

目 录

金句新语

- “要始终把最广大人民根本利益放在心上”——习近平总书记的两会金句.... 1
- 四到团组，习近平强调这些“高频词”..... 4

两会速览

- 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议议程..... 5
- 第十三届全国人民代表大会第四次会议议程..... 5
- 全国政协常委会工作报告摘要..... 6
- 全国人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)摘选..... 9
- 1、2、3、4——四个数字，读懂今年政协大会提案..... 13
- 十三届全国人大四次会议收到代表议案 473 件 收到代表建议约 9000 件..... 14
- 政协第十三届全国委员会第四次会议决议决定..... 15
- 十三届全国人大四次会议决议决定..... 15
- 从全国两会看 2021 年中国发展六大新走向..... 16
- 历史时刻的全国两会，带给我们这些重要信息..... 16
- 人代会审议的两部法律案有啥亮点、修改了啥？..... 18
- 张晓明就完善香港特区选举制度的意义影响谈五点看法..... 19

政府工作报告

- 2021 政府工作报告极简版..... 20
- 总理政府工作报告 15 个必看数字..... 21
- 政府工作报告中的 21 个硬核民生红包，请查收！..... 22
- 政府工作报告三大特点与十大亮点..... 23
- 读懂 2021 年政府工作报告的 41 个关键词..... 24
- 政府工作报告中的 8 个新提法..... 25
- 专家解读 2021 年政府工作报告金融看点..... 26
- 2021 年政府工作报告里的科技关键词..... 27
- 2021 年政府工作报告之企业 11 大看点..... 27
- 【中国那些事儿】政府工作报告，外媒最关注这两个数字..... 28

规划纲要

- 划重点！10 个高频词速览十四五规划纲要..... 29

【视点】未来 15 年中国要办的事.....	32
14 个关键词读懂“十四五”新蓝图.....	33
《第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》正式公布 相关目标关系你我他..	34
权威解读“十四五”规划纲要草案 首次设立安全发展专篇.....	35
“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要草案有哪些新提法?.....	36
计划为何变规划? 五问揭开“十四五”规划秘密.....	37
增减之间有深意: 透视“十四五”时期 20 项主要指标.....	38
“十四五”规划透露个税新方向: 资本所得逐步纳入, 税率或优化.....	39
两高报告	
来了! 极简版最高法工作报告.....	40
600 字极简版最高检报告来了!	42
“两高”工作报告中的 9 个鲜活关键词.....	43
最高检工作报告四个“首次”有何深意?	44
今年的“两高”报告有啥亮点.....	45
“两高”报告 10 个关键词.....	45
总理记者会	
总理记者会要点速览.....	46

金句新语

“要始终把最广大人民根本利益放在心上” ——习近平总书记的两会金句

谈高质量发展

■ 新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。

■ 立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。

■ 高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。

■ 高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。

■ 走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。

■ 各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

谈民生福祉和乡村振兴

■ 要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。

■ 要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水平。

■ 脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

■ 解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕，仍然任重道远。

■ 要推进城乡区域协调发展，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，改善城乡居民生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明乡风，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新农村。

谈民族团结和文化认同

■ 要围绕共同团结奋斗、共同发展繁荣，牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

■ 文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。

■ 要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。

■ 要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，加强民族团结进步教育，加快民族地区发展，多为各族群众办好事、办实事、解难题，促进各族群众共同富裕，促进各族人民大团结，携手共建美好家园。

谈保障人民健康

■ 要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性，聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，织牢国家公共卫生防护网，推动公立医院高质量发展，为人民提供全方位全周期健康服务。

■ 人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。

■ 这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。

■ 要大力弘扬伟大抗疫精神，深入宣传抗疫先进事迹和时代楷模，在全社会营造尊医重卫的良好氛围。

谈教育事业

■ 教育是国之大计、党之大计。

■ 要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育才，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，培根铸魂、启智润心。

■ 对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。

■ 教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师，才会有高质量的教育。

■ 做好老师，就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守，就要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。

■ 广大思想政治理论课教师，政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。

谈生态保护

■ 要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

■ 要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。

■ 要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

谈党史学习教育

■ 党史学习教育的一个重要任务就是教育引导全党同志坚定理想信念、筑牢初心使命。

■ 一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。

■ 在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神、提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。

■ 要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

谈军队建设

■ 全军要强化责任担当、弘扬实干精神，抓好常态化疫情防控，扎实做好各项工作，确保实现“十四五”良好开局，以优异成绩迎接建党 100 周年。

■ 要强化创新驱动，以更大力度、更实举措加快科技自立自强，充分发挥科技对我军建设战略支撑作用。

■ 创新的根本在人才。要加强战略谋划、创新思路理念，拿出务实举措，把我军人才工作向前推进一大步。

■ 要发扬军爱民、民拥军光荣传统，巩固和发展军政军民团结，汇聚强国兴军强大力量。

来源：人民网-人民日报海外版 2021-03-11

四到团组，习近平强调这些“高频词”

“高质量发展”——11次强调，亮眼主线贯穿始终。

“生态”——22次提及，深刻体现出对绿色发展的系统思考。

“党史”——9次深谈，汲取力量增强本领。

“民族”——27次论述，强调中华民族共同体意识。（原标题：
【2021“两会新语”之四】四到团组，习近平强调这些“高频词”）

来源：新华网 2021-03-10

两会速览

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议议程

（2021年3月4日政协第十三届全国委员会第四次会议通过）

- 一、听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告。
- 二、听取和审议政协全国委员会常务委员会关于政协十三届三次会议以来提案工作情况的报告。
- 三、列席第十三届全国人民代表大会第四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案。
- 四、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议政治决议。
- 五、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议。
- 六、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议关于政协十三届三次会议以来提案工作情况报告的决议。
- 七、审议通过政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届四次会议提案审查情况的报告。

来源：新华社 2021-03-04

第十三届全国人民代表大会第四次会议议程

（2021年3月4日第十三届全国人民代表大会第四次会议预备会议通过）

- 一、审议政府工作报告。
- 二、审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案。
- 三、审查2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告、2021年国民经济和社会发展计划草案。
- 四、审查2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告、2021年中央和地方预算草案。
- 五、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国全国人民代表大会组织法（修正草案）》的议案。
- 六、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则（修正草案）》的议案。

七、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定（草案）》的议案。

八、审议全国人民代表大会常务委员会工作报告。

九、审议最高人民法院工作报告。

十、审议最高人民检察院工作报告。

来源：新华社 2021-03-04

全国政协常委会工作报告摘要

2020年：围绕党和国家中心任务凝心聚力

1. 深化理论学习，夯实共同思想政治基础

11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组。

组织学习46次系统学习《习近平谈治国理政》第三卷。

深入开展委员读书活动开设“两山”理论等47个主题读书群。

委员交流读书感想14万余人次，在线浏览超过110万人次。

通过新媒体等面向社会传播共识，推出学习民法典系列专栏，点击量达6000万。

2. 深入协商履职，服务疫情防控和经济社会发展

组织政协各参加单位、各界委员迅速投身抗疫斗争。

围绕完善重大疫情防控机制、复工复产等协商建言，建立快速通道报送《每日社情》249期、提案699件。

组织覆盖34个界别的委员视察团赴湖北视察。

广大委员在各条战线勇于担当，救治病人、科研攻关、稳企稳岗。

聚焦制定“十四五”规划，召开专题议政性常委会会议集中协商建言。

针对优化营商环境、防范化解重点领域金融风险等重点问题调研议政。

发挥网络议政优势，全年举办重要协商活动23次，组织视察考察调研80项。

就粤港澳大湾区创新合作等开展专题协商。

多形式助推打赢脱贫攻坚战，开展联合调研、联动协商、重点提案督办调研。

报送各类政协信息2547期。共收到提案5974件，立案5044件。

3. 广泛凝聚共识，汇聚团结合作正能量

完善谈心谈话、委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团等载体。

全国政协党组成员邀请党外委员谈心 300 人次，举行 10 场重点关切问题情况通报会，开展 11 次以自我教育自我提高为主旨的委员专题视察。

举行 14 场重大专项工作委员宣讲活动，播出 12 期“委员讲堂”节目，相关节目和新闻报道浏览量超过 2 亿人次。

召开少数民族界、宗教界主题协商座谈会，参与举办纪念台湾光复 75 周年主题展和第十二届海峡论坛·第三届两岸基层治理论坛。

综合运用“云外交”和线下交流方式开展对外交往。

4. 完善工作制度，推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实

制定全国政协、协商工作规则。

修订重点提案、遴选与督办办法。

制定实施加强、和促进人民政协、凝聚共识工作意见。

制定实施强化、委员责任担当意见。

加强自身建设，提高政协工作质量和水平。

落实党对人民政协工作全面领导制度。

完善委员履职档案、常委提交年度履职报告制度。

安排委员分批列席常委会会议形成制度。

压缩常委会会议会期，持续改进会风文风。

提高实地调研实效，完善协商议政成果反馈机制。

落实意识形态工作责任制，加强政协新闻舆论阵地建设和管理。

修订专门委员会通则。

召开地方政协工作经验交流会支持中央巡视组对机关党组开展巡视，加强党风廉政建设，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，建设模范机关。

2021 年：聚焦“十四五”开局起步履职尽责

（一）以庆祝中国共产党成立 100 周年为重点，强化思想政治引领

加强以中共党史为重点的“四史”教育。

组织委员参加庆祝中国共产党成立 100 周年系列活动，协助办好中共“八大”历史陈列展。

切实增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

（二）以服务“十四五”规划实施为主线，增强协商建言实效

围绕构建新发展格局、平安中国建设召开专题议政性常委会会议。

综合运用双周协商座谈会等形式，紧扣加快启动新的国家科技重大专项等重要问题积极议政建言。

举办专家协商会，丰富协商制度内涵。

开展协商式监督，助推党和国家重大部署落实。

(三)以增进大团结大联合为目标，着力凝聚智慧力量

组织 10 场以上委员讲堂等活动。

加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞团结联谊。

落实《中国共产党统一战线工作条例》，密切同党外知识分子等各界人士沟通联络。

创新疫情防控常态化条件下对外交往方式，扩大“朋友圈”。

举办辛亥革命 110 周年纪念活动。

(四)以推进制度落实为抓手，提高工作成效

召开全国政协系统党的建设工作经验交流会。

召开全国政协宣传思想工作座谈会。

召开“发挥人民政协专门协商机构作用”理论研讨会。

做好制定加强和改进市县政协工作的意见相关工作。

坚决克服形式主义、官僚主义。

深入推进机关巡视整改工作，努力建设模范机关。

加强专门协商机构建设 提升制度效能

1. 深刻把握专门协商机构的制度优势

通过深刻理解 70 多年来中国特色社会主义政治制度的成功实践，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，发挥人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势。

2. 不断完善专门协商机构工作制度

要坚持实践导向，及时总结完善实践中的创新举措和有效做法，形成新的制度规范。

要培育协商文化，更好彰显专门协商机构的性质定位和特色优势。

要严格制度执行，推动协商履职郑重有序而又生动活泼地开展。

要融入协商体系，推动专门协商机构在国家治理体系中有效运行。

3. 着力提升专门协商机构履职能力

要提高同党外代表人士协商的能力，善于做好思想政治引领工作。

要提高同部门协商的能力，善于把专业意见转化为政策选项。

要提高同界别群众协商的能力，善于当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁和纽带。

要加强培训研讨，注重实践养成，促进委员更好地运用协商规则、掌握沟通方法，做到各抒己见而又乐于互动，谋有差异而又善于求同。（原标题：

【图说】全国政协常委会工作报告）

来源：中国政协网 2021-03-04

全国人民代表大会常务委员会工作报告(摘要) 摘选

十三届全国人大三次会议以来的主要工作

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，履职尽责、积极作为，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障，有效发挥了国家权力机关的职能作用。十三届全国人大三次会议以来的10个月，常委会认真行使立法权、监督权、决定权、任免权，制定法律9件，修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件；听取审议35个报告，检查1个决定和6部法律实施情况，进行专题询问2次，开展专题调研6项，作出决议1项；决定批准或加入条约7项；审议通过39个任免案，依法任免国家工作人员259人次。

常委会工作最为显著的特点是紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督，努力使各项工作更好围绕中心和全局、更好服务国家和人民。

一、加强宪法实施和监督，维护国家法治统一

完善宪法相关法律制度。

修改国旗法、国徽法。

修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额。

制定公职人员政务处分法，审议监察官法草案。

全国人大组织法、全国人大议事规则制定 30 多年来，进行首次修改，提交大会审议的修正草案。

维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序。

2020 年 6 月审议通过香港特别行政区维护国家安全法，并决定将其列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

2020 年 8 月、11 月，先后通过关于香港第六届立法会继续履行职责的决定、关于香港立法会议员资格问题的决定。

本次大会将作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定。

大力弘扬宪法精神。

作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，习近平主席签署主席令，授予钟南山共和国勋章，授予张伯礼、张定宇、陈薇“人民英雄”国家荣誉称号。

举办 6 次宪法宣誓仪式，任命和决定任命的 23 位国家工作人员庄严宣誓。

开展国家宪法日活动，召开第 7 个国家宪法日座谈会。

做好合宪性审查和备案审查工作。回应涉及宪法有关问题的关切，确保法律法规和政策举措符合宪法规定、宪法精神。做好依申请审查和移送审查。

推动地方人大普遍建立听取备案审查工作报告制度。加强备案审查制度和能力建设。

二、围绕党和国家工作大局，顺应人民期盼，加强重点领域立法

加强公共卫生立法修法。

截至目前，已完成修订动物防疫法等 6 项任务，修改野生动物保护法、执业医师法、传染病防治法等 11 项任务将在今年年底前完成。

加快国家安全立法。

制定生物安全法、出口管制法，修改档案法，审议海上交通安全法修订草案、数据安全法草案、个人信息保护法草案。

修改国防法、人民武装警察法，制定海警法、退役军人保障法，审议军人地位和权益保障法草案、兵役法修订草案、军事设施保护法修订草案

围绕推进高质量发展和高水平对外开放立法。

制定城市维护建设税法、契税法，修改专利法、著作权法，审议乡村振兴促进法草案、印花税法草案、海南自由贸易港法草案，作出关于设立海南自由贸易港知识产权法院的决定和关于设立北京金融法院的决定。

抓紧社会建设和社会治理领域立法。

通过刑法修正案（十一），修改未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、行政处罚法，审议反食品浪费法草案、反有组织犯罪法草案、法律援助法草案、家庭教育法草案、教育法修正草案。

继续完善生态环保法律。

制定和修改长江保护法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法等 12 部相关法律，作出 1 项决议，正在审议湿地保护法草案。

做好民法典实施相关工作。

三、坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督

强化计划和预算、决算审查监督。

深入推进人大预算审查监督重点拓展改革。

认真履行对国有资产管理的监督职责。

听取审议专项工作报告。

加强执法司法工作监督。

持续加大执法检查力度。

扎实做好专题调研。

四、坚持代表主体地位，支持和服务代表依法履职

认真落实关于加强和改进全国人大代表工作“35 条具体措施”。

认真办好代表议案和建议。

密切常委会同代表的联系。

密切代表同人民群众的联系。

加强代表履职能力建设。

改进人大信访工作，开通网上信访平台。

五、服务国家外交大局，发挥人大外事工作的职能作用

创新外事活动形式，举行各层级双边视频活动 46 场，出席视频会议 26 场，进行通话交流 15 次，开展线下外事活动 27 场，外交信函往来近 600 件。

加强双边友好交往。

推动多边交流合作。

对外宣介中国道路和中国制度。

坚定维护国家利益。发挥常委会发言人、外事委发言人、法工委发言人机制作用，在涉港、涉疆、涉台和抗疫问题上阐明中方立场。

六、加强履职能力建设，不断提升常委会自身建设水平

加强思想政治建设。

完善常委会运行机制。

充分发挥专门委员会作用。

加强人大机关建设。

统筹做好人大舆论宣传工作。

常委会工作还有一些差距和不足，主要是：立法质量需要进一步提升，立法形式不够丰富，一些领域法律跟不上新时代提出的新要求；监督工作的实效性需要进一步提升，监督的形式和工作机制有待探索创新和不断完善；代表工作水平需要进一步提升，需要为代表履职创造更好的条件。常委会将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进工作，更好履行宪法法律赋予的职责。

中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想的指导地位，习近平总书记多次就人大工作发表重要讲话、作出重要指示，为坚持和完善人民代表大会制度指明了方向、提供了遵循。在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

今后一年的主要任务

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年，中华民族伟大复兴迎来更加光明的前景。进入新发展阶段，人大工作必须增强使命感、责任感、紧迫感，勇于担当、敢于负责、善于作为，自觉承担起新时代新征程对人大工作提出的新任务新要求。

常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划人大工作，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥好在全面建设社会主义现代化国家中的职能作用。

一、切实加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威。

二、切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和效率。

三、切实加强监督工作，确保国家机关依法履行职责。

四、切实加强代表工作，更好发挥代表作用。

五、切实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作。

六、切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。（原标题：全国人民代表大会常务委员会工作报告（摘要））

来源： 新华网 2021-03-09

1、2、3、4——四个数字，读懂今年政协大会提案

全国政协十三届四次会议提案审查情况的报告 10 日通过。截至 3 月 5 日 20 时，共收到提案 5913 件。经审查，立案的提案 4940 件。

“1”——聚焦一个主题：

围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，政协委员、政协各参加单位积极通过提案建言献策，履职尽责。

“2”——两大领域提案最多：

在立案的提案中，涉及经济建设、社会建设方面的提案数量最多，分别占总数的 36.8%和 36.6%。其次为生态文明建设、政治建设、文化建设等方面。

“3”——本次会议的提案有三大特点：

① **委员通过提案协商议政、履职建言积极性高。**共有 1959 位委员提交提案，占委员总数的 90.7%。也就是说，超过 9 成的委员提交了提案。

② **提案内容紧扣党和国家工作大局、人民群众普遍关心的突出问题。**围绕“十四五”规划制定和实施、巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、深化改革扩大开放，促进科技自立自强、保障人民健康等，提出提案 2558 件，占提案总数的 43.3%。

许多委员还就加强国防和军队建设、全面落实“爱国者治港”原则等提出意见建议。

③ **提案坚持问题导向、质量明显提升。**委员们进一步强化质量意识和精品意识，提案选题更加聚焦，建议的针对性和可操作性进一步增强。

“4”——2021 年提案工作如何做？全国政协副主席辜胜阻代表全国政协常委会所作的提案工作情况的报告明确，**要做好四方面工作：**

- ①把服务“十四五”开好局起好步作为着力重点。
- ②把提案办理协商作为重要环节。
- ③把发挥民主监督性提案作用作为重要任务。
- ④把完善提案工作制度机制作为重要支撑。

大会闭幕后，提案将送交承办单位办理。这些反映社情民意、蕴含真知灼见的高质量提案，将进一步提高协商民主的科学性和实效性，把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

来源：新华社 2021-03-11

十三届全国人大四次会议收到代表议案 473 件 收到代表建议约 9000 件

从十三届全国人大四次会议秘书处获悉，到大会主席团决定的代表提出议案截止时间 3 月 8 日 12 时，大会秘书处共收到代表提出的议案 473 件。此外，目前收到代表对各方面工作提出的建议、批评和意见约 9000 件。

全国人大常委会副秘书长、大会秘书处议案组组长郭振华介绍，过去一年来，代表们克服疫情影响，通过多种方式更加密切联系人民群众，为提出高质量议案打下坚实基础。据统计，代表通过专题调研、集中视察或座谈走访等方式形成的议案，超过议案总数的三分之二。

据了解，经初步梳理，今年代表提出的议案绝大多数为法律案，共有 465 件。从议案内容看，主要集中在加强民生保障和社会治理、健全现代化经济体系、生态环保和绿色发展、完善国家机构组织和职能以及公共卫生、国家安全等领域的立法。从法律部门看，七个法律部门都有涉及，比较多的是行政法和经济法类，分别有 172 件和 120 件，合计占到近 63%。从立法方式看，除传统的立改废释外，还有涉及法典编纂和法律清理方面的议案。从议案文本看，案由案据比较明确具体，附有草案文本的法律案有 242 件，达到法律案总数的一半以上。

代表建议关注较多的问题主要有：巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴；加强知识产权综合保护，提升企业技术创新能力；强化国家战略科技力量，补齐产业链供应链短板；推进数字社会建设，营造良好数字生态；解决好

种子和耕地问题，保障粮食安全；推动绿色低碳发展，持续改善环境质量；加强青少年心理健康教育，建设高质量教育体系；深化医药卫生体制改革，加快中医药特色发展；加快完善养老和托育服务体系，积极应对人口老龄化。

据介绍，大会秘书处正在抓紧对收到的代表议案进行进一步认真分析，提出处理意见的报告，提请大会主席团审议，在本次会议期间向提出议案的代表书面反馈交付审议情况。今年年内，全国人大有关专门委员会将在认真审议的基础上，依法向全国人大常委会报告代表议案的审议结果。

来源：新华网 2021-03-10

政协第十三届全国委员会第四次会议决议决定

会议通过了：政协第十三届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十三届全国委员会第四次会议关于政协十三届三次会议以来提案工作情况报告的决议、政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届四次会议提案审查情况的报告、政协第十三届全国委员会第四次会议政治决议、委员们一致赞成并坚决支持全国人民代表大会作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定。（摘自：（两会受权发布）全国政协十三届四次会议闭幕）

来源：新华网 2021-03-10

十三届全国人大四次会议决议决定

会议经表决，通过了十三届全国人大四次会议关于政府工作报告的决议。

会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议。

会议经表决，通过了关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定。这两个决定自 2021 年 3 月 12 日起施行。《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则》分别根据这两个决定作相应修改，重新公布。

会议经表决，通过了全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定。决定自公布之日起施行。

会议表决通过了十三届全国人大四次会议关于 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划的决议，决定批准关于 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准 2021 年国民经济和社会发展计划；表决通过了十三届全国人大四次

会议关于 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算的决议，决定批准关于 2020 年中央和地方预算执行情况与 2021 年中央和地方预算草案的报告，批准 2021 年中央预算。

会议表决通过了十三届全国人大四次会议关于全国人大常委会工作报告的决议。

会议经表决，通过了十三届全国人大四次会议关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这两个报告。（摘自：十三届全国人大四次会议在京闭幕）

来源：人民网—人民日报 2021-03-12

从全国两会看 2021 年中国发展六大新走向

走向一：宏观政策不急转弯，保持经济运行在合理区间。

走向二：让市场主体恢复元气、增强活力。

走向三：强化就业优先政策 回应民生新关切。

走向四：促进科技创新与实体经济深度融合。

走向五：让居民能消费、愿消费，政府投资向民生项目倾斜。

走向六：使亿万农民多增收、有奔头。（摘自：播下希望的种子 描绘可期的未来——从全国两会看 2021 年中国发展六大新走向）

来源：新华网 2021-03-07

历史时刻的全国两会，带给我们这些重要信息

今年全国两会 开创了诸多“第一次”

以往一般在 3 月 3 日开幕的全国政协会议改在了 3 月 4 日开幕，这是 1998 年以来的第一次。全国人大会议则延续了疫情之前 3 月 5 日开幕的惯例。

今年两会也是我国进入新发展阶段首次召开的全国两会。

今年两会是习近平法治思想明确提出之后召开的首次全国两会。

今年两会还有一个重要背景：两会前夕，习近平在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告我国脱贫攻坚战取得全面胜利。外界普遍关注的是，打赢脱贫攻坚战之后召开的首次全国两会，将如何布局下一步？

开局之年的两会，诞生了这些重要成果

政府工作报告

今年政府工作报告延续了去年“临难不避、实干为要”的风格。一项项举措，温暖人心。

“十四五”规划纲要

“十四五”规划建议主要是管大方向、定大战略的，“十四五”规划纲要主要是实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务。规划纲要草案列出了“十四五”经济社会发展 20 项主要指标。令人瞩目的是，在“经济发展”指标中，并没有设定五年 GDP 年均增速预期性指标，而是描述为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”。这种表述方式在五年规划史上还是首次。

关于完善香港特别行政区选举制度的决定

此举重在确保以爱国者为主体的“港人治港”。像去年制定香港国安法一样，完善香港特别行政区选举制度也将采取“决定+修法”的方式，分步予以推进和完成。

人大制度两部基础性法律修改

表决通过了关于修改全国人民代表大会组织法的决定和关于修改全国人民代表大会议事规则的决定。这是这两部法律施行 30 多年来的首次修改。

国事连着家事，这些变化将走进我们的生活

纲要草案提出，要制定促进共同富裕行动纲要。

纲要草案还明确，要鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态发展，要推动教育培训、医疗健康、养老托育、文旅体育等消费提质扩容。在农村地区，要改善县域消费环境，推动农村消费梯次升级。在城市，要规划建设一批中国特色市内免税店。

纲要草案提出，要构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系。要放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。要实施积极应对人口老龄化国家战略。要加快推进数据安全、个人信息保护等领域基础性立法。

来源：央视新闻 2021-03-12

人代会审议的两部法律案有啥亮点、修改了啥？

全国人大组织法修正草案、全国人大议事规则修正草案 5 日提请十三届全国人大四次会议审议。这两部法律把宪法的规定具体化，是国家的基本法律、人大制度的基础性法律，在国家机构的组织和运行中具有独特地位。

两部法律在中国特色社会主义法律体系中的地位

宪法性法律

与宪法规定高度关联、是宪法有关规定的立法实施。

基本法律

规范全国人大及其常委会组织制度和工作程序的基本法律。

基础性法律

人民代表大会制度的基础性法律（还包括选举法、代表法等）。

两部法律的历史沿革

1954 年全国人大组织法

与 1954 年宪法在同一天通过，是全国人民代表大会成立后最早制定的法律之一。

1982 年全国人大组织法

与 1982 年宪法在同一次会议上通过，是对 1954 年全国人大组织法的继承和发展。

1989 年全国人大议事规则

一定程度上对 1982 年全国人大组织法作了补充和完善。

全国人大组织法拟修改的主要内容

- ◎明确坚持党的领导和人大工作的指导思想。
- ◎贯彻落实社会主义民主是全过程民主，充分发挥代表在全过程民主中的重要作用。
- ◎完善大会主席团和委员长会议职权相关规定。
- ◎适应深化党和国家机构改革需要。
适应监察体制改革需要增加相关内容。
完善全国人大及其常委会的机构设置及其工作职责。
- ◎健全全国人大常委会人事任免权。
- ◎加强代表工作、密切与代表的联系。

全国人大议事规则拟修改的主要内容

◎明确提前、推迟召开大会的程序。

遇有特殊情况，全国人大常委会可以决定提前或者推迟召开会议。

◎严明会议纪律。

◎加强会议公开和信息化建设。

◎适当精简会议程序，提高议事质量和效率。

适当精简法律案审议程序。

简化常委会委员辞职程序。

完善会议表决程序和表决方式。

◎完善规划纲要的审查批准和调整程序。

◎健全完善大会通过事项的公布程序。(原表题：快看！人代会审议的两部法律案有啥亮点)

来源：新华社“新华视点” 2021-03-06

张晓明就完善香港特区选举制度的意义影响谈五点看法

国务院港澳事务办公室分管日常工作的副主任张晓明 12 日在国务院新闻办举行的新闻发布会上，就完善香港特别行政区选举制度的重大意义和深远影响，谈了五点看法。

——这是修补香港特别行政区法律制度漏洞和缺陷的必要之举，有利于完善“一国两制”制度体系。

——这是维护香港特别行政区政治稳定和政权安全的治本之策，有利于香港实现长治久安。

——这是立足香港的实际情况作出的适当选择，有利于推进香港的民主制度循序渐进、稳健发展。

——这是提高政府治理效能的必由之路，有利于发展经济、改善民生。

——这是落实“爱国者治港”原则的制度保障，有利于“一国两制”实践行稳致远。

来源：新华社 2021-03-12

政府工作报告

2021 政府工作报告极简版

一、去年工作回顾

疫情防控取得重大战略成果。

在全球主要经济体中唯一实现经济正增长。

全年国内生产总值增长 2.3%。

为市场主体减负超过 2.6 万亿元。

城镇新增就业 1186 万人。

年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫、52 个贫困县全部摘帽。

国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固。

二、“十四五”主要目标

经济运行保持在合理区间。

常住人口城镇化率提高到 65%。

人均预期寿命再提高 1 岁。

城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。

基本养老保险参保率提高到 95%。

三、今年主要目标

国内生产总值增长 6% 以上。

城镇新增就业 1100 万人以上。

居民消费价格涨幅 3% 左右。

单位国内生产总值能耗降低 3% 左右。

粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

四、今年部分重点工作

财政：今年赤字率拟按 3.2% 左右安排。

减税：将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。

降费：中小企业宽带和专线平均资费再降 10%。

消费：稳定增加汽车、家电等大宗消费。

创新：以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

乡村振兴：做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

开放：推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署。

环保：北方地区清洁取暖率达到 70%。

教育：在教育公平上迈出更大步伐。

医保：居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元。

住房：解决好大城市住房突出问题。规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担。

文体：精心筹办北京冬奥会、冬残奥会。

港澳台：完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制。（原标题：政府工作报告极简版来了！只有 600 字）

来源：人民日报客户端 2021-03-05

总理政府工作报告 15 个必看数字

6%以上——国内生产总值增长 6%以上。经济增速是综合性指标，今年预期目标设定为 6%以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

1100 万人、5.5%左右——城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右。

3%左右——居民消费价格涨幅 3%左右。

3%左右——生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低 3%左右，主要污染物排放量继续下降。

1.3 万亿斤——粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

3.2%左右——考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按 3.2%左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。

7.8%、10%——中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长 7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过 10%。

2.8 万亿元——建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

30%以上——大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30%以上。

10%——中小企业宽带和专线平均资费再降 10%。

10.6%——基础研究是科技创新的源头，要健全稳定支持机制，大幅增加投入中央本级基础研究支出增长 10.6%。

100%——延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

3.65 万亿元——今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。

5.3 万个——政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区 5.3 万个，提升县城公共服务水平

30 元、5 元——居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。（原标题：图解 | 李克强总理今日作政府工作报告，这 15 个数字必看）

来源：中国政府网 2021-03-05

政府工作报告中的 21 个硬核民生红包，请查收！

城镇新增就业 1100 万人以上

2021 年，城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长。

分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶

健全防止返贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，做好易地搬迁后续扶持，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶，确保不发生规模性返贫。

将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制

建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

县级基本财力保障机制奖补资金等增幅超 10%

因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长 7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过 10%。

小规模纳税人增值税起征点提高到 15 万元

将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。

继续降低失业和工伤保险费率

着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。

推动降低就业门槛

拓宽市场化就业渠道，促进创业带动就业。推动降低就业门槛，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求。

推动放开在就业地参加社保的户籍限制

支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。

尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难

解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

提高退休人员基本养老金标准

提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。

来源：中国经济新闻网 2021-03-05

政府工作报告三大特点与十大亮点

报告在总体上呈现出三大特点：

一是政策回归常态化，年内经济运行目标包括增长、物价、就业等基本回归到疫情前水平。政策含义在于淡化经济增长“量”的目标，引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。

二是政策更贴近实际需要。

三是宏观政策强调连续性、稳定性、可持续性。在解决好大城市住房突出问题、规范发展第三支柱养老保险等方面继续保持了政策延续性。

具体而言，有 10 点内容值得重点关注内容：

- 1、积极财政政策提质增效、更可持续。
- 2、稳健货币政策要平衡好恢复经济和防范风险的需求。
- 3、加大金融支持实体力度，严守金融风险底线。
- 4、政策扶持科技创新，制造业转型力度加大。
- 5、扩大内需成为恢复经济的战略基点。
- 6、保障好群众住房刚需，解决好大城市住房问题。
- 7、优化区域经济布局，新型城镇化建设迈向新高度。
- 8、从“脱贫增收”到“全面实施乡村振兴战略”。
- 9、发展绿色低碳经济，推动经济社会可持续发展。
- 10、重点领域深入推进，用改革的办法激发市场主体活力。（原标题：经济学家解读——政府工作报告十大亮点）

来源：经济日报 2021-03-07

读懂 2021 年政府工作报告的 41 个关键词

- 1、国内生产总值增长 6%以上；
- 2、稳定增加汽车消费、二手车；
- 3、增强产业链供应链自主可控能力；
- 4、充电桩+换电站
- 5、保障粮食安全的关键是种子和耕地；
- 6、扩大内需；
- 7、2021 年赤字率 3.2%，不再发行特别国债；
- 8、反垄断；
- 9、大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30%以上；
- 10、房住不炒；
- 11、保持制造业比重基本稳定；
- 12、发展工业互联网；
- 13、就业优先政策要继续强化；
- 14、数字中国；
- 15、完善金融风险处置工作机制；
- 16、碳达峰、碳中和；
- 17、强化金融控股公司和金融科技监管；
- 18、加强债券市场建设；
- 19、扩大出口信用保险覆盖面；
- 20、稳步推进注册制改革；
- 21、汽车准入制；
- 22、小微企业融资更便利；
- 23、引导平台企业合理降低商户服务费；
- 24、多渠道补充中小银行资本；
- 25、核酸检测；
- 26、疫情防控；
- 27、推进智能化服务要适应老年人需求；
- 28、健康中国；
- 29、稳步推进长期护理保险制度试点；
- 30、养老保险全国统筹；
- 31、解决进城务工人员子女就学问题；
- 32、分级诊疗；

33、带量采购；
35、老旧小区改造；
37、发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新；
39、改革科技重大专项实施方式落实扩大经费使用自主权政策；
40、资金更多流向科技创新、绿色发展、小微、个体工商户等；
41、强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%。（摘自：41 个关键词，经观带你读懂 2021 年政府工作报告）

来源：经济观察报 2021-03-05

政府工作报告中的 8 个新提法

1. 城市更新行动

深入推进以人为核心的新型城镇化战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到 65%，发展壮大城市群和都市圈，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

2. 促进共同富裕行动纲要

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

3. 常态化财政资金直达机制

建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

4. 随借随还贷款

引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。

5. 创新联合体

运用市场化机制激励企业创新。强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体，拓展产学研用融合通道，健全科技成果产权激励机制，完善创业投资监管体制和发展政策，纵深推进大众创业万众创新。

6. 乡村振兴重点帮扶县

在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和社会力量帮扶作用，继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

7. 门诊共济保障机制

建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。

8. 国家粮食安全产业带

提高高标准农田建设标准和质量，完善灌溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。建设国家粮食安全产业带。（原标题：一图了解政府工作报告中的8个新提法）

来源：人民网 2021-03-06

专家解读 2021 年政府工作报告金融看点

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。

把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。

货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。

引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。

大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30%以上。

2021 年政府工作报告提出：稳健的货币政策要灵活精准、合理适度；强调对小微企业的金融支持。

对比去年，今年政府工作报告中的货币政策表述由“更加灵活适度”变为“灵活精准、合理适度”，把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。

此外，报告指出，大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30%以上。

与去年相比，报告还增加了一项内容，即：引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。

来源：每日经济新闻 2021-03-05

2021 年政府工作报告里的科技关键词

强化国家战略科技力量密钥

- 1、国家实验室。
- 2、创新基地。
- 3、核心技术攻关。
- 4、科技创新中心。
- 5、自主创新示范区。
- 6、基础研究投入。

提升企业技术创新能力关键何在

- 7、领军企业带头创新。
- 8、科技成果转化。
- 9、创业投资。
- 10、企业研发优惠激励。

激发人才创新活力破局

- 11、经费使用自主权。
- 12、减轻科研人员负担。

完善科技创新体制机制难点何在

- 13、揭榜挂帅。
- 14、科技开放合作。
- 15、知识产权保护。（据科技日报、21 世纪经济报道相关报道）

来源：广东科技发布 2021-03-15

2021 年政府工作报告之企业 11 大看点

- 看点一、国内生产总值增长 6%以上，确定企业发展总基调。
- 看点二、继续实施阶段性大规模减税降费，对企业寄予厚望。
- 看点三、科技创新的两个激励。
- 看点四、优化产业链供应链，大中小微企业形成新链条。
- 看点五、数字产业化和产业数字化 推动企业数字化转型。
- 看点六、围绕“国企改革三年行动”，对 70%的目标实施攻坚与突破。
- 看点七、做强做优做大国有资本和国有企业成为目标。
- 看点八、混合所有制改革进入深层次矛盾解决阶段。
- 看点九、能源、交通、电信行业加快向民企放开。
- 看点十、强调碳达峰、碳中和行动方案为企业发展提供机遇。

看点十一、弘扬企业家精神与工匠精神，以精工细作提升“中国制造”品质。

来源:企业管理杂志 2021-03-07

【中国那些事儿】政府工作报告，外媒最关注这两个数字

2021 年国内生产总值增长 6%以上

美国《纽约时报》报道称，中国政府周五承诺经济增长将稳健复苏，设定了 2021 年“国内生产总值增长 6%以上”的目标，表明中国已准备好要努力让这个世界第二大经济体强劲增长。

《华尔街日报》认为，中国宣布将今年国内生产总值(GDP)增长目标定为 6%以上，尽管这一目标相对温和，但仍然表明在过去一年新冠疫情重创全球经济后，中国仍持乐观态度。

英国《金融时报》报道称，世界第二大经济体中国将今年的增长目标定为 6%以上，反映出北京在成功遏制新冠疫情后的信心。

路透社评论称，政府工作报告明确今年经济增长目标底限是 6%，凸显中国今年在疫情防控常态化下将着力稳定经济大盘。

纽约梅隆银行投资管理公司主权债务分析师阿宁达·米特拉认为，中国的增长目标相对温和，这使政府能够更好地强调增长的质量，而不是增长的数量。

全社会研发经费投入年均增长 7%以上

路透社文章称，政府工作报告在确保中国产业链、供应链安全和科技创新方面着墨颇多，并力争以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

报告称，2021 年中央本级基础研究支出增长 10.6%。这凸显了中国推动科技领域发展的承诺。中国政府还表示，将支持外资公司在中国设立研发中心，并呼吁中国在国内建立国际科学技术相关组织。

在“十四五”规划中，中国强调了以下关键技术领域：下一代人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海前沿领域。

来源：中国日报网 2021-03-05

规划纲要

划重点！10个高频词速览十四五规划纲要

1、发展——出现 468 次

支持发展新型研究性大学、新型研发机构等新型创新主体；
增强制造业竞争优势，推动制造业高质量发展；
促进服务业繁荣发展；
积极稳妥发展工业互联网和车辆网；
积极发展设施农业，因地制宜发展林果业；
以县域为基本单元推进城乡融合发展；
全面推动长江经济带发展；
加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；
深入发展大众旅游、智慧旅游。

2、建设——出现 349 次

加快建设科技强国；
加强国家治理体系和治理能力现代化建设；
加快建设现代化经济体系；
统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设人总体布局；
加快推进制造强国、质量强国建设；
统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设；
加快数字社会建设步伐；
建设美丽宜居乡村。

3、制度——出现 206 次

健全生活性服务业认证认可制度；
完善服务领域人才职称评定制度；
推动公路收费制度和养护体制改革；
完善节假日制度、全面落实带薪休假制度；
坚持和完善社会主义基本经济制度；
健全市场体系基础制度；
坚持最严格的耕地保护制度；

深化户籍制度改革；
改革完善住房公积金制度。

4、安全——出现 175 次

切实维护国家粮食安全、生态安全、能源安全和边疆安全；
保障粮、棉、油、糖、肉、奶等重要农产品供给安全；
促进消费向绿色、健康、安全发展；
全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力；
打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系；
建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系；
坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一；
不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

5、产业——出现 166 次

推动战略性新兴产业融合化、集群化、生态化发展；
推进农村一二三产业融合发展；
大力发展寒地冰雪、生态旅游等特色产业；
壮大数字创意、网络视听、数字出版、数字娱乐、线上演播等产业；
发展健身休闲、户外运动等体育产业；
推动养老事业和养老产业协同发展；
注重发展技能密集型产业；
加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济。

6、创新——出现 161 次

坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念；
坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位；
深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略；
支持有条件的地方建设区域科技创新中心；
在重点领域布局一批国家制造业创新中心；
鼓励民营企业改革创新；
创新政务服务方式；
完善创新药物、疫苗、医疗器械等快速审评审批机制。

7、经济——出现 153 次

协同推动生态环境保护和经济发展；

坚持把发展经济着力点放在实体经济上；

打造数字经济新优势；

实现经济行稳致远，社会安定和谐；

建设更高水平开放型经济新体制；

保障妇女平等享有经济权益；

强化国家经济安全保障。

8、保障——出现 134 次

完善农村社会保障和救助制度；

提高居住证持有人城镇义务教育、住房保障等服务的实际享有水平；

有效增加保障性住房供给，完善住房保障基础性制度和支持政策；

保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务；

完善基本医疗保险门诊共济保障机制；

保障学校体育课和课外锻炼时间；

加强劳动者权益保障；

切实保障妇女、未成年人、残疾人等群体发展权利和机会。

9、改革——出现 118 次

以深化供给侧结构性改革为主线；

改革重大科技项目立项和组织管理方式；

推动公路收费制度和养护体制改革；

深化户籍制度改革；

推进教育类研究生和公费师范生免试认定教师资格改革；

推进国家组织药品和耗材集中带量采购使用改革；

改革完善社会保险制度；

深化纪检监察体制改革。

10、文化——出现 108 次

传承弘扬中华优秀传统文化；

加强优秀文化作品创作生产传播；

推进公共图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等公共文化场所免费开放和数字化发展；

加强对外文化交流和多层次文明对话；

加强社会主义法治文化建设；

推进社会主义文化强国建设；
打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区；
促进两岸同胞共同传承和创新发展中华优秀传统文化。（注：词频统计范围为正文，不包含专栏内容）

来源：人民日报 2021-03-15

【视点】未来 15 年中国要办的事

1 张“蓝图”

规划纲要共 19 篇、65 章，是指导今后 5 年及 15 年国民经济和社会发展的纲领性文件。

2 个“目标”——按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，分为：

“十四五”时期经济社会发展主要目标、2035 年远景目标。

3 个“新发展”——“新发展”主线贯穿全文：

新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

4 个“创新”——坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位

强化国家战略科技力量，提高创新链整体效能；提升企业技术创新能力；
激发人才创新活力；完善科技创新体制机制。

5 个“坚持”——“十四五”时期经济社会发展必须遵循以下原则：

坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革
开放、坚持系统观念。

6 个“新”——“十四五”时期经济社会发展主要目标提到：

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、
生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升。

7 个“显著”——2035 年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标提到：

国家文化软实力显著增强、中等收入群体显著扩大、城乡区域发展差距和
居民生活水平差距显著缩小、创新能力显著提升、生产生活方式绿色转型成效
显著、行政效率和公信力显著提升、突发公共事件应急处置能力显著增强。

8 个“约束性指标”——“十四五”时期经济社会发展主要指标中的约束
性指标(任务和指标具有约束性，要确保如期完成)：

劳动年龄人口平均受教育年限达到 11.3 年、单位 GDP 能源消耗降低 13.5%、单位 GDP 二氧化碳排放降低 18%、地级及以上城市空气质量优良天数比率达 87.5%、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例占 85%、森林覆盖率达 24.1%、粮食综合生产能力大于 6.5 亿吨、能源综合生产能力大于 46 亿吨(标准煤)。

9 个“降低”——“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出：

降低企业生产经营成本；规范和降低港口航运、公路铁路运输等物流收费；提升流通效率，降低全社会交易成本；降低进口关税和制度性成本；降低综合融资成本；合理降低中心城区开发强度和人口密度；实施深度节水控水行动，降低水资源开发利用强度；有效降低粮食生产、储存、运输、加工环节损耗；单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%。

来源：央视新闻 2021-03-13

14 个关键词读懂“十四五”新蓝图

开启新征程——“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要开启全面建设社会主义现代化国家新征程全面建成小康社会。

创新驱动——深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

产业体系——推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

内需体系——把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

深化改革——充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

乡村振兴——全面实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

区域发展——健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

繁荣文化——围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一推进社会主义文化强国建设。

绿色发展——完善生态文明领域统筹协调机制，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

对外开放——坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，促进国际合作，实现互利共赢。

共同富裕——健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕。

平安中国——把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险筑牢国家安全屏障。

富国强军——全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

团结奋斗——坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

来源：江西新闻 2021-03-05

《第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》正式公布 相关目标关系你我他

先来看户籍。《规划纲要》明确，放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。全面取消城区常住人口 300 万以下的城市落户限制，确保外地与本地农业转移人口进城落户标准一视同仁。全面放宽城区常住人口 300 万至 500 万的 I 型大城市落户条件。完善城区常住人口 500 万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例，鼓励取消年度落户名额限制。

再来看住房。《规划纲要》指出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居、职住平衡。坚持因地制宜、多策并举，夯实城市政府主体责任，稳定地价、房价和预期。建立住房和土地联动机制，加强房地产金融调控，发挥住房税收调节作用，支持合理自住需求，遏制投资投机性需求。加快培育和发展住房租赁市场，有效盘活存量住房资源，有力有序扩大城市租赁住房供给，完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利。

关于教育。《规划纲要》指出，改善乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校条件，加强乡村教师队伍建设，提高乡村教师素质能力，完善留守儿童关爱体系，巩固义务教育控辍保学成果。巩固提升高中阶段教育普及水平，鼓励高中阶段学校多样化发展，高中阶段教育毛入学率提高到 92% 以上。规范校外培训。完

善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，学前教育毛入园率提高到90%以上。高等教育毛入学率提高到60%。分类建设一流大学和一流学科，支持发展高水平研究型大学。建设高质量本科教育，推进部分普通本科高校向应用型转变。

有关医疗。《规划纲要》强调，完善创新药物、疫苗、医疗器械等快速审评审批机制，加快临床急需和罕见病治疗药品、医疗器械审评审批，促进临床急需境外已上市新药和医疗器械尽快在境内上市。提升医护人员培养质量与规模，扩大儿科、全科等短缺医师规模，每千人口拥有注册护士数提高到3.8人。将符合条件的互联网医疗服务纳入医保支付范围，落实异地就医结算。

再就是生育。《规划纲要》规定，增强生育政策包容性，推动生育政策与经济社会政策配套衔接，减轻家庭生育、养育、教育负担，释放生育政策潜力。完善幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料等政策和产假制度，探索实施父母育儿假。改善优生优育全程服务，加强孕前孕产期健康服务，提高出生人口质量。建立健全计划生育特殊困难家庭全方位帮扶保障制度。改革完善人口统计和监测体系，密切监测生育形势。深化人口发展战略研究，健全人口与发展综合决策机制。

来源：央视网 2021-03-13

权威解读“十四五”规划纲要草案 首次设立安全发展专篇

首次设立安全发展专篇

纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：

第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设，保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

多项指标系“首次”或“历次最高”

——不设 GDP 具体量化目标。胡祖才介绍，纲要草案将 GDP 作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重，系首次设置指标。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。20 个主要指标中有 7 个是民生福祉类的、占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

纲要草案将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

从四方面理解“共同富裕”

胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：

第一，共同富裕是“全民共富”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三，共同富裕是“共建共富”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

来源：新华网 2021-03-09

“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要草案有哪些新提法？

“三新”主线贯穿全文，开启新征程明确重大任务。

新发展阶段、新发展理念、新发展格局的“三新”主线贯穿规划纲要草案全文，鲜明彰显高质量发展的主题。

不设五年 GDP 年均增速目标，8 个约束性指标 7 个集中在绿色生态和安全保障。

明确构建新发展格局路径，打造开放畅通的双循环。

民生指标更细化，推进共同富裕有了“路线图”。

创新重要性被提到新高度，单设篇章提建设数字中国。

农业农村优先发展，城镇化率提速。

首提以立法形式保障规划实施，加快出台发展规划法。

来源：新华社 2021-03-06

计划为何变规划？五问揭开“十四五”规划秘密

1. “计划”为何变“规划”？

在 2006 年之前，“规划”都是叫“计划”的。从“十一五”（2006 年—2010 年）开始，“五年计划”变成了“五年规划”。一字之差，却是我国由计划经济体制向市场经济体制深刻转变的体现。

2. 名字为何变长了？

五年规划全名叫“中华人民共和国国民经济和社会发展规划纲要”。实际上在“六五”之前，名字中只有“国民经济”，并不包含“社会发展”。

名字变长意味着五年规划覆盖面越来越广，系统性越来越强，不再是单一的经济发展规划。它也标志着我国已经注意到经济增长和社会进步之间的内在联系，并确定了经济与社会协调发展的原则。

3. 第一个五年计划从哪来的？

我国编制五年计划最初是借鉴苏联的经验。我国的第一个五年计划是从 1953 年才开始的，比新中国成立晚了 4 年，直到 1955 年才正式公布。

4. 五年规划和五中全会什么关系？

改革开放以来，中共中央委员会在五年任期内召开七次全会已经成为基本惯例。而在秋天召开的五中全会，主要议题就是审议通过制定五年规划的建议。

编制一个五年规划通常需要 10 个步骤，历时三年。第一步，是对上一个五年计划的中期评估。也就是说，今年两会全国人大审查的十四五规划纲要草案，早在 2018 年 12 月就开始起草了。此后还有前期调研、形成规划的《基本思路》、党中央《建议》起草、五中全会通过《建议》、起草规划纲要（草案）、公众建言献策、衔接论证、征求意见和审批与发布等 9 个步骤。

5. 为什么说五年规划是中国之治的密码？

在中国社科院当代中国研究所原副所长、研究员武力看来，改革开放以来，五年规划实施取得了让世界刮目相看的成绩，也证明了“有效市场”与“有为政府”可以互相配合，共同推进生产力发展。这被认为是中国奇迹的一部分。

中国社会科学院信息情报研究院副院长赵江林表示五年规划的具体内容、目标和手段可以变，但一以贯之的是中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴这个不变的初心和使命。

石建国表示，“中国共产党作为一个使命型政党，通过一个个科学规划，一步一个脚印地朝社会主义现代化强国迈进，实现中华民族伟大复兴。”（原标题：《五问带你揭开“五”的秘密》. 据新华每日电讯）

来源：浙江日报 2021--03-10

增减之间有深意：透视“十四五”时期 20 项主要指标

经济发展：GDP 年均增速不设量化指标

今年“经济发展”指标中没有设定五年 GDP 年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。

预期性指标是国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实现。

除了 GDP 增速，“经济发展”还有两个预期性指标：全员劳动生产率增长高于 GDP 增长、2025 年常住人口城镇化率提高到 65%，折射未来发展潜力所在。

创新驱动：各项指标全面升级凸显高质量

“创新驱动”类各项指标全面升级：2025 年数字经济核心产业增加值占 GDP 比重提高到 10%；全社会研发经费投入年均增长 7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际；每万人口高价值发明专利拥有量达 12 件。

民生福祉：新增失业率、医师数、托位数等指标

20 项主要指标中，直接事关民生福祉的有 7 项，其中三项新增指标为：城镇调查失业率控制在 5.5%以内、每千人口拥有执业（助理）医师数达 3.2 人、每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达 4.5 个，为三项新增指标。

第一项指标中城镇调查失业率能更全面反映就业的真实情况；后两项新增指标回应了群众反映较多的看病难、入托难等问题。

绿色生态：约束性指标调整突出碳达峰导向

“绿色生态”类取代“十三五”规划纲要中的“资源环境”类，此类指标

全部为约束性指标，虽然指标数由原来 10 项减到 5 项，但个个分量十足。

约束性指标是政府对人民的承诺，是在预期性基础上进一步强化政府责任的指标。

单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%，森林覆盖率达到 24.1%……这些“硬核”指标充分彰显经济发展的“绿色”底蕴。

安全保障：两项约束性指标亮相

“安全保障”为新增板块，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标：2025 年粮食综合生产能力 6.5 亿吨以上、能源综合生产能力 46 亿吨标准煤以上。

来源：新华网 2021-03-07

“十四五”规划透露个税新方向： 资本所得逐步纳入，税率或优化

财产、资本所得应逐步纳入综合所得

个税改革一大方向是调节收入分配，重在公平。与国外普遍采用大综合税制相比，中国综合所得范围相对较小，目前综合所得也仅限于劳动所得，而像高收入群体收入占比较大的利息股息红利等资本性、财产性所得，并不包括在内。相比于劳动所得最高适用 45%的边际税率，目前财产性所得和资本所得均采用 20%的比例税率。

而要平衡劳动所得和财产所得、资本所得之间的个税税负，关键在于扩大综合所得范围，上述“十四五”规划已经明确这一方向。

有望降低最高边际税率，调整税率级距

随着综合所得范围扩大，税率结构也应进一步优化。多位财税专家表示目前个税税率结构不合理，个税税率结构和级距会进一步调整，45%最高边际税率有望下调，税率和级距进一步优化。通过改革以更好地促进中等收入群体的扩大，降低中低收入群体税负，加大调节过高收入力度。

除了个税税率结构继续优化之外，专项附加扣除制度也将进一步完善。

多位财税专家表示，下一步专项附加扣除标准将根据经济社会发展现状，进行动态调整，比如适当增加住房租金扣除标准，考虑住房贷款利息支出据实扣除等。

来源：第一财经 2021-03-19

两高报告

来了！极简版最高法工作报告

3月8日下午，十三届全国人大四次会议在人民大会堂举行第二次全体会议，最高人民法院院长周强作最高人民法院工作报告。要点如下：

2020年主要工作

2020年，最高人民法院审结案件35773件，地方各级法院审结、执结案件2870.5万件，结案标的额7.1万亿元。

贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政治安全。

维护防疫秩序和社会大局稳定。

完成扫黑除恶专项斗争审判执行任务。审结涉黑涉恶犯罪案件33053件、226495人。

维护人民群众生产生活安全。审结重大责任事故、重大劳动安全事故等犯罪案件2165件3384人。审结涉众型经济犯罪案件1.5万件，涉及金额2.9万亿元。

严惩腐败犯罪。审结贪污贿赂、渎职等案件2.2万件2.6万人，让腐败分子无处藏身，违法所得无处隐匿。

严惩网络犯罪。审结电信网络诈骗、网络传销、网络赌博、网络黑客、网络谣言等犯罪案件3.3万件。

坚持惩罚犯罪与保障人权相统一。确保无罪的人不受刑事追究、有罪的人受到公正惩罚。

坚定不移贯彻新发展理念，精准服务“六稳”“六保”，优化营商环境。

运用法治手段治理突出的诚信缺失问题，让虚假陈述者付出代价、制假售假者受到惩处、碰瓷者落入法网，让诚实守信者受到激励，促进诚信社会建设。

服务创新驱动发展。审结一审知识产权案件46.6万件，同比上升11.7%。

促进数字经济健康发展。

服务深化供给侧结构性改革。审结破产案件10132件，涉及债权1.2万亿元。

服务扩大内需。

服务决战脱贫攻坚。向困难群众发放司法救助金9.1亿元，防止因案致贫、返贫。

服务金融健康发展。

服务生态文明建设。审结一审环境资源案件 25.3 万件。

服务区域协调发展。

服务扩大对外开放。

坚持以人民为中心的发展思想，贯彻实施民法典，全面清理司法解释。

加强民生司法保障。审结教育、就业、医疗、住房、社会保障等民生案件 134.7 万件。

加强人格权保护。通过一系列人格权保护案件的依法公正审理，让人身自由得到充分保障、人格尊严受到切实尊重，充分彰显我国民法典的人民立场和共和国人民的主体地位。

促进和谐家庭建设。审结婚姻家庭案件 164.9 万件。

加强未成年人司法保护。对挑战法律和社会伦理底线、针对儿童犯下的各种严重罪行决不姑息。

加强涉军维权工作。

保护港澳台同胞和海外侨胞、归侨侨眷合法权益。

普遍建立一站式多元解纷机制。3.3 万个调解组织、16.5 万名调解员入驻人民法院调解平台，为群众提供菜单式在线调解服务，累计调解案件 1360 万件。

基本建成一站式诉讼服务中心。诉讼服务中心速裁、快审案件 693.3 万件。

实现跨域立案服务全覆盖。

积极参与基层治理。

深化诉讼制度改革。15 个省区市的 305 个试点法院推进民事诉讼程序繁简分流改革试点，取得阶段性成效。

坚持司法改革与信息化建设融合。疫情期间，智慧法院建设成果充分显现，实现“审判执行不停摆、公平正义不止步”。

健全解决执行难长效机制。全国法院受理执行案件 1059.2 万件，执结 995.8 万件，执行到位金额 1.9 万亿元。

始终把政治建设摆在首位。458 个集体、703 名个人受到中央有关部门表彰。

提升司法能力。培训干警 320.8 万人次。

魏晶晶等 29 名法官牺牲在岗位上，用奉献牺牲诠释着对党和人民的忠诚。

以零容忍态度严惩司法腐败，涵养清风正气。

依法接受人大监督。自觉接受民主监督。主动接受监察机关、检察机关和社会各界监督。

今后一个时期主要工作

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，真学真信笃行习近平法治思想。全面贯彻新发展理念，积极服务常态化疫情防控和经济社会高质量发展。坚持司法为民。严格公正司法。全面深化司法责任制综合配套改革。健全中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系。建设过硬队伍。

来源：最高人民法院新闻局、人民法院新闻传媒总社 2021-03-08

600字极简版最高检报告来了！

2021年3月8日，最高人民检察院检察长张军在第十三届全国人民代表大会第四次会议上作最高检工作报告。

全国检察机关2020年共办理各类案件301万件。

助推中国之治

- 高压严惩杀人、抢劫等严重暴力犯罪，起诉5.7万人。
- 突出惩治盗窃、诈骗等多发性侵财犯罪，起诉35万人。
- 依法惩治黄赌毒犯罪，起诉21.2万人。
- 湖北等地检察机关批捕涉疫犯罪7227人，起诉1.1万人。
- 有力惩治侵害民企合法权益的犯罪，起诉2.3万人。
- 支持农民工起诉讨薪维权1.1万件。
- 2018年以来，共批捕涉黑涉恶犯罪14.9万人，起诉23万人。
- 起诉网络犯罪14.2万人。
- 对赵正永等12名原省部级干部提起公诉。
- 两年因正当防卫不捕不诉819人。

助力全面小康

- 司法救助3.2万人4.2亿元。
- 起诉破坏生态环境资源犯罪5.1万人。
- 从严追诉金融诈骗、破坏金融管理秩序犯罪，起诉4.1万人。
- 起诉洗钱犯罪707人。
- 起诉侵犯知识产权犯罪1.2万人。

维护公平正义

- 督促侦查机关依法立案2.2万件，监督撤案2.4万件。
- 对不构成犯罪或证据不足的不批捕13.8万人、不起诉4.1万人。

- 监督纠正减刑、假释、暂予监外执行不当 5.1 万人次。
- 提出民事抗诉 4994 件。
- 纠正虚假诉讼 10090 件。
- 有效化解行政争议 6304 件。
- 立案办理公益诉讼案件 151260 件。
- 监督纠正执法司法机关阻碍律师行使诉讼权利 958 件。

增进民生福祉

- 起诉制售有毒有害食品、假药劣药等犯罪 8268 人。
- 办理涉窨井盖刑事犯罪 106 件、公益诉讼 424 件。
- 集中办理信访积案 2.5 万件。
- 从严追诉性侵、虐待未成年人和拐卖儿童等犯罪 5.7 万人。
- 起诉破坏军事设施、破坏军婚等涉军犯罪 381 人。
- 坚决严惩伤医扰医犯罪, 起诉 496 人。

来源：正义网 2021-03-08

“两高”工作报告中的 9 个鲜活关键词

打伞破网

最高人民法院工作报告：依法惩处黑恶犯罪分子，审结涉黑涉恶犯罪案件 33053 件 226495 人，对孙小果、陈辉民、尚同军、黄鸿发等黑恶势力犯罪组织头目依法判处死刑；坚持“打财断血”，坚持“打伞破网”。

脚底下的安全

最高人民法院工作报告：针对高空抛物、偷盗窨井盖等问题，加大惩治力度，维护群众头顶上、脚底下的安全。

隔离墙

最高人民法院工作报告：筑牢妇女、儿童、老年人、残疾人免遭家庭暴力侵害的“隔离墙”。

提钱出狱

最高人民法院工作报告：建设过硬队伍，认真开展党史学习教育，以全面开展队伍教育整顿为契机，坚决整治顽瘴痼疾，坚决查处“纸面服刑”“提钱出狱”，坚决清除害群之马。

制度“堤坝”

最高人民检察院工作报告：抓住落实“三个规定”不放，筑牢防范人情案、关系案、金钱案的制度“堤坝”。

菜单式服务

最高人民法院工作报告：全面应用人民法院调解平台，3.3万个调解组织、16.5万名调解员入驻平台，为群众提供菜单式、集约式、一站式服务，诉前调解案件424万件。

数字鸿沟

最高人民检察院工作报告：针对“无码老人”出行、消费困难，开展信息无障碍公益诉讼，促请职能部门消除“数字鸿沟”。

应救尽救

最高人民检察院工作报告：用好国家司法救助制度，对因犯罪侵害等致生活陷入困境的被害人及近亲属“应救尽救”防止因案致贫返贫。

轻罪不是无罪

最高人民检察院工作报告：司法案件绝大多数发生在群众身边，件件连着民心，都是“天大的事”轻罪不是无罪、更不是无害，可依法轻处但决不放纵。（原标题：速览！“两高”工作报告中的9个鲜活关键词）

来源：央广网 2021-03-08

最高检工作报告四个“首次”有何深意？

首次适用缺席审判程序。

彰显法律尊严，不让腐败分子逍遥法外。

首次以侵害英雄烈士名誉、荣誉罪批捕犯罪嫌疑人。

英烈不容诋毁，法律不容挑衅。

首次发布刑事司法协助典型案例。

把司法协助工作放到维护国家整体利益的“大盘子”中考虑。

首例适用民法典惩罚性赔偿条款办理民事公益诉讼案。

攫取非法利益肆意损害公益的，须令其付出更高代价。

（原标题：最高检工作报告四个“首次”关联哪些个案？有何深意？）

来源：最高人民检察院 2021-03-09

今年的“两高”报告有啥亮点

网络治理内容增加

最高法工作报告专门提到了网络犯罪。

今年的最高检工作报告，同样用比较长的篇幅专门讲参与网络治理的问题。

最高检去年采取了一系列措施，包括专门组建惩治网络犯罪督导组，成立网络犯罪理论研究中心，印发研究制定《人民检察院办理网络犯罪案件规定》，参与“断卡”行动等，目的就是要促进营造清朗的网络空间。

信息化也助推智慧法院建设迈上新台阶。疫情期间，智慧法院建设成果充分显现，无接触式诉讼服务广泛应用，当事人足不出户就能参加诉讼。健全网上庭审、电子证据、异步审理等规则，保障在线诉讼依法规范进行。

加大侵犯知识产权打击力度

最高法报告显示，去年人民法院服务创新驱动发展，审结一审知识产权案件 46.6 万件，同比上升 11.7%。出台知识产权民事诉讼证据等 10 个司法解释和规范性文件，进一步方便当事人举证、缩短诉讼周期、降低维权成本、提高赔偿数额，促进形成鼓励自主创新、推动科技进步的法治环境。

在保护知识产权方面，最高检专门组建知识产权检察办公室。

去年最高检与最高法共同发布办理侵犯知识产权刑事案件司法解释，会同公安部完善侵犯商业秘密立案追诉标准，一个明显的变化，就是降低了侵犯知识产权犯罪入罪标准，加大了刑罚打击力度。（原标题：一文速览！今年的“两高”报告有啥亮点）

来源：科技日报 2021-03-09

“两高”报告 10 个关键词

- 1、维护防疫秩序
- 2、助力复工复产
- 3、扫黑除恶
- 4、严惩腐败犯罪
- 5、维护公平正义
- 6、贯彻实施民法典
- 7、脱贫攻坚
- 8、权益保障
- 9、人格权保护
- 10、下一步重点工作（摘自：10 个关键词带你看懂“两高”报告）

来源：央视新闻 2021-03-08

总理记者会

总理记者会要点速览

谈宏观政策与就业政策：

今年我们在制定宏观政策的时候，依然坚持就业优先的政策，我们**继续推动“六稳”，实现“六保”，还是把就业放在之首**。去年出台的有关就业的政策举措，不仅没有调退，还有所增加，其他政策都要有利于就业。

谈就业：

今年就业压力仍然很大，城镇新增劳动力约 1400 万人，其中高校毕业生 909 万人，创历史新高，还要保障退役军人就业，还要为两亿七八千万农民工提供打工的机会。

今年确定新增城镇就业的目标是 1100 万人以上，希望在实际执行中还可以更高一点。我们也很明确，就业还是要**让市场来唱主角**，也就是继续通过保市场主体来保就业。一方面推动稳岗、增岗，另一方面拓展就业渠道。

谈就业保障：

现在中国的灵活就业正在兴起，已经涉及到两亿多人。**有的人一人打几份工，很辛苦，所以我们应该给他社保补贴**，特别是要用机制性的办法，解决可能出现的职业伤害问题，**给他们提供基本的权益保障**。

谈新冠肺炎疫情溯源：

中方本着实事求是、公开透明、开放合作的原则和态度，同世卫组织保持沟通，也支持世卫专家在华开展溯源研究工作。下一步我们还愿意继续同世卫组织一道，推动科学溯源工作。

谈经济增长预期目标

我们说 6%以上，6%不低了，现在的经济总量达到 100 万亿元，增长 6%就是 6 万亿元。而且我们说 6%以上是开了口子的，实际过程中也可能会增长得更高一点。一时走得快不一定走得稳，**只有走得稳才能走得有力**。

谈“爱国者治港”：

要继续全面准确地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，严格依照宪法和基本法办事，落实好特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，全力支持特区政府和行政长官依法施政。

全国人大就完善香港选举制度作出决定，决定很明确，就是要坚持和完善“一国两制”的制度体系，始终坚持“爱国者治港”，也是为了确保“一国两制”行稳致远。

谈推动科技创新：

下一步要加大基础研究的投入，还要继续改革科技体制。让科研人员有自主权，很重要的是要让科研人员有经费使用的自主权，不能把科研人员宝贵的精力花在填表、评比等事务上，还是要让他们心无旁骛去搞研究，厚积才能薄发。

要增加“全社会”这个口径下的研发投入。这就需要采用一些机制。比如今年采取对制造业研发费用投入加计扣除 100%的措施。

谈中美关系：

希望中美有多领域、多层次的对话，即便一时达不成共识，也可以交换意见、增信释疑，这有利于管控和化解分歧。

中美两国有着广泛的共同利益，有许多可以合作的领域。在去年多重冲击的背景下，中美两国的贸易规模仍然达到 4.1 万亿元，增长 8.8%，我们还是应当把更多精力放在共同点上，去扩大共同利益。

谈助企纾困、放管服改革

今年继续减少中央政府本级支出，各级政府都要带头过紧日子；扩大直达资金范围让基层和市场主体感到支持力度不减。

政策的制定和实施、审批环节，要继续减环节、要继续围着市场主体转，这就需要继续推进“放管服”改革。减材料、减费用、减时限。一方面为市场主体减负，另一方面让他们松绑，放开手脚去竞争。

支持“互联网+”、物联网这些新业态，但是对于坑蒙拐骗、造假失信，或者利用新业态的旗号去搞诈骗、非法集资的，就要坚决打击。

对于政务服务中那些涉及企业、人民群众经常要办的事项，要努力做到网上办、掌上办、一次办，让市场主体有更强的活力，社会有创造力。

谈“两岸关系”：

对台的大政方针是一贯的，也是非常明确的，就是坚持一个中国原则和“九二共识”。

坚持推进两岸关系和平发展和祖国统一，反对任何形式的“台独”分裂活动，也反对外部势力的干涉。

我们一直秉持“两岸一家亲”的理念。继续让台湾同胞分享大陆的发展机遇，继续推动两岸融合发展。

谈“保障民生”

现在实施的是广覆盖、保基本的社会保障制度。保基本，要在经济发展中持续提高水平，但也要突出重点。对于事关人人、事关国家和民族未来的义务教育和基本医疗，各级政府都一定要把它扛在肩上。

今年政府总支出比去年略有增加，要更多地向量大面广的民生领域倾斜，特别是义务教育和基本医疗。

今年要扩大门诊费用跨省直接报销范围，到明年年底前，每个县都要确定一个定点医疗机构，能够直接报销包括门诊费在内的医疗费用，不能再让老人为此烦心。

加大对县乡教师培训的投入，让他们能够在职便利地提高学历，职称评定要采取倾斜政策。

对于在城市的农民工子弟，只要拿到居住证，一定要让他们有受教育的机会。决不能因为家境、区域不同让孩子输在起跑线上。

要多措并举加大对县乡医院、卫生院的投入，对于扩大门诊费医保报销和常见病药品报销范围、降低药品和高值医疗耗材价格等，都要采取一些让群众切实感受到的措施。

在养老托幼方面，政府还要通过引导社会力量来兴办社区服务业，尽可能在税收等方面给予优惠支持。

谈对外开放

中国会进一步主动地对外开放，继续缩减外资来华投资负面清单，继续推动包括服务业在内的对外开放。通过多种努力，在扩大内需中不断扩大开放，继续让中国成为外商投资的重要目的地、世界的大市场。

综合自新华网、人民网、广州日报相关报道