

目录

会议速览

30 句话！读懂中央经济工作会议	1
20 条干货速读 2023 中央经济工作重点	2
2023 年经济工作的五项重点工作任务	4
重磅！2023 年经济怎么拼？中央经济工作会议定调	5
领航 2023 经济工作 中央经济工作会议十大要点	7
中央经济工作会议提出“六个更好统筹”	9
就业、收入、生育、买药……中央经济工作会议提到了这些内容	11

报道评论

从中央经济工作会议看 2023 年中国经济发展：风急浪高 信心坚定	12
经济日报解读中央经济工作会议精神，关注四大热点话题	13
2023 把恢复和扩大消费摆在优先位置着力扩大国内需求	16
国家发改委副主任赵辰昕：2023 年经济运行有望总体回升	18
人社部部长王晓萍：全力确保就业局势总体稳定	20
从中央经济工作会议精神看民营经济发展	22

部署动态

今年经济工作如何发力部委会议剧透四大主线	24
2023 年财政工作怎么干？全国财政工作视频会议强调五大重点	26
2023 年全国工业和信息化工作的 13 个重点任务	27
全国科技工作会议部署 2023 重点任务	29
2023 年全国住房和城乡建设的重点工作及任务	30
中央部委 2023 “民生清单”将如何影响你我？	32
国家发展改革委召开 1 月份新闻发布会，回应这些热点问题！	35
17 省份经济工作会议部署房地产工作，促消费、防风险成重点	41

30 句话！读懂中央经济工作会议

1、我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。

2、扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调。

3、加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

4、在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

5、要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配。

6、推动“科技—产业—金融”良性循环。

7、布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。

8、完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

9、落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

10、及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。

11、要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施。

12、要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。

13、围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。

14、要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

15、着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。

16、多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。

17、鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

18、实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。

19、要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。

20、要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

21、要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险。

22、解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。

23、要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

24、促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。

25、推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。

26、要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。

27、创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

28、要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。

29、以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。

30、新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。

来源：中国新闻网 2022--12-17

20 条干货速读 2023 中央经济工作重点

1. 当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大。

2. 我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。

3. 更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心。

4. 积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具。

5. 稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配。

6. 推动“科技-产业-金融”良性循环。

7. 完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。

8. 把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

9. 完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

10. 要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控。

11. 加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。

12. 要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。

13. 要把恢复和扩大消费摆在优先位置。支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费。

14. 加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。

15. 要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

16. 要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。

17. 要确保房地产市场平稳发展，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况。

18. 要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。

19. 要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。

20. 优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。(原标题：2023 年经济工作重点来了！20 条干货速读中央经济工作会议)

来源：澎湃新闻 2022-12-17

2023 年经济工作的五项重点工作任务

会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙

伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规划、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。（摘自：中央经济工作会议在北京举行）

来源：新华网 2022-12-17

重磅！2023 年经济怎么拼？中央经济工作会议定调

重点一：保持经济运行在合理区间

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。

重点二：财政政策加力提效

会议指出，积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

多位专家认为，2023 年财政赤字率与新增专项债规模均可能高于 2022 年。此外，消费也有望成为财政政策支持的重点领域。

重点三：货币政策精准有力

会议提出，稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。

业内专家表示，为稳定经济增长、保持物价稳定，货币政策将进一步提高前瞻性、灵活性和有效性。加大对政策性开发性金融工具的支持，推动更多有效投资加速落地。持续发力“宽信用”，激发微观主体活力，提振市场信心。

重点四：着力扩大国内需求

会议强调，着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。

业内专家表示，消费是内需的重要组成部分，促进居民消费是扩大内需的重要抓手。近年来，我国消费规模稳步扩大、结构持续优化，消费新业态新模式快速发展，消费对经济增长的基础性作用持续凸显。目前，我国是全球最具成长性的消费市场，全面促进消费潜力巨大。

重点五：有效带动全社会投资

会议提出，要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。

业内专家表示，要优化民间投资环境，充分发挥政府投资引导撬动作用，有效调动民间投资积极性，促进投资持续向好。

重点六：确保房地产市场平稳发展

会议强调，要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。

重点七：防范化解金融风险

会议指出，要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。

“牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，切实维护金融稳定，已是我国金融监管的重中之重。”中国人民银行副行长宣昌能近日表示，下一步要深化金融体制改革，推进金融安全网建设，持续强化金融风险防控能力。

重点八：依法保护民营企业产权和企业家权益

会议要求，要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。

业内人士认为，随着改革成效不断显现，央企尤其是上市央企，盈利能力得

到提升、激励机制更趋健全、科技创新能力不断增强，发展能力和企业价值逐渐凸显。在国企改革领域，央企重组整合是“重头戏”，上市公司层面的运作也逐渐进入实施阶段。

重点九：推动“科技-产业-金融”良性循环

会议指出，产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技-产业-金融”良性循环。

市场预期，资本市场将助力创新驱动发展，推动科技、产业和金融高水平循环。

重点十：更大力度吸引和利用外资

会议提出，更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。

业内专家表示，更多稳外资政策措施有望出台。近期我国推出了包括新版鼓励外商投资目录、制造业吸引外资专项政策等，明年加码的稳外资政策可能会在市场准入方面，对于负面清单作进一步合理缩减。此外，在营商环境优化方面，可更好发挥外资专班的作用等。

此外，在扩大高水平制度型对外开放的明确方向之下，资本市场下一步国际化改革举措也有清晰预期。

来源：中国证券报 2022-12-17

领航 2023 经济工作 中央经济工作会议十大要点

要点一：“稳”是明年经济工作核心关键词。

中央经济工作会议提出，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

会议强调，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。关于明年经济工作的部署中，“稳增长、稳就业、稳物价”出现了两次。稳增长也被置于更加突出的位置。

要点二：财政政策加力提效，货币政策精准有力。

会议指出，积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

会议提出，稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。

要点三：加快建设现代化产业体系。

会议指出，优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技—产业—金融”良性循环。会议还提出，加快建设现代化产业体系。

要点四：着力扩大国内需求。

中央经济工作会议提出，要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。

会议还提出，着力扩大国内需求，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。

要点五：有效带动全社会投资。

会议提出，要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。

要点六：确保房地产市场平稳发展。

会议提出，有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。

会议要求，要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险。

要点七：完善生育与延迟退休政策。

会议提出，落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作

摆在更加突出的位置。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

要点八：依法保护民营企业产权和企业家权益。

会议要求，要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。

要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。

要点九：更大力度吸引和利用外资。

会议提出，更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。

要点十：大力发展数字经济。

会议提出，要大力发展数字经济，提升常态化监管水平。支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。（原标题：为明年经济工作定向领航！中央经济工作会议十大要点来了）

来源：央广网 2022-12-17

中央经济工作会议提出“六个更好统筹”

“更好统筹疫情防控和经济社会发展”

此次会议将“更好统筹疫情防控和经济社会发展”摆在首位，凸显重要意义。“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。”

过去三年我国经济年均增长 4.5%左右，明显高于世界平均水平。抗疫和发展的成绩有目共睹，经得起历史的检验。

新阶段要解决好新问题。当前，病毒传染性强，但重症率、致死率显著降低，疫情防控主要矛盾发生了变化。按照中央部署实施好优化疫情防控各项措施，将加快经济秩序和社会秩序的恢复，进一步促进经济循环起来、运转起来。

“更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长”

经济发展是量变和质变的有机统一。

在如何看待“质”和“量”的关系方面，会议将“质”放在“量”的前面，

凸显经济发展“质”的重要性，也意味着高质量发展是未来我国经济工作的不变主题。

推动经济高质量发展，也要继续实现“量”的合理增长。我国仍需保持经济发展的合理增长速度，只有把经济发展的蛋糕做大，才能在当前形势下保持经济平稳运行，维护社会大局稳定。

“更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需”

深化供给侧结构性改革是实现高质量发展的必由之路，是贯穿经济工作全过程的主线。同时，必须大力实施扩大内需战略，应对当前总需求不足的突出矛盾。

当前经济工作中的很多领域都是供给侧结构性改革和扩大内需的结合点。因此，要创造有利的体制机制环境，采取适当的政策引导，使这些结合点变成经济的增长点，推动中国经济沿着高质量发展道路稳定向前。

“更好统筹经济政策和其他政策”

经济社会发展是一个相互关联的复杂系统，涵盖社会建设、民生保障、生态环保、文化建设等方方面面。对各方面政策进行统筹，相互支撑、促进，才能形成高质量发展的合力。

党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署是推动我国经济社会稳定发展的关键引领。制定和实施政策，都要服务于推动高质量发展这个主题，坚持系统观念和实践标准，遵循经济规律，以实践效果检验政策的成败优劣。要加强与宏观政策取向一致性评估，及时发现和调整政策执行的偏差，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件，促进形成推动高质量发展的合力。

“更好统筹国内循环和国际循环”

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，就是要更多依靠国内市场实现经济发展，进而塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。当前，我国贸易、投资、人才、技术等方面的国际循环，都需要进一步扩大规模、优化结构、提高质量。以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善我国生产要素质量和配置水平，形成国内国际双循环相互促进的良性互动关系。

“更好统筹当前和长远”

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋

斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

中国式现代化是一个长期的历史过程。全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，我们既要立足当前，做好眼下的工作，又要有前瞻性的思考，准确把握客观实际，统筹考虑短期应对和中长期发展，为今后的发展做好衔接。

来源：新华社 2022-12-20

就业、收入、生育、买药……中央经济工作会议提到了这些内容

就业创业

落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。

权益保障

加强新就业形态劳动者权益保障。

养老保险

稳妥推进养老保险全国统筹。

生育

完善生育支持政策体系。

延迟退休

适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策。

居民收入

多渠道增加城乡居民收入。

人才培养

提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

乡村振兴

全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。

看病买药

推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。

认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。（转自河北人社）

来源：中国劳动保障报微信号

从中央经济工作会议看 2023 年中国经济发展：风急浪高 信心坚定

2023 年中国经济如何施策？

12 月 6 日中共中央政治局会议指出，今年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国迎难而上，加大宏观调控力度，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。

2023 年经济如何稳中求进？

中央政治局为 2023 年经济工作做出定调——“稳字当头、稳中求进”。

中央经济工作会议对 2023 年经济工作做出部署。在“稳字当头、稳中求进”对总基调下，部署五大政策加六个统筹。五大政策就是财政、货币、产业、科技、社会政策。

对财政政策的要求是加力提效，明年要适度加大财政政策扩张的力度，提高政策效能，更好发挥财政撬动社会资金的杠杆作用。对货币政策的要求是精准有力，货币政策力度要够，保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配。投向结构要精准，尤其要支持小微企业、科技创新、绿色发展等领域。

“六个统筹具有很强的年度针对性和问题导向性。”中央财办有关负责同志解读表示，当前，我国经济发展面临很多两难多难问题，要在多重约束下求得最优解，必须强化系统观念、守正创新。

从内外需来看，将“着力扩大国内需求”作为明年经济工作的第一大任务。“把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入。”

国家统计局原副局长、北京大学国家发展研究院特约研究员许宪春表示，明年外需不很乐观，应把政策的着力点放在内需，在消费需求和投资需求上下工夫。

2023 中国经济发展态势如何？

2023 年经济发展将会如何？高层会议、国家部委、专家学者以及国际社会纷纷前瞻中国经济。

中央经济工作会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

12月15日，刘鹤副总理指出，对于明年中国经济实现整体性好转，我们极有信心。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀表示，明年我国经济运行有望总体回升，优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将给经济恢复发展带来重大积极影响；基数效应也将对明年经济数据形成一定支撑。

“2023年的重点在重启经济，全力拼经济，把发展放在首要任务，着力扩大内需。”经济学家任泽平认为，根据国际经验，防疫政策优化后，需要一个季度左右的调整期，如果未来在科学防疫、放开经济活动、扩大内需等方面有较大政策力度，预计2023年2季度以后经济将逐步复苏，中国经济将再度归来。

同时，国际社会高度评价中国经济发展。路透社报道称，中国将成为明年全球经济的亮点。根据国际货币基金组织的预测，中国明年将占全球总增长的30%。

《华尔街日报》报道称，明年中国经济增长加快，将有助于抵消其他经济体给全球经济造成的颓势

来源：中国网 2022-12-24

经济日报解读中央经济工作会议精神，关注四大热点话题

话题一：切实落实“两个毫不动摇”推动民营经济发展壮大 (经济日报，2022.12.23)

中央经济工作会议明确提出，要切实落实“两个毫不动摇”，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大；依法保护民营企业产权和企业家权益；各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

对于民营企业的困难，党和国家拿出了许多纾困办法。从持续减税降费到拓宽融资渠道，从加大财政支持到包机出海抢订单，目的就是帮助民营企业渡过难关，保住发展的“青山”，搞活市场的“活水”。

2023年，民营企业发展东风更劲。我国坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，从制度根本上保障着民营经济不断壮大。看政

策举措，2023 年各项改革也将持续推进，营商环境不断优化，为民营企业发展培育更为优渥的土壤。

中央经济工作会议为 2023 年经济发展定下基调，宏观微观环境正在改善，2023 年经济运行有望总体回升，这正是有眼光、有想法的民营企业企业家奋发有为的机遇期，民营企业要保持战略定力，增强发展信心，发挥主观能动性，集中精力，抢抓机遇，把企业做强做优。

话题二：推动外贸发展和利用外资提质升级（经济日报，2022.12.29）

中央经济工作会议提出更大力度吸引和利用外资，引发各界广泛关注和热烈反响。对外开放是我国的基本国策，吸引和利用外资是其重要内容。我国一直欢迎外资来华投资兴业，此时对外资发出的更加积极信号，将推动外资与中国实现更大共赢。

放眼 2023 年，我国经济还将面临严峻复杂的外部环境。我国经济要实现质的有效提升和量的合理增长，必须尽可能调动和挖掘更多发展要素，增强发展动能。

中国外商投资企业数量在全国企业数中占比约 3%，却创造了五分之二的外贸贸易、六分之一的税收收入以及近十分之一的城镇就业。近年来，越来越多的外资企业在中国加大研发投入或提高在高新技术行业的投资规模，有力推动了中国产业升级，提升了中国在全球产业链和供应链中的地位。

要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，外资的作用至关重要。外资是连接国内国际两个市场、两种资源的重要纽带，可以通过技术引进与本土研发推动科技创新，通过本土化生产与运营完善本土供应链，提升国内外资源的循环利用效率。让外资更大程度地融入中国经济发展大局，可以让“双循环”更加畅通。

从国际环境看，个别国家近年来大肆推行单边主义、保护主义政策，搞“脱钩”“断链”，破坏全球产业链供应链安全稳定运行，加剧了世界经济复苏进程的不确定性。在这一情况下，稳定性和确定性的价值尤为突出。我国经济韧性强、活力足、潜力大，长期向好的趋势没有改变。我国坚持扩大开放，积极推动建设开放型世界经济，提振世界经济信心。随着中央经济工作会议的决策部署得到落实，还将有更多外资利好政策陆续出台。我国经济展现的稳定性和确定性，足以被外资视为其发展的“避风港”和“动力源”。

话题三：支持小微企业健康发展（经济日报，2023.01.10）

中央经济工作会议明确指出，今年经济运行有望总体回升。这给小微企业健康发展带来了新机遇。

小微企业体量大数量大，在经济社会发展中发挥的作用巨大。近年来，我国坚持助企纾困和培优提升相结合，注重政策的普惠性和精准性，持续加大对各类市场主体尤其是广大小微企业的支持力度。此前受疫情等因素影响，小微企业在经营等方面仍面临着不小的困难，盼望更多利好消息。

一方面，发展信心正得到强化。中央经济工作会议提出，要从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好经济工作。强有力的信心传导，利于各地各级积极跟进，增强小微企业发展的信心。

另一方面，发展空间将更为广阔。中央经济工作会议提出，要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。小微企业熟悉国内市场尤其是行业需求，伴随着内需不断扩大，既可以发挥机动灵活的优势，也会因身处“中国号船队”而增加未来的确定性。

中央经济工作会议明确切实落实好“两个毫不动摇”，接下来将从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。

话题四：楼市企稳回升信心足（经济日报，2022.01.12）

中央经济工作会议提出，支持住房改善消费。与此同时，中央经济工作会议还在防范化解经济金融风险方面提出，应该确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业并购重组，有效防范化解优质头部房企风险。

房地产行业在扩内需、促消费、稳定宏观经济基本盘方面发挥着重要作用，随着中央定调促进居住消费、改善融资环境，应该对房地产行业的企稳回升抱有信心。企业的信心来自于更为宽松的融资环境，随着保交楼政策性专项借款以及“金融16条”“三箭齐发”等政策利好逐步落地见效，企业有望逐步摆脱资金链吃紧的困境；购房者的信心来自于政策将大力支持刚性和改善性住房需求。

防范和化解房地产业风险是防范化解经济金融风险的重中之重。2023年，我国将着力化解房企风险，以“慢撒气”的方式稳妥化解房企资金链断裂等风险，重点增加房企开发贷、并购贷和购房人的按揭贷，满足合理融资需求。

深度调整中的房地产行业必须加快转型。当前，房地产市场已经从“有”转向解决“好”的阶段，提升住房品质、让老百姓住上更好的房子，是房地产市场

高质量发展的必然要求。房地产行业应努力提升品质、建设好房子。在这一方面，行业与相关部门应积极提高住房建设标准，研究制定房屋体检、养老、保险 3 项制度，为房屋提供全生命周期安全保障。

来源:经济日报新闻客户端 2023-01-12

2023 把恢复和扩大消费摆在优先位置着力扩大国内需求

中央经济工作会议将“着力扩大国内需求”作为 2023 年重点工作任务，提出要把恢复和扩大消费摆在优先位置。

恢复和扩大消费增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景

着力扩大国内需求，中央经济工作会议提出，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。

中国社会科学评价研究院院长荆林波说，当前，我国扩大消费存在一些制约：从供给侧看，市场主体的创新能力不能完全适应高质量发展要求，群众个性化、多样化消费需求未能得到有效满足；从需求侧看，城乡区域发展和收入分配差距较大，加之受疫情影响，老百姓收入增长放缓、预期下降，不敢消费、不便消费。恢复和扩大消费，必须要下力气化解这些难题。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬建议，要多渠道增加城乡居民收入。适当增加消费信贷。落实落细就业优先政策，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响。

“恢复和扩大消费，政策可以发挥更大作用。”商务部研究院电子商务研究所副研究员洪勇认为，应不断完善消费政策，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。如因城施策支持刚性和改善性住房需求；继续实施免征车辆购置税政策，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变等。

商务部相关负责人表示，将认真贯彻落实中央经济工作会议精神，和相关部门一道积极采取措施，努力恢复和扩大消费，不断增强消费对经济发展的基础性作用。一是巩固提升传统消费。将着力稳定汽车消费，支持新能源汽车购买使用，加快活跃二手车市场。支持餐饮等行业恢复发展，促进家电家居消费，推动绿色智能家电下乡和以旧换新。二是加快发展新型消费。将促进新业态新模式健康有序发展，推动生活服务数字化转型，促进线上线下融合。顺应消费升级趋势，促进绿色消费、智能消费、健康消费，发展首店首发经济，打造更多消费新场景，

释放消费新活力。三是优化消费平台载体。城市方面，将加快推进国际消费中心城市培育建设，稳妥有序推进步行街改造提升，统筹开展智慧商圈、智慧商店示范创建，更好满足多样化消费需求；加快建设一刻钟便民生活圈，提升居民日常生活便利度。农村方面，将加快推进县域商业体系建设，促进农民收入和农村消费双提升。此外，将适时组织开展系列促消费活动。

扩大有效投资补短板、扩就业、促消费

着力扩大国内需求，要发挥投资的关键作用。

地方政府专项债助力稳投资稳增长。专项债是应对经济下行压力、拉动有效投资的重要政策工具。“2022年以来，新增专项债资金主要投向市政和产业园区基础设施、交通基础设施、社会事业、保障性安居工程、农林水利、生态环保等领域，为拉动基建投资、稳住经济大盘提供了重要支撑。”中国社会科学院财经战略研究院副院长杨志勇说。

金融工具有效支持基础设施建设。专家表示，政策性开发性金融工具补充项目资本金，带动配套融资跟进，支持了一批既利当前又利长远的有效投资重大项目，这些项目的落地有利于促进投资稳定增长、优化供给结构。

政府和社会资本合作（PPP）模式激发民间投资活力，是稳投资的重要政策工具。2022年以来，投资增长总体平稳，1—11月固定资产投资同比增长5.3%。

“扩大有效投资有助于补短板、扩就业、促消费。”杨志勇认为，2023年，财政、金融等手段应共同发力带动有效投资。可以考虑通过财政补助、贴息等多种形式，发挥好金融工具在扩大投资上的作用，撬动更多资金进入投资领域。同时，加强财税、金融、产业、科技等政策的分工配合、协同发力，使扩大有效投资不仅是量上的增长，还实现质的提升。

中央经济工作会议提出，2023年积极的财政政策要加力提效。财政部副部长许宏才表示，加力主要体现在：一是统筹财政收入、财政赤字、专项债券等，保持必要的财政支出强度，持续推动财力下沉。二是合理安排赤字率和地方政府专项债券规模，确保政府投资力度不减。三是加大中央对地方的转移支付力度，兜牢兜实基层“三保”底线。提效主要体现在：一是完善减税退税降费政策，增强精准性和针对性。二是进一步优化财政支出结构，支持补短板、强弱项、固底板、扬优势。三是更好发挥财政资金引导与撬动作用，有效带动扩大全社会投资并促进消费。四是完善财政资金直达机制，深化预算绩效管理。五是持续创新和完善财政宏观调控，注重加强与货币、产业、科技、社会政策协调配合。

外贸稳规模优结构更高效实现内外市场联通

大力实施扩大内需战略，要发挥对外开放对内需的促进作用，有效利用全球要素和市场资源，更高效实现内外市场联通，促进发展更高水平的国内大循环。

中央经济工作会议提出，要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

商务部研究院学术委员会副主任张建平表示，一方面，我国要通过把具有比较优势的产品和服务输出国际市场，利用外需来拉动经济增长和就业增加。另一方面，中国已成为全球第二大消费市场，对全球多元化、高品质的产品和服务需求不断上升。同时，作为全球最大的制造业基地和全球价值链核心国家之一，我国需要进口大量能源、原材料等产品满足国内市场需求，需要进口和出口大量中间品满足全球供应链协作需要。

2022 年以来，各地区各部门稳外贸一揽子举措持续发力，助企纾困、保稳链，促进外贸实现保稳提质。

2023 年，更大力度推动外贸稳规模、优结构，仍需各地区各部门凝心聚力、真抓实干。商务部新闻发言人束珏婷表示，商务部将继续支持各地方利用商务包机和商业航班资源，便利外贸企业人员出境参加展会、开展商洽等商务活动。同时，还将适时推动优化对入境人员的服务保障措施，为境外商务人员来华开展商务洽谈活动提供更多便利。

海关总署相关负责人表示，将完善常态化监管措施，支持跨境电商、海外仓、市场采购等新业态发展，培育外贸发展新动能；优化口岸营商环境，加大助企纾困力度，精准落实政策措施，有针对性做好服务外资企业、民营企业等重点工作。

（原标题：把恢复和扩大消费摆在优先位置着力扩大国内需求（经济新方位·今年工作怎么干））

来源：人民日报 2023-01-04

国家发改委副主任赵辰昕：2023 年经济运行有望总体回升

经济形势怎样判断？2023 年我国发展具备较好基础和较多有利条件

一是发展更有基础。我国总量占世界经济比重达 18.5%，拥有完整的产业体系、超大规模的国内市场、日益完备的基础设施网络，粮食、能源资源、重要产业链供应链安全保障能力不断增强，巨大市场潜力、强大经济韧性等优势将进一步彰显。特别是 2022 年以来，我们有力有效应对超预期因素冲击，保持了经济

社会大局稳定，为 2023 年发展打下了坚实基础。

二是动能正在集聚。中央经济工作会议强调要切实落实“两个毫不动摇”，依法保护民营企业产权和企业家权益，随着重点领域和关键环节改革效应持续显现，高水平对外开放稳步推进，市场活力有望进一步激发。更多关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，传统产业加快改造升级，一批制造业重大项目顺利推进，将不断释放强大动力。区域重大战略和区域协调发展战略深入实施，京津冀、长三角、粤港澳大湾区等创新极、动力源的辐射带动作用进一步凸显，区域城乡协调发展空间进一步拓宽，将持续推动经济高质量发展。

三是政策继续发力。2023 年经济工作坚持稳字当头、稳中求进，加大宏观政策调控力度，优化五大政策组合，把握好六个“更好统筹”，抓好五方面重点工作，存量政策和增量政策将叠加发力，有望推动经济回升向好。

宏观调控如何发力？努力实现最优政策组合和最大整体效果

一是坚持稳字当头、稳中求进，加大宏观政策调控力度。保持宏观政策连续性稳定性、增强有效性灵活性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，更好发挥财政撬动社会资金的杠杆作用。综合运用多种货币政策工具保持流动性合理充裕，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等重点领域和薄弱环节的精准支持。同时，扩大就业容量、提升就业质量，稳定物价总水平。

二是坚持系统观念、守正创新，强化政策协调配合。加强财政、货币、产业、科技、社会政策的协调配合，努力实现最优政策组合和最大整体效果。加强与宏观政策取向一致性评估，将其作为强化政策统筹的重要抓手，推动各方面增强全局观，着力营造稳定可预期的宏观政策环境。加强跨年度政策的协调衔接。

三是坚持提纲挈领、纲举目张，改善提振预期信心。着力扩大国内需求，全面落实扩大内需战略规划纲要和“十四五”实施方案，把恢复和扩大消费摆在优先位置，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。加快建设现代化产业体系，实施好创新驱动战略，着力补齐短板、加固长板。切实落实“两个毫不动摇”，加快建设高标准市场体系，支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场信心。更大力度吸引和利用外资，实施好新版鼓励外商投资产业目录，依法保护外商投资权益，以国内大循环吸引全球资源要素。强化粮食、能源、产业链供应链安全保障，有效防范化解重大风险，牢牢守住安全发展底线。

及时跟踪经济运行情况，加强政策预研储备，不断丰富应对超预期冲击的政策工具箱，适时推动出台新的政策举措，着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。

扩大内需怎么挖潜？发挥好消费的基础性作用和投资的关键作用

消费方面，重点是要把恢复和扩大消费摆在优先位置，多措并举促进居民想消费、敢消费、能消费。一是增强消费能力。多渠道增加城乡居民收入。落实重要民生商品价格调控机制，加大保供稳价工作力度。二是改善消费条件。围绕经济发展和民生急需，强化停车设施建设改造，加快推进公路沿线、交通枢纽站、居住区等充电设施设备建设，推动老旧商圈等改造提升，推动多种消费业态嵌入商业设施。支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费，推动重点领域和大宗商品消费持续恢复。三是创新消费场景。促进线上线下深度融合发展，鼓励传统商贸流通企业、专业市场与平台企业加强合作，利用新技术新应用拓展购物体验。

投资方面，重点是要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，形成良性循环。一是加大重点领域和薄弱环节投资力度。聚焦“十四五”规划102项重大工程，着力加快推进重大项目建设。系统布局新型基础设施，加强区域间基础设施联通，加大制造业投资支持力度，加强粮食能源安全、产业链供应链安全等领域建设，强化对保障民生需求重大事项支持力度。二是打好投资政策组合拳。进一步优化调整中央预算内投资结构，集中力量办好国家层面的大事难事急事。积极做好地方政府专项债券项目准备等各项工作，推动专项债券项目如期开工建设。督促指导各地方不断完善项目储备机制，扎实做好项目前期工作……。三是提振民间投资信心。通过投融资合作对接机制加强民间投资项目融资支持，支持民间投资多种方式盘活存量资产，规范和鼓励民间投资健康发展。推动基础设施REITs健康发展，回收资金用于新的项目建设。改善投资环境，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。（原标题：推动经济运行整体好转（权威访谈）——访国家发展改革委党组成员、副主任赵辰昕）

来源：人民日报 2023-01-01

人社部部长王晓萍：全力确保就业局势总体稳定

2023年，随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实，我国经济持续恢复，就业局势将继续保持总体稳定。但也要看到，就业总量压力依然存在，结构性就业矛盾更加凸显，稳就业仍面临不少挑战。

六方面举措全力确保就业局势总体稳定

坚持稳字当头、稳中求进，把稳就业作为重大政治责任，以实施就业优先战略为引领，以高质量充分就业为目标，全力确保就业局势总体稳定。

一是着力强化就业优先政策。继续实施就业优先导向的宏观调控，推动财政、

货币政策支持稳就业。调整优化即将到期的阶段性减负稳岗扩就业政策，突出对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户稳岗扩岗支持。健全促进就业长效机制，研究建立促进高质量充分就业政策体系。

二是着力激发创新创业活力。深入实施重点群体创业推进行动，加力创业培训、创业服务和政策支持，组织开展各类创业推进活动。支持灵活就业健康发展，支持零工市场建设，落实新就业形态劳动者权益保障政策。

三是着力抓好青年特别是高校毕业生就业。通过政策支持拓宽市场化就业渠道，通过调度督促稳定公共岗位规模，通过专项活动保持市场招聘热度。特别是对未就业毕业生实施服务攻坚，对困难毕业生开展结对帮扶，帮他们尽快实现就业。同时深化百万就业见习岗位募集计划，促进失业青年尽快融入市场。

四是着力促进农民工等重点群体就业。健全统筹城乡的就业政策体系，坚持外出转移就业和就地就近就业并重，健全劳务协作机制，打造一批劳务品牌，巩固脱贫人口就业帮扶成果。加强困难人员就业援助，强化失业人员生活保障，及时兑现各项失业保险待遇，加强生活救助与就业促进协同。

五是着力优化就业服务培训。进一步提升就业公共服务质量，开展“春风行动”等专项服务活动。落实新时代高技能人才队伍建设意见，全面推进“技能中国行动”，大规模开展重点群体、重点行业培训，努力缓解结构性就业矛盾。

六是着力保障劳动者合法权益。持续清理整顿人力资源市场秩序，严厉打击“黑职介”、虚假招聘等违法违规行为，坚决纠正针对性别等就业歧视。健全根治欠薪长效机制，保障劳动者合法权益。

全力以赴支持高校毕业生就业创业

一是全力拓宽就业渠道。开展政策服务专项落实行动，提供社保补贴、培训补贴等支持，开辟中小微企业职称评定绿色通道。实施重点群体创业推进行动，提供培训、贷款等政策，支持自主灵活创业就业。推动公共部门稳定招录规模。

二是全力强化招聘服务。发挥好公共就业服务机构作用，定期举办招聘活动，招聘网站设立毕业生专区，免费向高校和用人单位开放。推出“职引未来”系列活动，提供不间断就业服务。稳妥做好就业报到证取消后的工作衔接，更加便利档案、落户等手续办理。

三是全力提升就业能力。推出就业指导公开课，组织职业指导师进校园。实施青年专项技能培训计划，开展适合毕业生的短期技能培训。继续实施百万就业见习岗位募集计划，开发更多适应毕业生等青年就业的见习岗位。

四是全力强化困难帮扶。离校前向困难毕业生发放求职创业补贴，离校后对未就业毕业生开展结对帮扶，实施“一人一策”。同时对接就业压力大的院校，发动人社厅局长和就业局长定点联系，定向送岗位、送资源、送服务。

五是全力维护就业权益。开展人力资源市场秩序清理整顿行动和劳动保障法律法规进校园、进企业活动。

与此同时，我们还将把青年就业与高校毕业生就业工作统筹推进，延伸政策服务体系，实施就业启航计划，对失业青年开展实践引导和分类指导，促进尽快就业。(摘自:权威访谈·“强信心·抓落实” | 全力确保就业局势总体稳定——访人力资源社会保障部部长王晓萍)

来源：新华网 2023-01-09

从中央经济工作会议精神看民营经济发展

进一步确立民营经济发展基调

中央经济工作会议再次指出：“针对社会上对我们是否坚持‘两个毫不动摇’的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。”对“两个毫不动摇”的表述更加坚决、明确，也是近五年来中央经济工作会议对支持民营经济发展的“最强音”。这是中共中央对民营经济地位作用的再次明确，是面对社会上存在的“国家要弱化民营经济地位”等观点，给出的最鲜明的态度和最强有力的驳斥，表明了中共中央将在更高起点、更高层次、更高目标上推进经济体制改革中，进一步坚定支持民营经济发展的决心，为2023年民营经济发展定下了调子、统一了思想、凝聚了共识、指明了方向，对促进民营经济高质量发展，持续优化营商环境具有重要意义。

进一步坚定民营经济发展信心

本次会议上，民营经济被重点提及。会议提出将在制度和法律上明确对民营经济的定位和要求，从政策和舆论上给予民营经济鼓励和支持，释放出了增强民营企业信心、鼓励民营经济发展壮大的积极信号，也意味着中央将在优化营商环境、强化减税降费、拓宽融资渠道、加大财政支持、放宽民间投资准入等方面，出台一系列前所未有的鼓励扶持政策，必然为广大民营企业提供广阔的创新创富空间，有助于稳定民营经济信心、强化民营经济预期，巩固民营经济发展基础。

进一步优化民营经济发展环境

会议提出：“依法保护民营企业产权和企业家权益，各级领导干部要为民营

企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。”

发展民营经济，关键在于培育优秀的民营企业家，关键在于构建良好的创新创业环境和营商环境，形成鼓励干事、支持创新创业的良好氛围。因此，着力打造良好的营商环境，保障民营企业公开公平公正参与市场竞争，是支持民营企业发展的关键核心。

落实会议精神的几点建议

在完善制度方面，要加快建设全国统一大市场，进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础性制度，深化“放管服”改革优化营商环境，加强和创新监管，强化反垄断，防止资本无序扩张，维护公平竞争，支持民营经济健康发展。

在法治保障方面，健全执法司法对民营企业的平等保护机制，加大对民营企业的刑事保护力度，保障民营企业家在协助纪检监察机关审查调查时的人身和财产合法权益，全面依法平等保护各类产权。

在政策扶持方面，要结合各类企业特点和需求，完善政策体系，加强政策指导，通过分类指导，精准服务，为企业创造良好的经营环境，从体制机制和制度环境完善层面保护和激发中小微企业活力。

在舆论导向方面，要积极营造民营企业和民营企业家都是“自己人”的舆论风气，要认识到民营企业在创造就业、扩大收入、带动发展，推进实现共同富裕方面应当发挥的重要作用，防止对民营经济进行贬损和丑化，进一步树立民营企业发展信心。

在优化环境方面，要加大民营企业在基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程领域的参与度，补齐民营经济发展短板，引入市场竞争机制，鼓励和引导非公有制积极参与国有企业混合所有制改革，打破经济发展壁垒。（作者李青系全国政协委员、青海省工商联主席）

来源：人民政协报 2023-01-06

今年经济工作如何发力部委会议剧透四大主线

近期，国家发展改革委、财政部、科技部、人民银行等部委相继召开年度会议，部署 2023 年重点工作。从各部委工作部署看，今年经济政策重点将围绕扩内需促消费、保粮食能源和重要产业链安全、科技创新、提振市场信心等四条主线发力。

主线一：多措并举促进居民消费

中央经济工作会议提出，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。相关部委将其确定为 2023 年重点工作，并将出台具体举措。

全国发展和改革工作会议提出，积极扩大国内有效需求，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，推动经济运行整体好转。

国家发展改革委副主任赵辰昕透露，今年国家将多措并举促进居民想消费、敢消费、能消费。多渠道增加城乡居民收入，特别是提高中低收入居民的消费能力；支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，推动重点领域和大宗商品消费持续恢复。

全国财政工作会议明确，2023 年要发挥财政稳投资促消费作用，强化政府投资对全社会投资的引导带动，促进恢复和扩大消费，加力稳定外贸外资，着力扩大国内需求。

2023 年全国文化和旅游厅局长会议提到，适时推出新的助企纾困、行业振兴、消费促进等举措，提升行业信心、激发市场活力。

商务部新闻发言人束珏婷多次表示，商务部将和相关部门一道积极采取措施，努力恢复和扩大消费。着力稳定汽车消费。支持餐饮等行业恢复发展，促进家电家居消费，推动绿色智能家电下乡和以旧换新。

主线二：保粮食能源和重要产业链安全

从部委部署来看，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全仍是政策重点。

农业农村部党组日前召开会议，强调要围绕保障粮食和重要农产品稳定安全供给，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的总体方案，推动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，谋划一批发展现代设施农业的政策抓手，强化政策

举措加快构建多元化食物供给体系，推动出台健全种粮农民收益保障机制的政策文件。

国家能源局局长章建华在 2023 年全国能源工作会议上表示，今年重点任务之一是全力提升能源生产供应保障能力。比如，发挥煤炭兜底保障作用，加快实施“十四五”煤炭规划，积极推进智能化煤矿核准建设，推动在建煤矿尽快投产达产，全面增强煤炭安全增产保供的能力和韧性。

主线三：科技自立自强、科技创新

科技创新也是今年部委工作部署聚焦的核心。

全国科技工作会议提出，今年要抓好十个方面重点任务，涉及强化国家战略科技力量；健全新型举国体制，打赢关键核心技术攻坚战；加快实施国家重大科技项目；加强重点领域超前部署；落实科技政策聚焦自立自强的要求，深化科技体制改革等。

科技部部长王志刚介绍，科技部研究制定了 2023 年党组一号文件，指导全国科技管理系统，加强前瞻性谋划、整体性推进。其中提到要促进科技产业金融良性循环，完善金融市场和金融工具对科技创新的支持机制。

全国财政工作会议也提到，提升科技投入效能，强化高水平科技自立自强，推动产业结构优化升级。大力优化支出结构，积极支持科技攻关等重点领域。

主线四：大力提振市场信心

中央经济工作会议强调“大力提振市场信心”，多部委在部署今年工作时，从支持平台经济、房地产、民营经济等方面释放出积极的政策信号。

2023 年人民银行工作会议要求，今年要坚持对各类所有制企业一视同仁，引导金融机构进一步解决好民营小微企业融资问题。落实金融 16 条措施，支持房地产市场平稳健康发展。

住房和城乡建设部、国家发展改革委、人民银行相关负责人在接受媒体采访时也透露出今年施策重要信息。

住房和城乡建设部部长倪虹表示，2023 年房地产工作，首要是增信心，让房企有信心，让购房者有信心，让新市民、青年人有信心。

人民银行党委书记、银保监会主席郭树清表示，下一步货币政策加大向民营企业的倾斜力度，保持信贷总量有效增长，推动降低综合融资成本。此外，还将对平台企业金融业务实行常态化监管，鼓励平台企业合规经营，在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。

国家发展改革委相关负责人提到，2023年，我国将继续打破各种形式的市场准入不合理限制和隐性壁垒，推动民营企业参与国家重大战略，加大对民营企业纾困帮扶力度和民营企业的产权保护力度，促进民营经济发展壮大。

来源：上海证券报 2023-01-10

2023年财政工作怎么干？全国财政工作视频会议强调五大重点

全国财政工作视频会议强调，2023年积极的财政政策要加力提效，更直接更有效发挥积极财政政策作用。重点要把握5个方面：

一是完善税费支持政策，根据实际情况，该延续的延续，该优化的优化，着力纾解企业困难。

二是加强财政资源统筹，优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具，适度扩大财政支出规模，为落实国家重大战略任务提供财力保障。

三是大力优化支出结构，坚持有保有压，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域，从严控制一般性支出，不断提高支出效率。

四是均衡区域间财力水平，持续增加中央对地方转移支付，健全县级财力长效保障机制，促进基本公共服务均等化。

五是严肃财经纪律，严格财政收支规范管理，坚决制止违法违规举债行为，切实防范财政风险。

会议要求，2023年，要坚持系统观念、守正创新，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，更好统筹经济政策和其他政策，更好统筹国内循环和国际循环，更好统筹当前和长远，加大财政宏观调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展的合力。

一是增强财政政策的针对性有效性，优化完善助企纾困政策，激发各类市场主体活力，落实落细就业优先政策，大力提振市场主体信心。

二是发挥财政稳投资促消费作用，强化政府投资对全社会投资的引导带动，促进恢复和扩大消费，加力稳定外贸外资，着力扩大国内需求。

三是提升科技投入效能，强化高水平科技自立自强，推动产业结构优化升级，支持加快建设农业强国，推动建设现代化产业体系。

四是切实兜牢民生底线，支持建设高质量教育体系，促进提高医疗卫生服务

能力，健全社会保障体系，持续改善生态环境质量，坚决兜住基层“三保”底线。

五是积极稳妥防范化解风险隐患，继续抓实化解地方政府隐性债务风险，加强地方政府融资平台公司治理，积极配合防范化解重要领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

六是深入推进改革创新，优化预算管理制度，深化财政体制改革，完善税收制度，强化国有资产和资本管理，加强会计管理工作，全面提升财政管理现代化水平。

七是大力加强财会监督，健全财会监督体系和工作机制，进一步突出监督重点，加强与各类监督贯通协调，不断提升监督效能，进一步严肃财经纪律。

八是深化对外财经交流合作，积极参与全球经济治理，加强多双边经贸合作，支持高质量共建“一带一路”，推进更高水平对外开放。

来源：中国网财经 2022-12-29

2023 年全国工业和信息化工作的 13 个重点任务

2023 年 1 月 11 日，全国工业和信息化工作会议在北京召开。会议强调，2023 年要抓好十三个方面重点任务。

一是全力促进工业经济平稳增长。稳住重点行业，针对不同行业特点分别制定稳增长工作方案。鼓励工业大省主动挑大梁，支持中西部地区积极承接产业转移，支持东北地区制造业振兴取得新突破。稳住汽车等大宗消费，实施消费品“三品”行动，深化信息消费示范城市建设，扩大适老化家居产品和生活用品供给。支持企业加大设备更新和技术改造，做好制造业重点外资项目服务保障工作。深化产融合作，充分发挥投资基金带动作用，引导社会资本加大对制造业投入。保持烟草行业平稳增长。加强经济运行监测调度，加快建设“数字工信”平台。

二是扎实推进“十四五”规划落地见效。健全规划实施机制。强化统筹协调、督导落实，充分发挥各部门作用，共同推动规划实施。支持地方结合实际做好地方规划与国家规划的有效衔接，积极承担重点任务。

三是提升重点产业链自主可控能力。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件“卡脖子”薄弱环节，“一链一策”推进强链补链稳链，强化产业链上下游、大中小企业协同攻关，促进全产业链发展。推进关键核心技术攻关工程，健全“揭榜挂帅”长效机制，不断丰富产业生态。

四是深入推进产业基础再造。在重点领域布局一批产业基础共性技术中心，

重点发展一批市场急需的基础零部件和关键材料，加快新型元器件产业化应用，加快突破石化、船舶、航空等重点行业工业软件，推广应用一批先进绿色基础制造工艺。继续实施制造业创新中心建设工程。

五是加快推进重大技术装备攻关。加快大飞机产业化发展，推动工业母机高质量发展。坚持研发制造和推广应用两端发力，加快高端医疗装备、农机装备、深远海装备、自然灾害防治技术装备等高端专用装备发展。

六是加快改造提升传统制造业。健全市场化法治化化解过剩产能长效机制。优化布局乙烯、煤化工等重大项目，提高钢铁等重点行业产业集中度。实施制造业数字化转型行动，出台促进装备数字化政策措施，发展服务型制造。全面落实工业领域以及重点行业碳达峰实施方案，加强绿色低碳技术改造。实施先进制造业集群发展专项行动，推进国家新型工业化产业示范基地建设。

七是培育壮大新兴产业。用市场化办法促进优势新能源汽车整车企业做强做大和配套产业发展。提高光伏产业全球竞争力，加快推动人工智能、物联网、车联网、绿色低碳等产业创新发展。制定未来产业发展行动计划，实施“机器人+”应用行动，鼓励支持有条件的地方先行先试。

八是加快信息通信业发展。出台推动新型信息基础设施建设协调发展的政策措施，加快5G和千兆光网建设，全面推进6G技术研发。完善工业互联网技术体系、标准体系、应用体系，推进5G行业虚拟专网建设。完善电信业务市场发展政策，加强个人信息保护、用户权益保护。增强网络和数据安全保障能力，加快安全产业创新发展。

九是促进中小企业发展。完善工作体系，全面实施《中小企业促进法》，认真落实《保障中小企业款项支付条例》，狠抓惠企纾困政策措施落实，加强中小企业合法权益保护。健全国家、省、市、县四级中小企业服务体系，打造“一起益企”、服务月等服务品牌。健全中小企业海外服务体系，推动中外中小企业合作区建设。开展数字化赋能中小企业、科技成果转化赋智中小企业、质量标准品牌赋值中小企业专项行动。促进大中小企业融通创新，助力中小企业融入重点产业链供应链。

十是优化国防科技工业体系和布局，建设先进国防科技工业，巩固一体化的国家战略体系和能力。

十一是支持部属高校“双一流”建设。坚持立德树人根本任务，加强党建和思政工作，加大优势学科建设力度，深化科教融合、产教融合，培养造就拔尖创

新人才。

十二是提升行业治理能力。全面深化改革，促进产业与财税、金融、贸易、投资等政策协同，推进依法行政。实施新产业标准化领航工程，强化新兴领域和未来产业标准布局。做好无线电频谱资源统筹规划，提升无线电治理能力。提升行业本质安全水平，推进民爆行业高质量发展。深化国际交流合作。加强部际协调和部省合作，支持地方因地制宜发展优势产业。支持部属单位聚焦主业、紧贴行业，提高核心能力，加强智库建设，服务行业发展。

十三是全力以赴做好重点医疗物资生产保供。确保春节期间生产不断、供应不断。加强供需对接，协调推动医疗物资精准投放。（摘自：全国住全国工业和信息化工作会议：鼓励工业大省主动挑大梁）

来源：人民网 2023-01-11

全国科技工作会议部署 2023 重点任务

2022 年 12 月 30 日，全国科技工作会议在北京以视频形式召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实中央经济工作会议精神。

科技创新宝贵经验：

一是坚持“四个面向”系统布局科研攻关，我国科技实力的国际地位大幅提升。二是实施创新驱动发展战略，形成高质量发展的强大引擎。三是强化战略科技力量，国家科研能力体系实现重塑。四是贯彻以人民为中心的发展思想，科技创新对社会进步和民生改善提供有力支撑。五是区域科技创新异军突起，形成了引领发展的增长点增长带增长极。六是坚持科技创新与制度创新“双轮驱动”，科技体制改革取得历史性突破。七是坚持人才是第一资源，形成了规模宏大、结构合理、素质优良的科技人才队伍。八是把科学普及放在与科技创新同等重要的位置，科普事业和创新文化建设开创新局面。九是秉持人类命运共同体理念，国际科技合作迈出主动布局新步伐。

2023 重点抓好十个方面重点任务：

一是深入学习宣传贯彻党的二十大精神，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫。二是面向国家战略需求和长远发展，强化国家战略科技力量。三是健全新型举国体制，打赢关键核心技术攻坚战。四是加快实施国家重大科技项目，培育新的经济增长点。五是持之以恒加强基础研究，加强重点领域超前部署。六

是落实科技政策聚焦自立自强的要求，深化科技体制改革。七是统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，打造具有国际领先水平的创新创业生态。八是强化企业科技创新主体地位，引导企业用好市场优势培养科技创新能力和竞争力。九是完善人才战略布局，建设高素质科技人才队伍。十是扩大国际科技交流合作，形成具有全球竞争力的创新开放生态。（摘自：全国科技工作会议在京召开）

来源：中国日报网 2023-01-01

2023 年全国住房和城乡建设的重点工作及任务

1 月 17 日，全国住房和城乡建设工作会议在北京以视频形式召开。会议指出，房地产工作要融入党和国家事业大棋局，锚定新时代新征程党的使命任务和当前的中心工作来展开。

一是稳预期。要牢牢坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，增强政策的精准性协调性，以更大力度精准支持刚性和改善性住房需求，提升市场信心，努力保持供需基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定，同经济社会发展相协调、同住宅产业发展相协调，严控投机炒房。

二是防范风险。要“抓两头、带中间”，以“慢撒气”的方式，防范化解风险。“一头”抓出险房企，一方面帮助企业自救，另一方面依法依规处置，该破产的破产，该追责的追责，不让违法违规者“金蝉脱壳”，不让损害群众利益的行为蒙混过关。切实维护购房人合法权益，做好保交楼工作。“一头”抓优质房企，一视同仁支持优质国企、民企改善资产负债状况。

三是促进转型。各项制度要从解决“有没有”转向解决“好不好”。有条件的可以进行现房销售，继续实行预售的，必须把资金监管责任落到位，防止资金抽逃，不能出现新的交楼风险。要大力提高住房品质，为人民群众建设好房子，大力提升物业服务，让人民群众生活更方便、更舒心。要形成房屋安全长效机制，研究建立房屋体检、养老、保险等制度，让房屋全生命周期安全管理有依据、有保障。

推动住房和城乡建设事业高质量发展迈出新步伐，重点抓好十二个方面工作。

一是以增信心、防风险、促转型为主线，促进房地产市场平稳健康发展。大力支持刚性和改善性住房需求，毫不动摇坚持房子是用来住的、不是用来炒的定

位，因城施策、精准施策。推进保交楼保民生保稳定工作，化解企业资金链断裂风险，努力提升品质、建设好房子，整治房地产市场秩序，让人民群众放心购房、放心租房。

二是以发展保障性租赁住房为重点，加快解决新市民、青年人等群体住房困难问题。大力增加保障性租赁住房供给，扎实推进棚户区改造。积极发挥住房公积金作用，推进住房公积金数字化发展。

三是以实施城市更新行动为抓手，着力打造宜居、韧性、智慧城市。在设区的城市全面开展城市体检，今年在城市开展完整社区建设试点。加快城市基础设施更新改造。

四是以深化城市管理改革为动力，提高城市科学化、精细化、智能化管理水平。加强城市管理统筹协调，发挥好综合执法的统筹协调、督导服务作用。强化住房和城乡建设领域综合执法，依法查处违法违规问题。

五是以提升现代生活条件为目标，建设宜居宜业的美丽村镇。实施农房质量安全提升工程，推进现代宜居农房建设，深入开展乡村建设评价，因地制宜建设小城镇，提高基础设施、公共服务设施建设水平。

六是以建筑业工业化、数字化、绿色化为方向，不断提升建筑品质。资质审批要提速，部机关要带头、限时办理。提升住宅设计水平，健全工程质量保障体系，启动涵盖建筑全生命周期的质量保险试点，发展智能建造、装配式建筑等新型建造方式。

七是以彰显地域特征、民族特色和时代风貌为核心，加强城乡历史文化保护传承。推进历史文化名镇名村保护工作，构建保护传承体系，持续开展专项评估工作，推进历史文化街区修复和历史建筑修缮工作，加强传统村落保护利用。

八是以协同推进降碳、减污、扩绿为路径，切实推动城乡建设绿色低碳发展。加快建筑节能和绿色建筑发展，着力消除县级城市黑臭水体，扎实推进垃圾分类处理，加强城市园林绿化建设，大力推进公园绿地开放共享，再创建一批国家生态园林城市。

九是以健全风险防控机制为关键，坚决守住城乡建设领域安全底线。启动城市基础设施生命线安全工程建设，建立住房和城乡建设领域安全生产信息员制度，持续抓好自建房、燃气安全专项整治工作，继续深入开展房屋市政工程安全生产治理行动。

十是以制度创新和科技创新为引擎，激发住房和城乡建设事业高质量发展动

力活力。推进住房和城乡建设领域立法工作，构建新型工程建设标准体系，推进工程建设项目审批制度改革，深化“数字住建”建设。

十一是以加强国际交流合作为载体，持续为世界人居领域发展作贡献。办好世界城市日活动，建立中国-东盟建设部长交流机制，稳步推进中俄建设和城市发展合作，推进工程建设领域职业资格国际互认、工程建设标准的国际化对接与融合。

十二是以自我革命精神为引领，全面加强党的建设。把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，努力营造团结奋斗、担当作为、干事创绩的良好氛围，为担当者担当，为干事者撑腰。（摘自：全国住房和城乡建设工作会议在京召开）

来源：新华财经 2023-01-17

中央部委 2023 “民生清单” 将如何影响你我？

就业：帮助高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业创业

人力资源和社会保障部相关负责人表示，人社部将着力强化就业优先政策，突出对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户稳岗扩岗支持。支持灵活就业健康发展，支持零工市场建设，落实新就业形态劳动者权益保障政策，继续推进职业伤害保障试点。

今年高校毕业生预计达 1158 万人，人社部将把高校毕业生就业作为重中之重，对未就业毕业生实施服务攻坚，对困难毕业生开展结对帮扶。

针对农民工就业，今年人社部将健全统筹城乡的就业政策体系，坚持外出转移就业和就地就近就业并重，健全劳务协作机制，打造一批劳务品牌。

财政部门也将统筹运用财政政策工具，多渠道支持稳岗扩岗，帮助高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业创业。

物价：守稳护牢百姓“米袋子”“菜篮子”

各地各部门落实中央部署，统筹做好保供稳价，守稳护牢百姓“米袋子”“菜篮子”。

国家发展改革委将加强重要民生商品保供稳价，压实“菜篮子”市长负责制，强化生猪产能调控和猪肉储备调节。适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加大价格监管力度。

医保：持续挤压药品耗材虚高价格水分

2023 年医保改革将有哪些“大动作”？1 月 12 日召开的全国医疗保障工作会议给出答案。

为持续挤压药品耗材虚高价格水分，2023 年将开展新批次国家组织药品和高值医用耗材集采，扩大地方集采覆盖品种。同时，引导新冠治疗药品合理形成价格。

会议也要求，切实做好实施“乙类乙管”后新冠病毒感染患者治疗费用医疗保障工作。

此外，将进一步扩大普通门诊和门诊慢特病费用跨省联网定点医疗机构覆盖范围，稳步提高住院费用跨省直接结算率；推进扩大长期护理保险制度试点，探索建立有效的独立筹资机制和监管机制，健全失能等级评估标准体系。

教育：继续突出抓“双减”

2023 年全国教育工作会议要求，推动立德树人根本任务取得新的重要进展，加快建立健全促进学生身心健康、全面发展的长效机制。

基础教育方面，“更加公平、更高质量”成为关键词。学前教育、特殊教育突出“普惠发展”，义务教育突出“优质均衡”，高中阶段学校突出“多样化”。教育部也强调，2023 年要继续把“双减”摆在突出位置来抓。

会议提出，要采取多种措施，让职业教育早期分流的学生通过纵向贯通、横向融通的体系设计获得“回流”可能，让不同禀赋的学生能多次选择、终身学习、多样化成才。

为解决高校“大而全”“同质化”等问题，会议还要求加快探索高校分类管理评价机制改革，引导高校在不同“赛道”上办出特色、办出水平。

住房：支持刚性和改善性住房需求

支持住房改善，确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，是 2023 年房地产工作的重点。

住房和城乡建设部部长倪虹表示，对购买第一套住房的，要大力支持。对购买第二套住房的，要合理支持。对购买三套以上住房，原则上不支持。同时，将加大力度，增加保障性租赁住房供给和长租房市场建设。

同时，也要推进保交楼、保民生、保稳定工作；着力化解房企风险；努力提升品质、建设好房子，为老房子“治病”，研究建立房屋体检、养老、保险三项制度；合力整治房地产市场秩序。

近期，人民银行等部门建立首套住房贷款利率政策动态调整机制，研究推出

保交楼贷款支持计划、住房租赁贷款支持计划等结构性工具。

养老：完善居家养老服务规范

调查显示，居家社区养老是我国绝大多数老年人的首选。2023 年，民政部将联合财政部继续实施居家和社区基本养老服务提升行动。

在完善居家养老服务规范方面，民政部将于 2023 年编制发布《居家养老上门服务基本规范》，通过对服务内容、流程、评价与改进等方面进行规范，提升服务质量。

此外，还将研究制定推动家庭养老床位规范发展的相关文件，将专业照护与远程支持、智能辅助等有机结合，使失能老年人居家就能享受“类机构”的专业照护服务。

兜底保障：帮助困难群众排忧解难

2023 年，民政部将加快健全分层分类的社会救助体系。

截至 2022 年 10 月底，我国有 4017.7 万人纳入城乡低保。新的一年，民政部将根据实际需要适时扩围增效，加强对低保边缘人口、支出型困难人口的专项救助，做好对因疫因灾遇困群众的基本生活保障，确保不发生规模性返贫。

此外，民政部将全面落实由急难发生地实施临时救助政策，为临时遇困群众申请救助提供便利。

在就业兜底帮扶方面，人社部表示，将加强困难人员就业援助，实现零就业家庭至少一人就业。强化失业人员生活保障，及时兑现各项失业保险待遇，加强生活救助与就业促进协同。

财政部提出，2023 年，在民生支出上不退步。2023 年将进一步健全社会保障体系，保障好因疫因灾遇困群众、老弱病残等特殊群体的基本生活。

消费：鼓励住房、汽车、养老服务等消费

国家发展改革委将多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民消费能力；支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，推动重点领域和大宗商品消费持续恢复；促进线上线下深度融合发展，利用新技术新应用拓展购物体验。

商务部将继续推动落实扩大汽车消费系列政策措施；开展家电以旧换新，推进绿色智能家电下乡；促进餐饮、住宿等行业恢复发展。

在进一步恢复和激活消费场景方面，商务部近日公布首批全国示范智慧商圈、全国示范智慧商店，将指导各地因地制宜发展智慧商圈、智慧商店。

人民银行党委书记、银保监会主席郭树清表示，2023 年要以满足新市民需求为重点，开发更多适销对路的金融产品，鼓励住房、汽车等大宗商品消费。同时，围绕教育、文化、体育、娱乐等重点领域，加强对服务消费的综合金融支持。

乡村：改善农村消费硬设施优化软环境

2023 年，农业农村部将在加快激活农村市场、释放农民消费潜力方面拿出更多实招硬招。

农业农村部将从供给端和流通渠道发力，推动各地扩大绿色、有机、地理标志和名特优新农产品生产，扩大电子商务和物流快递的农村覆盖率，着力改善农村消费硬设施、优化软环境。

在乡村建设方面，将布局建设一批产地仓储保鲜设施、冷链集配中心和大型冷链物流基地，优先建设产业路资源路旅游路等既方便生活又促进生产的项目。

文旅：推动露营、康养等新业态健康发展

2023 年，文旅部门将有序开展 5A 级旅游景区、国家级旅游度假区等评定复核；推出第一批中国特品级旅游资源名录；统筹推进长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设；培育一批乡村旅游集聚区；推动露营旅游、康养旅游、工业旅游等新业态健康发展。

此外，文化和旅游部门将建立年度优秀作品推荐机制，构建艺术传播推广体系。实施“公共文化新空间”行动计划；深化县级文化馆、图书馆总分馆制建设；深入实施全国智慧图书馆体系、公共文化云建设项目。（原标题：新华视点 | 中央部委密集开会，这份 2023 “民生清单” 将如何影响你我？）

来源：新华社 2023-01-16

国家发展改革委召开 1 月份新闻发布会，回应这些热点问题！

新型基础设施建设方面（国家发展改革委政研室主任 金贤东）

2023 年，国家发展改革委将会同有关方面，进一步加力支持新型基础设施建设，引导支持社会资本加大相关领域投入。从国家层面，春节前后将集中下达一批中央预算内投资，支持新型基础设施领域重大项目建设，特别是将显著加大对中西部偏远地区信息网络建设投入，着力补齐短板弱项。从地方层面，我们将支持各地通过地方政府专项建设债券加大对新型基础设施建设的投入力度，拓宽支持领域和适用范围，支持地方在公共技术服务、数字化转型等方面搭建平台，为经济转型和企业创新发展提供条件。从企业层面，我们将综合运用政策性开发

性金融工具、制造业中长期贷款等措施，引导支持社会资本加大新型基础设施建设投入。针对融合基础设施中的新兴投资领域，探索通过发布投资指引等方式，强化政策解读，引导产融对接，提高投资效益。

宏观政策调控采取的举措（综合司司长 袁达）

重点做好以下 5 方面工作：一是更好统筹疫情防控和经济社会发展，最大限度减少疫情对人民群众生产生活的影响。坚持人民至上、生命至上，坚持科学防治、精准施策，认真落实新冠病毒感染“乙类乙管”各项措施，加强基层防疫能力建设，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，确保疫情防控措施调整转段平稳有序。

二是把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，进一步推动经济稳定回升。全面落实扩大内需战略规划纲要和“十四五”实施方案，扎实推进年度重点工作，进一步释放居民消费潜力，推动投资更快更多形成实物工作量。深入实施创新驱动发展战略，加快建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。同时，做好各项政策与宏观政策取向一致性评估，加强经济监测预测预警和政策预研储备，不断丰富应对超预期冲击的政策工具箱，确保关键时刻拿得出、能见效。

三是统筹发展和安全，有效防范化解重大风险。稳妥处置化解房地产、金融、地方政府债务等领域风险。切实加强粮食、能源资源、重要产业链供应链等领域安全能力建设。全方位夯实粮食安全根基，推进藏粮于地、藏粮于技，完善粮食产购储加销体系。加强能源供应保障能力建设，有序释放煤炭先进优质产能，确保电力、天然气稳定供应。强化高水平科技自立自强，不断提升产业链供应链韧性和安全水平。

四是纵深推进改革开放，不断激发发展活力动力。切实落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，提高企业核心竞争力；优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。更大力度吸引和利用外资，有针对性地做好外资企业的服务工作。更大力度推动外贸稳规模、优结构，为国际贸易投资洽谈提供最大程度便利。

五是着力稳就业稳物价，切实保障和改善民生。落实落细就业优先政策，完善重点群体就业支持体系，稳定扩大就业岗位。加强重要民生商品保供稳价，加大价格监管力度，及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增

进民生福祉。

落实落细就业优先政策的重点举措（国家发展改革委政研室主任 金贤东）

重点做到“五个强化”：一是强化宏观政策落实。着力扩大国内需求，综合施策释放消费潜力，稳步推动生活服务消费恢复，积极扩大有效投资，推动外贸稳规模优结构，推进制造业转型升级，壮大战略性新兴产业，加快发展现代服务业，努力培育形成更多就业增长点。

二是强化纾困稳岗扩岗。落实疫情防控优化措施，持续推进降成本工作，保持必要政策支持力度，帮助有关企业和个体工商户走出困境、提振信心、恢复活力，千方百计稳定扩大就业岗位。

三是强化创业带动就业。深入开展创业带动就业示范行动，进一步发挥双创示范基地引领带动作用。持续优化创新创业环境，坚决清理取消对就业创业的不合理限制，支持和规范发展新就业形态。

四是强化重点群体就业帮扶。完善重点群体就业支持体系，促进农民工外出务工和就近就地就业，通过以工代赈、易地扶贫搬迁后续扶持等方式，积极创造在“家门口”的就业机会。以推动高质量发展提供更多适合高校毕业生的就业岗位，拓展各类企业、城乡基层等就业空间，扩大高校毕业生市场化社会化就业，支持青年群体自主创业。加强对脱贫人口、残疾人等困难群体就业兜底帮扶。

五是强化人才培养培训。深化产教融合、校企合作，推动职业教育高质量发展。共建共享一批公共实训基地，促进职业技能培训提质增效，着力缓解结构性就业矛盾。

扩内需政策，畅通经济循环，加快构建新发展格局扩内需重点工作（综合司司长 袁达）

主要做好5个方面：一是着力恢复和扩大消费。扎实推动生活服务消费有序恢复。多渠道增加城乡居民收入，特别是提高中低收入居民的消费能力，改善消费环境和条件，全面促进消费提质升级。支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费，培育线上线下融合等新型消费，着力满足居民个性化、多样化、高品质的消费需求。

二是着力扩大有效投资。坚持“项目跟着规划走”，有力有序推进“十四五”规划102项重大工程实施，加强经济社会发展重点领域重大项目建设。坚持“资金、要素跟着项目走”，继续用足用好推进有效投资重要项目协调机制的经验做法，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、

结构性货币政策工具、制造业中长期贷款等资金，强化要素保障。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

三是着力释放城乡区域协调发展中的内需潜力。持续推进新型城镇化和乡村振兴，稳步推动乡村建设行动，促进农业转移人口市民化，强化城乡基础设施建设和更新。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，加强区域间基础设施联通，促进区域优势互补融合发展。

四是着力通过高质量供给创造有效需求。强化创新驱动引领，促进传统产业改造提升，加快发展新产业新产品，加强标准质量品牌建设，持续提升供给结构对国内需求的适配性，以高质量的产品和服务供给适应、引领、创造新需求，推动供需在更高水平上实现良性循环。

五是着力健全流通体系。加快构建以国家物流枢纽为核心的骨干运行网络，完善城市物流配送网络，加快补齐农村物流发展短板；提升城乡商贸设施水平，改善城市消费聚集区设施条件，建立完善农村商业体系，促进生产和需求有效衔接。

如何在扩内需这一关键点上发力行动？（综合司司长 袁达）

重点做好以下 5 个方面工作：一是着力恢复和扩大消费。扎实推动生活服务消费有序恢复。多渠道增加城乡居民收入，特别是提高中低收入居民的消费能力，改善消费环境和条件，全面促进消费提质升级。支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗文化体育服务等消费，培育线上线下融合等新型消费，着力满足居民个性化、多样化、高品质的消费需求。

二是着力扩大有效投资。坚持“项目跟着规划走”，有力有序推进“十四五”规划 102 项重大工程实施，加强经济社会发展重点领域重大项目建设。坚持“资金、要素跟着项目走”，继续用足用好推进有效投资重要项目协调机制的经验做法，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具、结构性货币政策工具、制造业中长期贷款等资金，强化要素保障。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。

三是着力释放城乡区域协调发展中的内需潜力。持续推进新型城镇化和乡村振兴，稳步推动乡村建设行动，促进农业转移人口市民化，强化城乡基础设施建设和更新。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，加强区域间基础设施联

通，促进区域优势互补融合发展。

四是着力通过高质量供给创造有效需求。强化创新驱动引领，促进传统产业改造提升，加快发展新产业新产品，加强标准质量品牌建设，持续提升供给结构对国内需求的适配性，以高质量的产品和服务供给适应、引领、创造新需求，推动供需在更高水平上实现良性循环。

五是着力健全流通体系。加快构建以国家物流枢纽为核心的骨干运行网络，完善城市物流配送网络，加快补齐农村物流发展短板；提升城乡商贸设施水平，改善城市消费聚集区设施条件，建立完善农村商业体系，促进生产和需求有效衔接。

投资方面深层次考虑（投资司司长 罗国三）

一是围绕重点领域和薄弱环节，持续释放投资潜力。基础设施等重点领域补短板是投资工作的重要内容。聚焦“十四五”规划102项重大工程。适度超前开展基础设施投资，加强交通、能源、水利等重大基础设施建设，系统布局新型基础设施，加大制造业投资支持力度，加强粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等领域建设以及保障民生需求的重大事项。着力解决经济社会发展中的实际问题，加强补短板、强弱项、增后劲的重大项目推进力度。

二是充分发挥各项投资政策组合作用，不断提升投资效能。投资系列政策是优化宏观调控的一揽子综合举措，要加强各项投资政策有效衔接，形成政策合力。坚持“项目跟着规划走”“资金要素跟着项目走”的要求，不断完善扩大有效投资长效工作机制，在政府投资重点任务落实、重点项目安排、重大突发事件应对等方面，更好发挥集中力量办大事的制度优势。具体来讲，要进一步优化调整中央预算内投资结构，集中力量办好国家层面的大事难事急事。要积极做好地方政府专项债券项目准备、发行使用等各项工作，推动专项债券项目加快建设。要推动政策性开发性金融工具项目加快建设，尽快形成更多实物工作量。要加快释放设备更新改造专项再贷款财政贴息和制造业中长期贷款政策效能，促进制造业投资稳定增长。

三是加强重大项目储备，扎实做好项目前期工作。做好项目前期工作是推进重大项目建设实施的基础性工作。督促指导各地方不断完善项目储备机制，依托国家重大建设项目库，分级分领域持续储备一批重点项目，持续为扩大有效投资打好基础。要推动各地方深化项目前期研究论证，坚持先评估后决策，广泛听取专家意见，做好多方案、多维度的论证研究，提高项目前期工作的质量和效率。

协调有关方面，加快办理项目用地、规划许可、环评、施工许可等审批手续。

四是全面改善投资环境，提高投资建设便利化水平。民间投资是推动经济发展、稳定整体投资、扩大社会就业的重要力量。要认真做好支持民间投资发展政策的贯彻落实工作，通过投融资合作对接机制加强民间投资项目融资支持，支持民间投资多种方式盘活存量资产，向社会公开发布一批示范作用强的典型案例，规范和鼓励民间投资健康发展。推动基础设施 REITs 健康发展，回收资金用于新的项目建设。深化投资法规制度“立改废释”，不断健全投资管理配套制度体系。

利用外资、境外投资等方面（国家发展改革委政研室主任 金贤东）

第一，更大力度吸引和利用外资。重点是“三个持续”。一是持续落实已出台各项政策。会同有关部门深入实施《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》，抓好新版《鼓励外商投资产业目录》落实，引导外资更多投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域和中西部、东北地区，更好发挥外资在推动产业转型升级、保障产业链供应链稳定等方面的作用。二是持续提升对外开放水平。依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。落实“十四五”规划《纲要》部署，有序推进电信、互联网、教育、文化、医疗等领域开放。健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，继续清理外资准入负面清单之外的限制，保障外资企业平等适用各项政策。三是持续加强外商投资促进和服务工作。充分发挥重大外资项目工作专班作用，推动前六批重大外资项目加快实施，坚持“要素跟着项目走”，协调解决项目涉及国家层面的用地、用海、环评、能耗等问题。以适当方式组织开展国际产业投资合作系列活动，为跨国公司投资和地方招商引资搭建平台。进一步畅通与外资企业沟通渠道，及时协调解决企业反映的突出问题和合理诉求，为外资企业扩大在华投资提供优质服务。

第二，促进境外投资提质增效。重点是加强指导、优化服务、完善管理、防控风险。一是加强境外投资分类指导，推动海外矿产资源开发合作，推进基础设施互联互通合作，深化国际产能合作和第三方市场合作。二是优化境外投资服务体系，加强公共服务供给，支持专业服务机构发展，更好赋能“走出去”企业。三是完善境外投资全口径管理，深入实施企业境外投资经营行为规范，指导行业协会商会建立健全“走出去”企业自律机制。四是健全境外投资风险防控体系，加强境外风险监测评估，及时向企业提示项目面临的各类风险，助力“走出去”

企业行稳致远。

第三，进一步完善全口径外债管理。总体上，将坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，不断完善全口径外债管理，持续优化外债结构，切实服务实体经济发展，有效防范外债风险。特别是在企业外债方面，突出做好“两个强化”。一是强化制度落实。深入实施新出台的《企业中长期外债审核登记管理办法》，提升规范化、制度化、透明化、便利化水平，为市场主体提供更加稳定、可预期的制度环境，有力支持企业利用全球资源要素拓展境内外业务。二是强化监督管理。联合有关部门和地方加强协同监管，完善事中事后监管，更好保障企业境外融资行稳致远、提质增效。

来源：国家发展改革委 2023-01-18

17 省份经济工作会议部署房地产工作，促消费、防风险成重点

17 省份经济工作会议部署房地产工作，促消费、防风险成重点

中央经济工作会议之后，近期各省市经济工作会议相继召开，总结 2022 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2023 年经济工作。

我国经济社会发展所涉行业众多，其中房地产业体量大，上下游产业链条长，牵涉面广，一头连着消费，一头连着投资，既关乎发展，又关乎民生，是中央经济工作会议和各省份经济工作会议安排 2023 年经济工作的重要组成部分。

截止到 2023 年 1 月 5 日，广东、江苏、山东、浙江等 27 个省市已召开地方经济工作会议。据会议公开信息，江苏、河南、四川、湖南、安徽、河北、陕西、江西、重庆、辽宁等 17 个省市围绕住房消费、防范化解房地产风险、住房保障和房地产改革等方面，对 2023 年房地产工作进行部署。

与之前不同的是，各省市没有集中在保障和改善民生内容下来安排房地产工作，而更多将其归入扩内需、促消费，以及防风险的框架。

房地产如何扩内需？

中央经济工作会议明确了 2023 年 5 项重点工作任务，第一项为着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。

住房消费是全面促进消费、扩大内需的重要抓手。中央经济工作会议对消费的部署中提到了三方面具体消费，住房改善消费是其中之一。

在具体部署房地产工作的 17 个省份的经济工作会议中，河南、湖南、安徽、陕西、重庆、辽宁、山西、贵州等 8 个省市的 2023 年扩内需举措，尤其是促消

费举措中，均涉及房地产相关内容。

如河南省委经济工作会议明确，要把恢复和扩大消费摆在优先位置，调整影响消费的限制性措施，激活房地产市场；湖南省委经济工作会议提出，要促进消费回暖复苏，支持住房改善等消费；安徽省委经济工作会议要求，把恢复和扩大消费摆在优先位置，支持城乡居民增加住房改善等消费。

一些省份也将房地产相关工作纳入扩投资工作。湖南省委经济工作会议明确要积极扩大有效投资，实施城市更新行动；贵州省委经济工作会议则提出，要稳住基础设施投资、工业投资和房地产开发投资。

近期部分城市已有具体政策推出，如佛山、东莞放开限购；成都明确父母投靠子女可再购一套房；山西长治规定偿清首套房贷款再购买二套房的家庭，再申请公积金贷款首付比例降至 20%。

如何防风险？

在中央经济工作会议提出的 2023 年 5 项重点工作任务中，有两项涉及房地产。着力扩大国内需求一项中提及住房改善消费，而有效防范化解重大经济金融风险一项，绝大部分内容都围绕房地产展开，涉及保交楼、房企融资、房企债务和风险、需求端调控、房地产业新发展模式等方面的内容。

江苏、四川、湖南、安徽、河北、江西、云南、内蒙古、贵州等 9 个省份的经济工作会议在统筹防风险相关工作时，均明确要防范化解房地产风险。

如四川省委经济工作会议明确要分城施策推动房地产市场健康平稳发展；湖南省委经济工作会议提出要坚持“房住不炒”定位，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，切实加强住房质量安全监管，确保房地产市场平稳健康发展；河北省委经济工作会议要求紧盯房地产等重点领域，着力防范化解风险隐患，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

从地方来看也有相关举措推出，如日前西安举行银企合作协议签约仪式，工商银行陕西分行、建设银行陕西分行等 9 家银行为 30 余家房企提供融资支持 580.5 亿元。再如近日河南在新闻发布会上明确，要稳定房地产投资，全面落实金融支持房地产 16 条政策措施，同日发布的通知指出，要取消不必要的需求限制，优化二套房认定标准，多措并举释放住房需求。

来源：21 世纪经济报道 2023-01-06