

# 目录

## 公报规划概览

十九届五中全会公报要点.....	1
“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则.....	4
规划建议 60 条要点全在这里.....	5

## 发布会要点

习近平总书记担任规划《建议》起草组组长，亲自领导《建议》的制定.....	8
党的十九届五中全会具有全局性、历史性意义.....	8
王晓晖介绍党的十九届五中全会最重要的成果.....	9
规划《建议》用“六个新”提出“十四五”中国经济社会发展主要目标.....	9
韩文秀：规划《建议》的起草主要把握了五条原则.....	10
规划《建议》核心要义体现在三个“新”.....	10
“十四五”时期将扎实推动共同富裕.....	10
五中全会对文化建设从战略和全局上作了规划和设计.....	11
坚持创新在现代化建设全局中的核心地位.....	11
构建新发展格局是主动作为、长期战略.....	12
只有党的建设做到高质量，才能引领和推动高质量发展.....	12

## 综合报道

五中全会公报值得关注的提法表述！.....	13
从五中全中公报十个“关键表述”观中国发展走向.....	14
关注五中全会公报中的 14 个关键词.....	15
速看！十九届五中全会释放十大民生信号.....	15
“十二大”看点描绘出“十四五规划”重点.....	16
你的休假、收入、社保，将发生这些变化！.....	17
【100 秒漫谈斯理】如何理解党的全会文件中这个“第一次”.....	19
推进老旧小区改造 “十四五”将这样干.....	20
从党的十九届五中全会看发展新动力.....	20
完善新型城镇化战略 “十四五”将铺开协调发展新画卷.....	21
在“外媒”和“外专”眼中，十九届五中全会有哪些高光点？.....	22

## 公报规划概览

### 十九届五中全会公报要点

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议，于 2020 年 10 月 26 日至 29 日在北京举行。

**会期：** 2020 年 10 月 26 日至 29 日。

**出席：** 中央委员 198 人，候补中央委员 166 人。

**列席：** 中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志；党的十九大代表中的部分基层同志和专家学者。

**事项：** 全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告；

审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》；

习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

#### 1 个重要判断

有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

#### 决胜全面建成小康社会取得的 10 方面决定性成就

“十三五”时期，全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元。

脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫。

粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上。

污染防治力度加大，生态环境明显改善。

对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。

人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。

文化事业和文化产业繁荣发展。

国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革。

国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。

## 我国发展环境面临的深刻复杂变化

### 国际

#### 机遇

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。

#### 挑战

国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。

### 国内

#### 机遇

我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

#### 挑战

我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

## 到二〇三五年要实现的 9 方面远景目标

我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列。

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。

基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会。

建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强。

广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。

形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化。

人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。

## **“十四五”时期经济社会发展的6方面主要目标**

**经济发展取得新成效**，在质量效益明显提升的基础上实现经济可持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

**改革开放迈出新步伐**，社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

**社会文明程度得到新提高**，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

**生态文明建设实现新进步**，国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

**民生福祉达到新水平**，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

**国家治理效能得到新提升**，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

## 实现奋斗目标的 12 方面具体举措

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位；  
加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；  
形成强大国内市场，构建新发展格局；  
全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；  
优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；  
优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；  
繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；  
推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；  
实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；  
改善人民生活品质，提高社会建设水平；  
统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；  
加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。

来源：人民网--中国共产党新闻网 2020-10-29

## “十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则

要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。  
(摘自：知识点！十九届五中全会这样安排“十四五”)

来源：新华网 2020-10-30

## 规划建议 60 条要点全在这里

建议稿由 15 个部分构成，分为三大板块。

### 第一板块总论

第一板块为总论，包括第一、第二两个部分，主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。

#### 一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。
2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。
3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。

#### 二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。
5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

坚持党的全面领导。 坚持以人民为中心。

坚持新发展理念。 坚持深化改革开放。

坚持系统观念。

#### 6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。

经济发展取得新成效。 改革开放迈出新步伐。

社会文明程度得到新提高。 生态文明建设实现新进步。

民生福祉达到新水平。 国家治理效能得到新提升。

### 第二板块分论

第二板块为分论，总体上按照新发展理念的内涵来组织，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了 12 个部分，明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展，到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作，作出工作部署。

### **三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势**

- 7. 强化国家战略科技力量。
- 8. 提升企业技术创新能力。
- 9. 激发人才创新活力。
- 10. 完善科技创新体制机制。

### **四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级**

- 11. 提升产业链供应链现代化水平。
- 12. 发展战略性新兴产业。
- 13. 加快发展现代服务业。
- 14. 统筹推进基础设施建设。
- 15. 加快数字化发展。

### **五、形成强大国内市场，构建新发展格局**

- 16. 畅通国内大循环。
- 17. 促进国内国际双循环。
- 18. 全面促进消费。
- 19. 拓展投资空间。

### **六、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制**

- 20. 激发各类市场主体活力。
- 21. 完善宏观经济治理。
- 22. 建立现代财税金融体制。
- 23. 建设高标准市场体系。
- 24. 加快转变政府职能。

### **七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴**

- 25. 提高农业质量效益和竞争力。
- 26. 实施乡村建设行动。
- 27. 深化农村改革。
- 28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### **八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化**

- 29. 构建国土空间开发保护新格局。
- 30. 推动区域协调发展。
- 31. 推进以人为核心的新型城镇化。

### **九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力**

- 32. 提高社会文明程度。
- 33. 提升公共文化服务水平。
- 34. 健全现代文化产业体系。

### **十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生**

- 35. 加快推动绿色低碳发展。
- 36. 持续改善环境质量。
- 37. 提升生态系统质量和稳定性。
- 38. 全面提高资源利用效率。

### **十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面**

- 39. 建设更高水平开放型经济新体制。
- 40. 推动共建“一带一路”高质量发展。
- 41. 积极参与全球经济治理体系改革。

### **十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平**

- 42. 提高人民收入水平。
- 43. 强化就业优先政策。

44. 建设高质量教育体系。 45. 健全多层次社会保障体系。  
46. 全面推进健康中国建设。 47. 实施积极应对人口老龄化国家战略。  
48. 加强和创新社会治理。

### 十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

49. 加强国家安全体系和能力建设。 50. 确保国家经济安全。  
51. 保障人民生命安全。 52. 维护社会稳定和安全。

### 十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

53. 提高国防和军队现代化质量效益。 54. 促进国防实力和经济实力同步提升。

## 第三板块结尾

第三板块为结尾，包括第十五部分和结束语，主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

### 十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

55. 加强党中央集中统一领导。 56. 推进社会主义政治建设。  
57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定。 58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一。  
59. 积极营造良好外部环境。 60. 健全规划制定和落实机制。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

来源：新华社“新华视点”微博 2020-11-03



## 发布会要点

10月30日中共中央举行新闻发布会，介绍党的十九届五中全会精神。

### 习近平总书记担任规划《建议》起草组组长，亲自领导 《建议》的制定

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，规划《建议》是在习近平总书记亲自领导下制定的。今年3月，中共中央政治局决定，党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议，成立文件起草组，由习近平总书记担任组长，李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长。7个月来，习近平总书记先后主持召开2次中央政治局会议、3次中央政治局常委会会议和2次起草组会议，研究审议规划《建议》稿的总体框架、基本思路、指导原则和重要内容。习近平总书记发表一系列重要讲话，作出很多重要批示指示，为规划《建议》稿的起草把握大方向、确定大思路、提出大战略。习近平总书记亲力亲为，多次到地方和基层深入调研，亲自听取社会各界意见建议，多次亲自修改审定文件稿，进行战略谋划，倾注了大量心血，确保了规划《建议》稿的起草得以高质量完成。

### 党的十九届五中全会具有全局性、历史性意义

中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖表示，这次全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在深刻调整，中国发展的外部环境日趋错综复杂。从国内看，中华民族伟大复兴进入关键时期，我国社会主要矛盾发生变化，经济转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件，也面临不少困难和挑战。在“两个一百年”历史交汇点上，**党中央召开十九届五中全会，重点研究“十四**

五”规划问题，描绘国家未来发展蓝图，明确前进方向和奋斗目标，对于激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。

## 王晓晖介绍党的十九届五中全会最重要的成果

这次全会最重要的成果，就是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

《建议》深入分析了我国发展面临的国际国内形势，清晰展望了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展这个重大问题。《建议》充分体现时代新变化，符合实践新要求，反映人民新期待，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

《建议》的突出特点，就是紧紧抓住我国社会主要矛盾，从各个领域提出一系列战略性、创新性举措。这些战略性、创新性举措，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，对于牢牢把握发展主动权、重塑竞争新优势，确保我国发展行稳致远具有重大意义。

## 规划《建议》用“六个新”提出“十四五”中国经济社会发展主要目标

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长宁吉喆说，规划《建议》提出了“十四五”中国经济社会发展的主要目标，可以概括为“六个新”：

一是经济发展取得新成效，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，现代化经济体系建设取得重大进展；

二是改革开放迈出新步伐，社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成；

三是社会文明程度得到新提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富；

四是生态文明建设实现新进步，能源资源利用效率大幅提高，生态环境持续改善；

五是民生福祉达到新水平，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高；

六是国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会治理特别是基层治理水平明显提高。

## 韩文秀：规划《建议》的起草主要把握了五条原则

- 一是处理好继承和创新的关系，做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。
- 二是处理好政府和市场的关系，更好发挥我国的制度优势。
- 三是处理好开放和自主的关系，更好地统筹国内国际两个大局。
- 四是处理好发展和安全的关系，确保不发生影响现代化进程的系统性风险。
- 五是处理好战略和战术的关系，做到既高瞻远瞩又务实管用。

## 规划《建议》核心要义体现在三个“新”

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀在发布会表示，规划《建议》的逻辑主线是在全面建成小康社会之后，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，要科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。简而言之，规划《建议》的核心要义体现在三个“新”上，就是新发展阶段、新发展理念、新发展格局。

## “十四五”时期将扎实推动共同富裕

国家发展和改革委员会党组成员、副主任，国家统计局党组书记、局长宁吉喆说，“十四五”规划《建议》对增进民生福祉，改善人民生活品质提出了一些重要要求和重大举措。在就业方面，将强化就业优先政策，扩大就业容量，完善重点群体就业支持体系，实现更充分更高质量的就业；在收入方面，将提高人民收入水平，多渠道增加城乡居民收入，保持居民收入与经济增长基本同步；在教育

育方面，将建设高质量教育体系，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，促进全民受教育程度不断提升；在文化体育方面，将广泛开展群众性文化活动，广泛开展全民健身运动；在健康方面，将全面推进健康中国建设，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，使卫生健康体系更加完善；在养老方面，将实施积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展，健全基本养老服务体系；在社保方面，将健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

“十四五”时期将按照规划《建议》的要求，扎实推动共同富裕，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体的收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，增加中低收入群体的要素收入；完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性；发挥第三次分配的作用，发展慈善事业。

## 五中全会对文化建设从战略和全局上作了规划和设计

中央宣传部分管日常工作的副部长王晓晖说，五中全会对文化建设高度重视，从战略和全局上作了规划和设计。其中，最重要的，就是明确提出到2035年建成文化强国。这是党的十八届六中全会提出建设社会主义文化强国以来，党中央首次明确了建成文化强国的具体时间表。

规划《建议》还专门用一个部分对文化建设进行了部署，提出今后5年文化建设的基本思路，部署了三个方面的重点任务：一是提高社会文明程度，二是提升公共文化服务水平，三是健全现代文化产业体系。

## 坚持创新在现代化建设全局中的核心地位

科学技术部党组书记、部长王志刚说，中国进入新的发展阶段，需要新的发展理念，构建新的发展格局。规划《建议》中提出坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，摆在各项规划任务的首位，进行专章部署。“这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平总书记为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。”他说。

王志刚表示，面向未来，我们要增强创新的自信心，抢抓新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、

面向人民生命健康，加快走出一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展新路径，加快跻身创新型国家前列和建设世界科技强国。

## **构建新发展格局是主动作为、长期战略**

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀表示，构建新发展格局在规划《建议》中具有纲举目张的作用。提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用。这是主动作为，不是被动应对；是长期战略，不是权宜之计。

新发展格局强调的是国内国际双循环，不是国内经济的单循环。国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环，不是每个地方都搞自我小循环。

## **只有党的建设做到高质量，才能引领和推动高质量发展**

中央政策研究室主任江金权表示，五中全会着重强调坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导，而且作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则来加以强调，因为坚持党的全面领导、加强党中央集中统一领导是实现“十四五”时期经济社会发展目标最重要的保证。

江金权指出，办好中国的事情关键在党，由中国共产党来领导中华民族伟大复兴事业，是历史和人民的选择，具有充分的历史依据、理论依据、现实依据。

“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，要破解许多难题，会面临一系列风险挑战。越是这样，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石，就越要坚持和加强党的全面领导。

江金权介绍，坚持党的全面领导，最高原则是加强党中央集中统一领导。要坚持党的领导，首先必须加强党的建设。党的建设是党和国家事业领导力量的建设。五中全会强调“十四五”时期要以推进高质量发展为主题，只有党的建设做到高质量，才能引领和推动高质量发展。

综合自人民日报、人民网、新华社、新华网、新华视点相关报道

### 五中全会公报值得关注的提法表述！

预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元。

“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。

以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。

加快构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局。

坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化。

形成强大国内市场，构建新发展格局。

全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制。

推动有效市场和有为政府更好结合。

实施乡村建设行动，深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

要构建国土空间开发保护新格局，推动区域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略。

统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。

确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。

来源：人民日报 2020-10-30

## 从五中全中公报十个“关键表述”观中国发展走向

### ——“十四五”时期经济社会发展主要目标

经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升等“新目标”。

### ——到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

“经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升”“基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系”“基本实现国家治理体系和治理能力现代化”……。

### ——中国发展仍然处于重要战略机遇期。

全会认为当前和今后一个时期，中国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全会要求全党准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

### ——坚持创新在中国现代化建设全局中的核心地位

全会提出坚持创新在中国现代化建设全局中的核心地位。在提出“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则时更重申，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

### ——畅通国内大循环，促进国内国际双循环

全会提出，要畅通国内大循环，促进国内国际双循环，全面促进消费，拓展投资空间。

### ——巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

立足当前，确保如期打赢脱贫攻坚战。面向未来，全会提出，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### ——促进经济社会发展全面绿色转型。

五年后“生产生活方式绿色转型成效显著”，十五年后“广泛形成绿色生产生活方式”，以及“守住自然生态安全边界”“加快推动绿色低碳发展”“全面提高资源利用效率”等系列部署。

### ——实施积极应对人口老龄化国家战略

全会提出全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略，加强和创新社会治理。

——全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力

全会提出防范和化解影响中国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

全会提出加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

——坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放

全会提出坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，并在“十四五”时期经济社会发展主要目标中明确“更高水平开放型经济新体制基本形成”。

来源：中国新闻网 2020-10-29

## 关注五中全会公报中的 14 个关键词

办好自己的事。

科技自立自强。

实体经济。

新发展格局。

有效市场和有为政府。

新型工农城乡关系。

以人为核心的新型城镇化。

国家文化软实力。

人与自然和谐共生的现代化。

更高水平开放型经济新体制。

共建共治共享的社会治理制度。

更高水平的平安中国。

建军百年奋斗目标。

坚持党的全面领导。（摘自：14 个关

键词速读五中全会公报）

来源：人民日报客户端 2020-10-29

## 速看！十九届五中全会释放十大民生信号

一、民生福祉达到新水平

实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善。

二、民主法治更加健全

国家治理效能得到新提升，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。

三、突发公共事件应急能力显著增强



防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升。

#### 四、社保与卫生健康体系更完善

多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。全面推进健康中国建设，实施积极应对人口老龄化国家战略。

#### 五、全民受教育程度提升

全民受教育程度不断提升，基本公共服务均等化水平明显提高。

#### 六、城乡人居环境明显改善

主要污染物排放总量持续减少，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现，城乡人居环境明显改善。

#### 七、中等收入群体显著扩大

人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。扎实推动共同富裕。

#### 八、人民安全感提升

发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。确保国家经济安全，保障人民生命安全，维护社会稳定和安全。

#### 九、人民精神文化生活更加丰富

社会文明程度得到新提高，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富。

#### 十、优先发展农业农村

全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化。提高农业质量效益和竞争力，深化农村改革。

来源：中国网 2020-10-29

## “十二大” 看点描绘出“十四五规划” 重点

一是科技和创新。全会提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。科技、创新领域或是十四五规划的核心看点。

二是产业升级。全会提出,加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级。其中产业链供应链现代化、战略性新兴产业、现代服务业、能源革命、数字经济将是产业升级的主要发展方向。

三是扩大内需。形成强大国内市场,构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要畅通国内大循环,促进国内国际双循环,全面促进消费,拓展投资空间。

四是全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制。

五是优先发展农业农村,全面推进乡村振兴,关注农业农村现代化、粮食安全、农村改革。

六是推进区域协调发展和以人为核心的新型城镇化。

七是繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力,关注文化产业;

八是推动绿色发展,关注环保产业。

九是实行高水平对外开放,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。

十是改善人民生活品质,提高社会建设水平,包括健全公共服务体系、多层次社会保障体系、建设高质量教育体系、全面推进健康中国建设等。

十一是统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国,关注国防安全、能源安全、粮食安全、科技卡脖子领域等产业。

十二是加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一,关注军工产业。(原标题:中信建投十九届五中全会公报点评:十二大看点 基本描绘出“十四五规划”重点)

来源: 证券时报 2020-10-30

## **你的休假、收入、社保,将发生这些变化!**

**民生福祉达到新水平 居民收入增长和经济增长基本同步**

民生福祉达到新水平。

实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。

### **完善节假日制度，落实带薪休假制度**

完善节假日制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

培育国际消费中心城市。

改善消费环境，强化消费者权益保护。

### **提高人民收入水平**

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。

完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。

多渠道增加城乡居民财产性收入。

完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。

发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

### **实现基本养老保险全国统筹 实施渐进式延迟法定退休年龄**

推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。

实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。

发展多层次、多支柱养老保险体系。

### **推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹**

推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。

健全灵活就业人员社保制度。

### **健全创新激励和保障机制 构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制**

健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。

加强学风建设，坚守学术诚信。

深化院士制度改革。

健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。

加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。

#### **完善科技评价机制，优化科技奖励项目**

完善科技评价机制，优化科技奖励项目。

加快科研院所改革，扩大科研自主权。

加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。

加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。

完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。

弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技伦理体系。

综合自新华社、工人日报相关报道

## **【100秒漫谈斯理】如何理解党的全会文件中这个“第一次”**

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，在改善人民生活品质部分突出强调了“**扎实推动共同富裕**”。

这样表述，**在党的全会文件中还是第一次**，既指明了前进方向和奋斗目标，也是实事求是、符合发展规律的，兼顾了需要和可能，有利于在工作中积极稳妥把握，在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

根据规划《建议》，到2035年我国人均国内生产总值将达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。同时，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

规划《建议》围绕“**提高人民收入水平**”部署一系列政策，将多举措“**扎实推动共同富裕**”。如坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度；多渠道增加城乡居民财产性收入；完善再分配机制；发挥第三次分配作用等。

来源：新华网 2020-11-07

## 推进老旧小区改造 “十四五” 将这样干

国家发展改革委新闻发言人孟玮在 17 日召开的新闻发布会上说，“十四五”时期，将继续发挥好中央预算内投资等政府资金“四两拨千斤”的引导带动作用，有力有序有效全面推进城镇老旧小区改造工作，提升居住品质，推进实施城市更新行动，推进以县城为重要载体的城镇化建设。

在城镇老旧小区改造中，中央预算内投资主要支持供水、排水、道路、无障碍等与小区相关的配套基础设施建设，以及养老、托育、停车、便民服务等小区及周边的配套公共服务设施建设。与此同时，将城镇老旧小区改造作为 2020 年地方政府专项债券的重要投向之一。（摘自：推进老旧小区改造、实施重大工程，“十四五” 将这样干）

来源：新华网 2020-11-17

## 从党的十九届五中全会看发展新动力

**规划《建议》提出“以改革创新为根本动力”，为我国发展指明方向。**

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀认为关键还是要练好内功，立足国情，着力办好中国自己的事。三件事情特别重要，就是改革、开放、创新。

**面向未来，要向改革开放要动力。**

中国国际经济交流中心学术委员会委员王军分析，中央强调要强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，这将为我国持续注入发展动力和活力。

**改革面临新形势新任务。**规划《建议》强调，激发各类市场主体活力，完善宏观经济治理，建立现代财税金融体制，建设高标准市场体系，加快转变政府职能。

**开放要有新布局新作为。**规划《建议》明确，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

**面向未来，也要向创新要动力。**

规划《建议》把创新摆在各项规划任务的首位，专章部署。

科学技术部部长王志刚表示这是我们党编制五年规划建议历史上的第一次，也是以习近平总书记为核心的党中央把握世界发展大势、立足当前、着眼长远作出的战略布局。

王志刚表示，要**面向**世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快**走出**一条从人才强、科技强到产业强、经济强、国家强的创新发展**新路径**。

工业和信息化部副部长刘烈宏表示，新一轮科技革命和产业变革给很多行业带来了颠覆性影响，同时也开辟了新的“赛道”，全球产业链供应链正在加速重构。我国将进一步提升企业技术创新能力，优化技术创新制度环境，深化技术创新国际合作。

来源：新华社 2020-11-15

## 完善新型城镇化战略 “十四五” 将铺开协调发展新画卷

### 健全区域协调发展体制机制 完善新型城镇化战略

#### “十四五” 将铺开协调发展新画卷

展望“十四五”，业内人士表示，我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，重大战略区域、中心城市和城市群将成为承载诸多发展要素的主要空间形态。在“十四五”期间，伴随着更多推进区域协调发展和新型城镇化的政策落地，我国经济高质量发展将获得更多动能。

#### 区域协调发展更为“与时俱进”

中国银行研究院资深经济学家周景彤表示，建议提出促进区域协调发展既体现了我国区域发展战略的延续性和稳定性，也突出了与时俱进和问题导向性。中国国际经济交流中心产业规划部部长、研究员王福强表示，建议从全局的高度对国土空间功能提出具体要求，对国土空间全局差异化的功能分工，对城市化地区、农产品主产区、生态功能区明确了不同的功能定位。

周景彤表示，“十四五”时期，推进区域协调发展：一是要做好新旧战略之间的有机衔接，把不同地区发展战略与重点区域发展战略结合起来，要加快重点区域发展，提高重点城市群、城市带的经济、人口和社会的承载力，又要加快不同地区战略的实施。二是促进区域协调发展要贯彻新发展理念、构建新发展格局。三是把差异化发展和产业地区间转移、公共服务均等化以及基础设施的互联互通等结合起来。

### **推进以人为核心的新型城镇化**

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究室主任刘云中表示，就城镇化而言，“十四五”时期将较“十三五”时期更注重存量质量提升。

周景彤也表示，《建议》提出要推进以人为核心的城镇化，摈弃了过去若干年规模扩张型的城镇化或者土地城镇化，更加强调城镇化的质量和功能性。以人为核心的城镇化，更多地体现了共享的发展理念。

而除了存量建设外，王福强表示，以城市群、都市圈为中心发展也是“十四五”时期的重点区域发展和城镇化

### **将拓展中国经济增长空间**

业内人士表示，不论是区域协调发展，还是新型城镇化，都将拓展中国经济的增长空间。刘云中表示，“区域空间”也是“发展空间”。从区域发展来看，中西部地区发展有巨大的潜力，而城镇化也将是中国最大的内需所在。

王福强表示，我国区域发展经历了由点及面、由不均衡到逐步均衡发展的过程。区域发展的重点片区集聚相关要素，率先实现自身发展。之后，通过辐射、带动后发区域，实现临近区域、边远区域的梯次发展，最终实现整体的协调发展。而这在当前构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局下，将扮演重要角色，甚至成为经济增长的发动机。

来源：经济参考报 2020-11-09

## **在“外媒”和“外专”眼中，十九届五中全会有哪些高光点？**

### **未来五年，中国将迈入高质量发展关键期**

外媒普遍认为，在新冠疫情得到控制的情况下，中国经济向好，足以构建新的政策框架。未来五年，中国将迈入高质量发展关键期。

美国《纽约时报》认为，在其他国家的领导人仍被新冠疫情所困扰之际，中国承诺实现经济复兴，在科技方面自力更生，并加强军事力量以保护国家的经济和政治利益。

路透社报道称，中国领导层在这次重要会议上规划中国 2021 年至 2025 年的经济发展方向，寻求增长和改革的平衡。

新加坡《联合早报》撰文称，尽管国际环境日趋复杂，不确定性明显增加，当前和今后一个时期，中国发展仍然处于重要战略机遇期，和平与发展仍然是时代主题；中国已转向高质量发展阶段，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源

丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

### **“双循环”将为“十四五”规划提供有力支撑**

外媒还特别关注“十四五”规划重点推进的“双循环”战略。美国 CNBC 新闻网撰文分析称，这项战略立足中国国内市场，谋求国内国际双循环相互促进，预计这一概念将为“十四五”规划提供有力支撑。

虽然 BBC、《每日电讯报》等媒体也援引专家的话表示，中国推进“双循环”战略旨在减少对国外市场的依赖，但《联合早报》、路透社等媒体表示，中国对外开放的步伐不会停止。

俄罗斯《独立报》也刊文称未来五年，中国将集中应对外部复杂环境所带来的挑战，但“双循环”战略不会阻挡中国与外部的经济联系。

美国彭博社表示，中国会继续开放外部市场，包括放松此前禁止外国投资者进入某些行业的限制，并对进口商品降低关税和非关税壁垒。

### **中国绿色转型影响巨大**

多家外媒和多位专家学者对中国坚持绿色发展理念、推进经济绿色转型表示关注。

英国《每日电讯报》的报道指出，中国承诺将促进“绿色低碳发展”并提高中国人的生活水平。法国《费加罗报》和法新社的联合报道指出，在习近平主席上个月（9月）承诺中国到2060年实现碳中和后，中国各级领导人也呼吁加快绿色转型。

### **中国的创新和发展将提振全球经济**

多国专家学者对全会给予高度关注，并指出，中国的创新和发展将为全球经济起到重要的提振作用。

美国智库新美国基金会的网络安全政策研究员莎姆·萨克斯表示，未来五年将更加注重本土技术的进步。

德国法兰克福金融管理学院中德金融经济中心主任勒谢尔教授（Dr. Horst Löchel）认为，中国拉动内需，并不意味着中国要和世界脱钩。勒谢尔教授分析，告别昔日“世界工厂”的形象，中国希望通过刺激国内消费和促进科技发展来拉动经济增长，成为“高新科技的吸收者或者是高端产品的出口国”。



巴西和拉美地区的第一大智库瓦加斯基金会中国研究中心主任、《今日中国》葡文版主编高文勇表示，中国创新和发展的过程将为世界各国的合作打开大门，也将为绝大多数国家在创新领域的合作提供机会。

印度环球智库中国研究中心主任普拉松·夏尔玛指出，中国的科技创新和经济发展的“成绩单”将为全球经济发展起到重要的提振作用。

来源：今日中国 2020-11-02