种普遍现象，但粮食主产区与主销区经济发展差距不断扩大，势必影响主产区干部抓粮和农民种粮积极性，还会影响国家粮食安全，甚至会影响国民经济的健康发展。主销区是国家粮食政策的直接受益者，建立产销区省际横向补偿机制，是遵循“谁受益、谁补偿”的原则，也是先富带后富、帮后富发展思路的具体实践，能够进一步缩小产销区经济发展差距，实现产销区共同富裕。

产销区省际横向补偿机制是国家健全主产区利益补偿机制的有机组成部分。主产区利益补偿包括中央财政对主产区的纵向补偿和主销区对主产区的横向补偿。在纵向补偿方面，我国已经构建起中央对主产区和产粮大县的财政转移支付机制，中央财政向主产区倾斜，并不断扩大财政转移支付规模；加大对主产区的项目投资。相较而言，在横向补偿方面尚未建立起产销区省际横向利益补偿机制，现在中央经济工作会议明确提出探索的要求，是重大的工作部署。

中国农科院农经所产业经济研究室主任钟钰表示，建立产销区省际横向利益补偿机制，有助于提高主产区的财政能力，从而加强对其经济社会其他方面的建设，逐步缩小与主销区的差距。

他还提出，利益补偿并不局限于资金形式，还可以包括产销区之间科技、人才、医疗、教育等等多个方面的合作乃至援助，在调动主产区种粮积极性的同时，促进其经济社会各方面的高质量发展。

但是目前产销区省际之间的横向利益补偿还处于探索阶段，主要操作难点在于缺乏粮食流向的统计数据。

在缺乏粮食流向详实数据的情况下，钟钰建议可以从每个主销区的粮食自给率入手，非自给的部分，通过一定的换算标准计算出补偿金额，上缴给中央，由中央形成“资金池”，再拨付给各个主产区。“通过产销区省际横向利益补偿，可以强化全社会的粮食安全责任意识。”钟钰表示。

农业农村部农研中心研究员张照新则指出，未来落实这个省际横向利益补偿机制，仍需要解决两个关键问题。

一是各省的粮食产需缺口数的计算方法。如果以各省粮食调进调出数据为依据，尽管目前对这个数据可以给出大致估计，但得到各地公认有难度。同时，部分粮食主产省由于转化为畜产品出口，可能对按照粮食实际流通数据进行补偿也会有不同意见。如果根据各省常住人口数量与粮食生产量的数据核算，计算方法相对简单，数据更容易获得，但不同收入群体、城乡之间的人口食物消费结构存在差异，人均粮食消费量存在差距。各省也会有不同意见，但取得共识相对容易些。二是补偿标准。这个标准估算难度很大，估算方法有多种，比如按照亩均产值、全产业链产值等角度进行估算，但取得共识很困难。可能需要中央根据粮食产业与特色产业的综合效益进行估算，给予一个适当的补偿标准。也可引入市场机制，构建省际粮食调进调出指标交易的市场化平台，由各省自发进行磋商交易。

（综合自：①「粮食大事」探索粮食产销区省际横向补偿. 经济日报 2023-12-21；②解读 | 为何要探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制？怎么建？澎湃新闻 2023-12-21；③探索粮食主产区新补偿机制 中央农村工作会议作出部署. 中国网 2023-12-22 ）