

目 录

会议要点

十九届四中全会的主要议程.....	1
审议通过.....	1
科学制度体系.....	1
十三方面“显著优势”.....	1
总体目标.....	2
十三个“坚持和完善”.....	2
重大战略任务.....	3
人事信息.....	3
回顾改革开放以来历届“四中全会”看点.....	4

《决定》说明

决定稿起草背景和考虑.....	6
各方面对决定征求意见稿的反馈情况.....	6
反馈中各方 7 方面的好建议.....	7
决定稿的基本框架——决定稿总体考虑.....	7
决定稿的基本框架——决定稿构成.....	7
《决定》草案为会议定下主基调.....	8
习近平总书记对全会议题重大战略意义的阐述.....	8
习近平总书记对全会《决定》起草方向、原则、重点的阐述.....	8

数读全会

释放“中国之治”最强信号 十九届四中全会公报 19 个关键词.....	10
两个“第一次”！十九届四中全会有多重要.....	11
敲黑板！十九届四中全会这 9 个提法值得注意.....	12
十九届四中全会公报中的六大亮点.....	13

关注“新闻发布会”

出席发布会的六部门负责人.....	14
全会最重要的成果及最大的历史贡献.....	14
认识十九届四中全的历史地位及影响.....	14
中国特色社会主义制度的图谱组成.....	15
党的领导制度体系建设的要求.....	15

把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度.....	16
坚持和完善社会主义基本经济制度的重要部署.....	16
坚持和完善人民代表大会制度.....	16
人民代表大会制度生命力优越性的集中表现.....	17
《决定》坚持和完善中国特色社会主义法治体系主要内容.....	17
坚持和完善我国法治体系的四方面保障举措.....	18
发挥人民政协效能与统一战线建设的主要内容.....	18
全会新部署新安排最突出的特点.....	19
对提高领导干部的执政能力和治理水平要求举措.....	19
加强党对公职人员监督全覆盖 3 条举措.....	20
国家监督制度主要特点.....	20
建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制.....	20
国有企业已成遵循市场规则、平等参与竞争的市场主体.....	21
发挥人大代表作用.....	22
《决定》有关“文化和国家治理”方面的五个重点任务.....	22
坚持社会主义协商民主独特优势.....	23
全会对加强对法律实施的监督提出的重要举措.....	23
实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放.....	24

分析解读

联播+ 习近平“三个坚持”夯实强国之基.....	25
从“中国之制”看“中国之治”——解码党的十九届四中全会决定.....	28
@所有人 这份重磅决定关注了你生活的方方面面.....	30
马怀德：全会公报呈现三大亮点 明确提出时间表.....	33
从三方面认识推进国家治理体系和治理能力现代化.....	34
不忘初心、牢记使命的制度……四中全会这些提法值得关注.....	35
坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度.....	36
辛鸣解读十九届四中全会的鲜明特点.....	38

评论摘选

人民日报评论员：在守正创新中坚定制度自信.....	39
人民日报评论员：推动各方面制度更加成熟更加定型.....	39
人民日报评论员：准确把握国家治理的关键和根本.....	40

会议要点

十九届四中全会的主要议程

一是中共中央政治局向中央委员会报告工作，
二是研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题。（摘自：十九届四中全会研究的这个问题极为重要）

来源：人民日报客户端 2019-10-25

审议通过

审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

科学制度体系

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

十三方面“显著优势”

我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，主要是：

坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；

坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；

坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；

坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；

坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；

坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产

力的显著优势；

坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；

坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；

坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；

坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；

坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；

坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；

坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。

总体目标

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是：

到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；

到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；

到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

十三个“坚持和完善”

坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。

坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。

坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治

理体系。

坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。

坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。

坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。

坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。

坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。

坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

重大战略任务

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

人事信息

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。（摘自：新时代学习工作室 一文速览！十九届四中全会公报要点摘编）

来源：人民网-中国共产党新闻网 2019-10-31

回顾改革开放以来历届“四中全会”看点

资料显示，中央委员会全体会议由中央政治局召集，每年至少举行一次，现在通常是每一届召开七次全会。从历史上的四中全会召开时间上看，多位于承上启下的关键年份，讨论内容亦涉及党和国家发展的重大命题。

●十一届四中全会

时间：1979年9月25日至28日

成果：讨论通过《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》等。

看点：《决定》规定了25条农业政策和措施，包括人民公社、生产大队和生产队的所有权和自主权受法律保护，任何单位和个人不得剥夺或侵犯其利益。

●十二届四中全会

时间：1985年9月16日

成果：通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议（草案）》。讨论确定了关于进一步实现中央领导机构成员新老交替的原则等。

看点：全会高度评价叶剑英等一批老同志从党和人民利益出发，积极促进中央领导机构成员新老交替的表率行动，同意他们不再担任中央三个委员会成员的请求，并向中国共产党的全国代表会议报告。

●十三届四中全会

时间：1989年6月23日至24日

人事：全会对中央领导机构的部分成员进行了必要的调整，选举江泽民为中央委员会总书记等。

看点：全会明确宣告，党的十一届三中全会以来的路线和基本政策，必须继续贯彻执行。

●十四届四中全会

时间：1994年9月25日至28日

成果：通过《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》等。

看点：全会集中讨论了党的建设问题，提出坚持和健全民主集中制，加强和改进党的基层组织建设，培养和选拔德才兼备的领导干部。

●十五届四中全会

时间：1999年9月19日至22日

成果：通过《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》。增

补胡锦涛为中央军事委员会副主席。撤销许运鸿中央委员会候补委员职务，开除其党籍等。

看点：全会确定了到 2010 年国有企业改革和发展的主要目标和必须坚持的指导方针。

●十六届四中全会

时间：2004 年 9 月 16 日至 19 日

成果：通过《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。决定胡锦涛任中共中央军事委员会主席。撤销田凤山中央委员会委员职务，开除其党籍等。

看点：全会确定了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的主要任务和各项部署，首次把“执政能力建设”作为中央全会的中心议题。

●十七届四中全会

时间：2009 年 9 月 15 日至 18 日

成果：通过《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》等。

看点：全会对当前和今后一个时期加强和改进党的建设作出了部署，强调建设马克思主义学习型政党，推进党内民主，构建城乡统筹的基层党建新格局，推进人事制度改革，推进反腐倡廉制度创新，以坚强党性保证党的作风建设。

●十八届四中全会

时间：2014 年 10 月 20 日至 23 日

成果：通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。确认中央政治局之前作出的给予李东生、蒋洁敏、杨金山、王永春、李春城、万庆良开除党籍的处分等。

看点：全会把法治中国提升到前所未有的高度。这是我们党首次以依法治国为主题的中央全会，在依法治国基本方略提出 18 个年头之后，法治中国的建设将展开新的蓝图、迈向更高境界。（摘自：中共十九届四中全会连开 4 天 回顾历届四中全会看点）

来源：新京报 2019-10-24

《决定》说明

决定稿起草背景和考虑

新中国 70 年取得的历史性成就充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。从党和国家事业发展的全局和长远出发，中央政治局决定这次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务。

党有必要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结，提出与时俱进完善和发展的前进方向和工作要求。

第二，这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。

新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设和摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

第三，这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

各方面对决定征求意见稿的反馈情况

各方面对决定稿给予充分肯定。大家一致认为，决定稿准确把握我国国家制度和治理体系的演进方向和规律，突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本；突出守正创新、开拓进取，彰显了中国特色社会主义制度自信；突出系统集成、协同高效，体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色。决定稿回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹顶层设计和分层对接，统筹制度改革和制度运行，体现了总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一，必将对推动各方面制度更加成熟更加定型、把

我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

反馈中各方 7 方面的好建议

一是建议在概括出的我国国家制度和国家治理体系的显著优势中，增写全面深化改革、全面依法治国的内容。

二是建议对完善科技制度加以突出强调，以充分发挥科技创新引领作用。

三是建议更加重视保障粮食安全、乡村振兴、农业农村优先发展等重要制度安排。

四是建议更加重视运用人工智能、互联网、大数据等现代信息技术手段提升治理能力和治理现代化水平。

五是建议围绕坚持党管干部原则，就完善干部管理制度、激励干部担当作为和狠抓落实、培养干部斗争精神和斗争本领提出要求。

六是建议加强我国国家制度和国家治理体系的理论研究和宣传教育。

七是建议把贯彻落实这次全会精神同推动党的十八大以来党中央部署的各项改革任务紧密结合起来，形成一体推动、一体落实的整体部署和工作机制。

决定稿的基本框架——决定稿总体考虑

紧扣“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个主题，从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发，着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理体系和治理能力现代化，全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。

决定稿的基本框架——决定稿构成

决定稿由 15 部分构成，分为三大板块。

第一板块为第一部分，是总论，主要阐述中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就、显著优势，提出新时代坚持和完善中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求。

第二板块为分论，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，安排了 13 个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。

第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。（摘自：关于《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》的说明）

来源：人民网—人民日报 2019-11-06

《决定》草案为会议定下主基调

习近平总书记关于“在我国国家制度和国家治理上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么？”这一重要指引，为全会定下了**守正创新的主基调**，成为贯穿全会《决定》的**红线**。

习近平总书记对全会议题重大战略意义的阐述

当代中国共产党人必须回答的时代课题——

落实党的十九大战略安排的逻辑展开——

推进新时代改革开放的根本要求——

实现中华民族伟大复兴的重要保证——

习近平总书记对全会《决定》起草方向、原则、重点的阐述

把方向——

深刻阐述全会议题的重大战略意义，系统总结我国国家制度和国家治理体系形成和发展的历史进程，进一步强调坚持我国社会主义国家性质和人民当家作主的深刻意义……习近平总书记从历史和现实、当前和长远、理论和实践、守正和创新出发，作出一系列重要指示，为全会《决定》起草工作提供根本遵循。

定原则——

习近平总书记反复强调，起草好这次全会《决定》，一要准确把握坚持和完

善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一主题主线，二要坚持从大的评价体系看制度好不好、优越不优越，三要重点把坚持和巩固什么、完善和发展什么讲清楚。

划重点——

习近平总书记明确指出，这次全会研究的议题涉及面很广，要重点研究支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，充分阐释我们制度的历史必然性和中国特色，紧扣主题突出新部署和关键举措。

中共中央政治局常委会其他同志也围绕全会《决定》起草工作开展调查研究，进行深入思考，提出明确意见。（摘自：筑牢中国长治久安的制度根基——《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》诞生记）

来源：新华网 2019-11-06

释放“中国之治”最强信号 十九届四中全会公报 19 个关键词

关键词 1——显著优势

全会强调，我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势。包括坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势等 13 个方面。

关键词 2——党的领导制度体系

全会提出，坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

关键词 3——人民当家作主

全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。

关键词 4——依法治国

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。

关键词 5——政府治理体系

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

关键词 6——社会主义基本经济制度

全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。

关键词 7——社会主义先进文化

全会提出，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

关键词 8——民生保障

全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

关键词 9——社会治理共同体

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

关键词 10——生态文明

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

关键词 11——党对人民军队的绝对领导

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。

关键词 12——“一国两制”

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。

关键词 13——人类命运共同体

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。

关键词 14——党和国家监督体系

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

（原标题：释放“中国之治”最强信号——解析党的十九届四中全会公报关键词）

来源：新华社 2019-11-01

两个“第一次”！十九届四中全会有多重要

◎两个“第一次”

“党的历史上的第一次”

用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。

这次全会是在关键时期召开的一次重要会议。主题重大、事关根本。成果丰硕，影响深远。

总之，四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。

“第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱”

党的十九届四中全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱，它由 13 个部分组成，其中，党的领导制度是国家的根本领导制度，它统领和贯穿其它 12 个方面的制度。

◎总揽全局，提出了 6 个要求

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

这次全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出了 6 个方面的要求。

- 一是建立不忘初心、牢记使命的制度。
- 二是完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。
- 三是健全党的全面领导制度。
- 四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度。
- 五是健全提高党的执政能力和领导水平制度。
- 六是完善全面从严治党制度。

◎坚持和完善社会主义基本经济制度，做出“一大创新”

十九届四中全会的一大创新：把按劳分配为主体，多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。

◎相比十八届三中全会，作出了新的部署

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，作为我国全面深化改革的总目标，是党的十八届三中全会提出来的。

这次全会的《决定》，可以说是对这个总目标的深化和展开，又作出了许多新的部署和新的安排，总的精神还是一致的。

◎在国家治理方面作出 3 点突出的新安排

- 一是突出坚持和完善党的领导制度。
- 二是充分彰显中国特色社会主义制度自信。
- 三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色。

◎坚定维护国家主权、安全，强调 2 个“绝不容忍”

进一步健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家、危害国家安全的行为，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。

来源：人民日报客户端 2019-11-01

敲黑板！十九届四中全会这 9 个提法值得注意

1. 国家治理效能“着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能”
2. 建立不忘初心、牢记使命的制度
3. 健全人民文化权益保障制度

4. 构建服务全民终身学习的教育体系
5. 建立解决相对贫困的长效机制
6. 社会治理共同体
7. 完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制
8. 全面建立资源高效利用制度
9. 建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制

来源：人民日报 2019-11-01

十九届四中全会公报中的六大亮点

一是准确把握国内国际两个大局，着力抓好“发展和安全”两件大事，将“安全”与“发展”并列，相对于“改革、发展、稳定”而言是一个新提法。

二是首次系统提出了中国特色社会主义制度和国家治理体系的“十三大显著优势”。

三是提出了国家治理体系和治理能力现代化分“三步走”的总目标。国家治理体系和治理能力现代化的“三步走”战略，与我国全面建设社会主义现代化强国的“三步走”是一脉相承、融为一体、完全一致的。

四是为下一步国家治理体系和治理能力现代化固根基、扬优势、补短板、强弱项，放大制度优势，把制度优势更好转化为国家治理效能，支起了“四梁八柱”，擘划了工作的具体要求和实施路径，提出了“十三个坚持和完善”。

五是制度兴，国家兴，“制度”的重要性和作用被提升到新的高度。

六是提出了“必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治”，要坚定推进祖国和平统一进程。（作者唐任伍：北京师范大学政府管理研究院院长、教授）

来源：光明网-理论频道 2019-11-01

关注“新闻发布会”

出席发布会的六部门负责人

中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任	王晓晖
中央政策研究室分管日常工作的副主任	江金权
中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任	韩文秀
全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任	沈春耀，
司法部党组书记、副部长	袁曙宏，
全国政协副主席	舒启明

全会最重要的成果及最大的历史贡献

全会最重要的成果就是审议通过了《决定》。

《决定》最大的历史贡献是全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。（王晓晖）

认识十九届四中全会的历史地位及影响

用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。所以对这次全会的历史地位及其深远影响，应当放在党和国家事业发展全局和长远发展中来认识和把握。

首先，这次全会是在关键时期召开的一次重要会议。我国正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。从国际看，世界发展面临百年未有之大变局，中国发展的外部环境更趋复杂。从国内看，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，决胜全面建成小康社会进入收官阶段。今年又恰逢新中国成立70周年，我们觉得在这样一个时刻需要更好地总结过去、规划未来。在这样的大背景下，在这样的时间节点上，召开十九届四中全会，更加凸显了会议的特殊性和战略性。

其次，这次全会主题重大、事关根本。坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。党中央决定用一次全会就这个重大问题进行研究，是从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策，充分体现了以习近

平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。

第三，这次全会成果丰硕，影响深远。全会最重要的成果就是审议通过了《决定》。《决定》最大的历史贡献是全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。《决定》全面总结了中国特色社会主义制度建设的历史性成就，**集中概括了**中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，**深刻阐述了**支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，**明确了**坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的**总体要求、总体目标和重点任务**，既有理论上的新概括又有实践上的新要求，**是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。**（王晓晖）

中国特色社会主义制度的图谱组成

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。历史和现实都表明，在中国这样一个大国，没有中国共产党领导，必然四分五裂，一事无成。**全会第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”**，由 13 个部分组成，其中党的领导制度是国家的根本领导制度，统领和贯穿其他 12 个方面制度。（江金权）

党的领导制度体系建设的要求

全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出 6 方面要求：

- 一是建立不忘初心、牢记使命的制度；
- 二是坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度；
- 三是健全党的全面领导制度；
- 四是健全为人民执政、靠人民执政各项制度；
- 五是健全提高党的执政能力和领导水平制度；六是完善全面从严治党制度。

6 个方面制度是构成党的领导制度体系的基本要素，必须全面建设好、始终坚持好、不断完善和发展好。（江金权）

把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度

基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响，全会对此也作出了系统阐释和明确部署。

多年来，我们把公有制为主体，多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新，就是在此基础上，把按劳分配为主体，多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。这三项制度都是社会主义基本经济制度，三者相互联系、相互支撑、相互促进。这一重大创新标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型。（韩文秀）

坚持和完善社会主义基本经济制度的重要部署

第一，要坚持“两个毫不动摇”，就是毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。要深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度，在市场竞争中增强国有经济的竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，做强做优做大国有资本。要发展混合所有制经济。全会提出要完善构建亲清政商关系的政策体系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

第二，要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。鼓励勤劳致富，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理和数据等生产要素按贡献参与分配的机制，健全再分配调节机制，重视发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业，扩大中等收入群体，规范收入分配秩序，形成橄榄型的收入分配结构。

第三，要加快完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，让“看得见的手”和“看不见的手”相得益彰。要建设高标准市场体系，健全产权和知识产权保护制度，加强企业商业秘密保护，推进要素市场制度建设，强化竞争政策基础地位，推动发展先进制造业、振兴实体经济，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制。（韩文秀）

坚持和完善人民代表大会制度

十九届四中全会通过的《公报》和《决定》，强调突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确提出坚持和完善人民

代表大会制度这一根本政治制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。在新的历史条件下，坚持和完善人民代表大会制度，对于保证人民当家作主，发展社会主义民主，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。

全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。包括要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，密切人大代表同人民群众的联系，健全人大组织制度、选举制度和议事规则等。

全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措，明确回答了人民代表大会制度在新的历史条件下，“坚持和巩固什么”、“完善和发展什么”这些重大问题。（沈春耀）

人民代表大会制度生命力优越性的集中表现

一是充分保障人民当家作主。

二是全面动员全体人民以国家主人翁地位投身社会主义建设。

三是有效保证国家机关协调高效运转。

四是切实维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定。

五是有力支撑国家治理体系和治理能力。

实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。（沈春耀）

《决定》坚持和完善中国特色社会主义法治体系主要内容

法治体系是国家治理体系的骨干工程。党的十九届四中全会把坚持和完善中国特色社会主义法治体系摆在十分重要的位置，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国、建设法治中国的高度重视。

《决定》指出：“建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。”中国特色社会主义越深入发展，就越需要中国特色社会主义法治体系发挥更加重要的引领、规范和保障作用，不断为解决党和国家发展面临的突出问题提供制度化方案，开拓中国特色社会主义

事业更加广阔的光明前景。

《决定》强调，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，加快形成完善的党内法规体系，并从四个方面提出了一系列体制机制制度的保障举措。（袁曙宏）

坚持和完善我国法治体系的四方面保障举措

一是健全保证宪法全面实施的体制机制。依法治国首先要坚持依宪治国，依法执政首先要坚持依宪执政。坚持和完善中国特色社会主义法治体系，首先必须从加强宪法实施和监督、落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设这些方面，来进一步健全保证宪法全面实施的体制机制。

二是完善立法体制机制。建设中国特色社会主义法治体系，必须进一步健全和完善立法体制机制，不断提高立法质量和效率，以良法保障善治。

三是健全社会公平正义法治保障制度。公平正义是法治的生命线。必须从新时代我国社会主要矛盾深刻变化的战略高度，坚持法治建设为了人民、依靠人民，通过严格执法、公正司法，努力让人民群众在每一项执法决定、每一个司法案件中感受到公平正义。

四是加强对法律实施的监督。要保证法律全面公正实施，就必须切实加强监督，以保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证人民群众的合法权益得到切实保障。（袁曙宏）

发挥人民政协效能与统一战线建设的主要内容

《决定》对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产党自觉接受监督、对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。

《决定》强调要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则等。

《决定》对坚持社会主义协商民主的独特优势，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商

量、众人的事情由众人商量的制度化实践等作出部署。

《决定》强调，要巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持大统战工作格局，坚持一致性和多样性统一，完善照顾同盟者利益政策，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。（舒启明）

全会新部署新安排最突出的特点

一是突出坚持和完善党的领导制度。《决定》把完善党的领导制度，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平放在首要位置，突出党的领导制度在国家治理体系当中的统摄性地位，从指导思想到重大观点、具体举措等，都体现了坚持和加强党的领导的要求。这是一个突出的特点。

二是充分彰显中国特色社会主义制度自信。《决定》系统总结了新中国成立以来特别是党的十八大以来，我们党领导人民坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果和制度成果。

《决定》凝练概括的我国国家制度和国家治理体系的 13 个方面的显著优势，这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在，是“中国之治”的制度密码所在，也是坚持“四个自信”的基本依据所在。这是一个非常突出的方面。

三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色。决定坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹制度改革和制度运行，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措。（江金权）

对提高领导干部的执政能力和治理水平要求举措

全会要求“各级领导干部要增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，发扬斗争精神，增强斗争本领”，这是根据新时代新任务新要求提出来的，具有很强的针对性。

具体举措概括起来有两个方面的要求：

一是推动学习，加强培训。要求不断学习新知识，研究新情况，解决新问题。

二是要求加强实践锻炼，强调实践出真知，实践出才干，组织干部到实践当中经风雨、见世面、长筋骨、增才干，这是干部提高能力的不二之道。（江金权）

加强党对公职人员监督全覆盖 3 条举措

一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。把党和国家监督协调起来，把现有各种监督机制协调起来，推进党内纪检监督、巡视监督、派驻监督等有效衔接，推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调；

二是完善权力配置和运行制约机制。从权责法定、权责透明、权责统一 3 个方面作出一系列强化监督的规定，以切实防止权力滥用；

三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。继续从严查处，保持高压态势，强化不敢腐的氛围；健全各项约束制度，形成不能腐的体制机制；强化守初心、担使命的思想教育，筑牢不能腐的思想基础。（江金权）

国家监督制度主要特点

第一个是把党和国家监督协调起来。党有党的监督机制，国家有国家的监督机制，要把两者协调起来，特别是成立了国家监委，与中央纪委合署办公，实现对行使公权力的公职人员监督的全覆盖。

第二个是把现有的各种监督机制协调起来，比如推进党内各方面监督有效衔接，包括纪检监督、巡视监督、派驻监督等协调起来。

还有，推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调，从而健全了党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，织密了监督之网。（江金权）

建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制

《决定》专门有一部分围绕坚持和完善“一国两制”制度体系作出部署、提出要求，**特别强调**，按照“一国两制”治理好香港、澳门，必须全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针。要坚持“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内。

《决定》围绕按照“一国两制”原则治理好香港、澳门提出了一系列工作任务和要求。

一是坚持依法治港治澳，包括维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，

完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”等；

二是完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制、全国人大常委会对基本法的解释制度等；

三是建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量；

四是完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，推进粤港澳大湾区建设等；

五是加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育等。

将进一步健全中央依照宪法和基本法对特别行政区行使全面管治权的制度，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定，**绝不容忍任何挑战“一国两制”底线的行为，绝不容忍任何分裂国家、危害国家安全的行为，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务和进行分裂、颠覆、渗透、破坏活动。**（沈春耀）

国有企业已成遵循市场规则、平等参与竞争的市场主体

一方面，中国国有企业已经总体上同社会主义市场经济相融合。因为改革开放 40 多年来，我们持续推进国有企业改革，坚持政企分开、政资分开，加快建立现代企业制度，全面实施公司制改造，完善公司治理，健全市场化经营机制，积极推进混合所有制改革，有序退出国有“僵尸企业”，加快剥离国有企业办社会职能，经过多年的努力，国有企业已经成为遵循市场规则、平等参与竞争的市场主体。在这个过程中，国有经济布局也得到了调整优化，目前主要分布在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，在一般竞争性行业的国有经济实际上只占较小的份额。国有企业还承担着提供公共产品和普遍服务的职能。

另一方面，各种所有制经济公平竞争、共同发展政策制度不断地健全完善。这次全会讨论了这个问题，并且强调，**要健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，健全以公平为原则的产权保护制度，要加强和改进反垄断、反不正当竞争执法，要建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，坚持科学立法、严格执法、公正司法，推进各类产权得到全面依法平等保护。还要强化竞争政策基础地位，落实公平竞争审查制度。要营造良好的市场环境，使各种所有制主体依法平等使**

用资源要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

总之，国有企业没有天然的优势，作为平等的市场主体，国有企业只有切实增强竞争力、创新力，在市场竞争中大浪淘沙、优胜劣汰，才能真正确立和发展自身的优势，在国内市场是这样，在海外市场。（韩文秀）

发挥人大代表作用

人大代表是人民代表大会的主体，我国各级人大代表是本级人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。

人大代表来自人民、代表人民，依法履行职责。人大代表加强同人民群众的联系，是人民代表大会制度的基本要求。新形势下，坚持和完善人民代表大会制度必须加强人大代表同人民群众的联系，充分发挥各级人大代表作用。党的十九届四中全会通过的《决定》，在这方面提出了明确要求，各级人大代表要把加强同人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，通过各种形式和渠道听取人民群众的意见建议。

充分发挥代表作用，是加强人大工作一项重要内容，有很多形式和渠道。其中，提出议案、建议是很重要的一项。

各级人大常委会高度重视代表工作，尊重代表主体地位，支持和保证代表依法履职，通过调研、视察等多种形式参与人大常委会工作等发挥代表作用。（沈春耀）

《决定》有关“文化和国家治理”方面的五个重点任务

四中全会对文化方面的制度建设给予高度重视，特别强调发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。

一是坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

二是坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度。

三是健全人民文化权益保障制度。

四是完善坚持正确导向的舆论引导工作机制。

五是建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。（王晓晖）

坚持社会主义协商民主独特优势

协商民主是党领导人民有效治理国家，保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰，丰富了民主形式，拓展了民主渠道，深化了民主内涵。

社会主义协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。所谓独特，就是我与你不问；所谓独有，就是我有你没有；所谓独到，就是我能你不能。

加强协商民主建设，有利于扩大人民群众有序政治参与、更好实现人民当家作主的权利，有利于促进科学决策民主决策、推进国家治理体系和治理能力现代化，有利于化解矛盾冲突、促进社会和谐稳定，有利于保持党同人民群众的血肉联系、巩固和扩大党的执政基础，有利于发挥我国政治制度优越性，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。实践充分证明，中国式民主在中国行得通、很管用。（舒启明）

全会对加强对法律实施的监督提出的重要举措

一是坚决排除对执法司法活动的干预。要坚决排除各种非法干预，坚决排除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。

二是拓展公益诉讼案件范围。加强生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、英烈权益保护等领域的公益诉讼，有利于保证维护公共利益的法律制度得到有效实施。

三是加大对严重违法行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，强化刑事责任追究。特别是对于主观恶意违法且造成严重后果的，不进行严厉惩罚和制裁，就不足以维护法律权威、保证法律实施。

四是加大全民普法力度，增强全民法治观念，完善包括律师、公证、法律援助、司法鉴定、仲裁、人民调解等在内的公共法律服务体系，方便人民群众得到法律服务，夯实依法治国群众基础。

五是各级党和国家机关以及领导干部要带头尊法学法守法用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，以“关键少数”带动全社会严格执行和遵守法律，奋力推动法治国家、法治政府和法治社会建设。（袁曙宏）

实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放

全会提出，要建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

实施更大范围的开放，就是要优化对外开放的空间布局，巩固东部沿海地区开放的先导地位，完善内陆开放布局，加快自贸试验区、自由港等对外开放高地建设，形成东西南北中全方位开放新格局。要大力推动共建“一带一路”高质量发展，拓展对外贸易多元化。

实施更宽领域的开放，就是要大幅放宽市场准入，推动制造业、服务业、农业全产业扩大开放，要加快金融、教育、医疗、文化等领域开放进程，在更多领域允许外资控股或独资经营。

实施更深层次的开放，就是要推动贸易和投资自由化便利化，健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。中国将认真实施《外商投资法》，更好保护外资合法权益，促进内外资企业公平竞争，加强知识产权和企业商业秘密保护，**打造市场化、法治化、国际化的优质营商环境。**（韩文秀）

（摘自：①十九届四中全会新闻发布会，文字实录来了。中华人民共和国国务院新闻办公室网站 2019-11-01；②六部门负责人权威解读党的十九届四中全会精神。新华社 2019-11-01）

联播+ | 习近平“三个坚持”夯实强国之基

坚持党的领导

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。没有共产党，就没有新中国，就没有新中国的繁荣富强。坚持中国共产党这一坚强领导核心，是中华民族的命运所系。

——2014年9月5日，在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话

坚持党的领导，坚持党要管党、全面从严治党，是进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业、实现民族复兴伟大梦想的根本保证，也是我们党紧跟时代前进步伐、始终保持先进性和纯洁性的必然要求。

——2017年10月25日，在党的十九届一中全会上的讲话

我在党的十九大报告中强调：“勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格”，“全面从严治党永远在路上”。为什么我要强调这一点，是因为加强党的领导是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本保证。没有中国共产党，哪有社会主义中国？哪有中国特色社会主义？哪有中华民族伟大复兴？

——2018年1月5日，在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神研讨班上的讲话

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。没有党的领导，民族复兴必然是空想。历史和人民把我们党推到了这样的位置，我们就要以坚强有力的政治领导承担起应该承担的政治责任。

——2018年6月29日，在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话

前进道路上，我们必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域。

——2018年12月18日，在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

70年来我国取得的历史性成就、发生的历史性变革，充分说明只有中国共产党才能领导中国，只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发

展社会主义、发展马克思主义，只有中国特色社会主义道路才能引领中国走向繁荣富强。

——2019年9月23日，在参观“伟大历程 辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”时的讲话

70年来，正是因为始终在党的领导下，集中力量办大事，国家统一有效组织各项事业、开展各项工作，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，始终沿着正确方向稳步前进。

——2019年9月24日，在十九届中央政治局第十七次集体学习时的讲话

坚持人民当家作主

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。

——2014年9月5日，在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话

我们要始终以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为最高标准，带领人民创造美好生活，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

——2017年10月25日，在党的十八届五中全会上的讲话

我们必须始终坚持人民立场，坚持人民主体地位，虚心向人民学习，倾听人民呼声，汲取人民智慧，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，让全体中国人民和中华儿女在实现中华民族伟大复兴的历史进程中共享幸福和荣光！

——2018年3月20日，在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话

我们要健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障，确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利。

——2018年12月18日，在庆祝改革开放40周年大会上的讲话

人民是我们党执政的最大底气，是我们共和国的坚实根基，是我们强党兴国的根本所在。我们党来自于人民，为人民而生，因人民而兴，必须始终与人民心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

——2019年5月31日，在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话

我国国家制度深深植根于人民之中，能够有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。

——2019年9月24日，在十九届中央政治局第十七次集体学习时的讲话

坚持全面依法治国

小智治事，中智治人，大智立法。治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大最重要的规矩。推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持依法治国，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。我们提出全面推进依法治国，坚定不移厉行法治，一个重要意图就是为子孙万代计、为长远发展谋。

——2014年10月23日，在中共十八届四中全会第二次全体会议上的讲话

在新的历史条件下，我们要把依法治国基本方略、依法执政基本方式落实好，把法治中国建设好，必须坚持依法治国和以德治国相结合，使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进、相得益彰，推进国家治理体系和治理能力现代化。

——2016年12月9日，在十八届中央政治局第三十七次集体学习时的讲话
全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。

——2017年10月18日，在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告

我多次强调，在“四个全面”中，全面依法治国具有基础性、保障性作用。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，全面建设社会主义现代化国家的新征程上，我们要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

——2018年8月24日，在中央全面依法治国委员会第一次会议上的讲话

改革开放40年的经验告诉我们，做好改革发展稳定各项工作离不开法治，改革开放越深入越要强调法治。

——2019年2月25日，在中央全面依法治国委员会第二次会议上的讲话

坚持依法治国，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，为解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安发挥了重要作用。

——2019年9月24日，在十九届中央政治局第十七次集体学习时的讲话

来源：中央广播电视总台央视网 2019-10-30

从“中国之制”看“中国之治”——解码党的十九届四中全会决定

党“总揽全局、协调各方”领导地位更加巩固

决定描绘的中国特色社会主义制度图谱由 13 个部分组成，其中“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”排在第一位，充分彰显出党的领导制度体系在中国特色社会主义制度体系中的重要地位。

针对坚持和完善党的领导制度体系，决定提出 6 个方面的要求，包括建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。

以中国式民主让人民更好当家作主

决定从“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”“巩固和发展最广泛的爱国统一战线”“坚持和完善民族区域自治制度”“健全充满活力的基层群众自治制度”5 方面，描绘出民主中国的发展和完善路径。

推动法治中国建设行稳致远

决定提出“健全保证宪法全面实施的体制机制”“完善立法体制机制”“健全社会公平正义法治保障制度”“加强对法律实施的监督”4 方面举措，推进法治中国建设。

立法方面，决定提出加强重要领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设。

公平正义，民之所向。决定强调，严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。决定还提出坚决排除对执法司法活动的干预，拓展公益诉讼案件范围，实行惩罚性赔偿制度等。

建设人民满意的服务型政府

决定从完善国家行政体制、优化政府职责体系、优化政府组织结构、健全充分发挥中央和地方两个积极性体制机制等四个维度，对构建与新时代相适应的中国特色社会主义行政体制指明了方向。

以更加成熟稳固的经济制度支撑高质量发展

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并

存，社会主义市场经济体制，“三位一体”共同支撑的基本经济制度框架，标志我国社会主义经济制度更加成熟、更加稳固。

扩大中等收入群体，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制……这些富有创新性的制度安排将补齐制度短板，为实现经济高质量发展提供坚实制度支撑。

更好构筑中国精神中国价值中国力量

决定强调，发展社会主义先进文化、广泛凝聚人民精神力量，是国家治理体系和治理能力现代化的深厚支撑。

决定提出，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。

织就更加公平更高质量的民生保障之“网”

从健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，到构建服务全民终身学习的教育体系；从完善覆盖全民的社会保障体系，到强化提高人民健康水平的制度保障……决定提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

决定还提出，创新公共服务提供方式，鼓励支持社会力量兴办公益事业，满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

打造平安中国“升级版”

社会治理是国家治理的重要方面。决定提出，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。

在完善社会治安防控体系方面，决定提出要提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。

在构建基层社会治理新格局上，决定从“完善群众参与基层社会治理的制度化渠道”“加快推进市域社会治理现代化”“注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用”3方面提出要求。

铺就通向美丽中国的制度大道

决定提出，实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。

阔步迈向世界一流军队

军事科学院特聘首席专家、研究员何雷认为，决定将坚持和完善党对人民军

队的绝对领导制度，作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确，标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型，为进一步铸牢人民军队的建军之本、强军之魂提供了根本遵循。

擘画祖国统一光明前景

“一国两制”是党领导人民实现祖国和平统一的一项重要制度，是中国特色社会主义的一个伟大创举。决定专条阐述“坚持和完善‘一国两制’制度体系，推进祖国和平统一”，为维护“一国两制”行稳致远定向领航，为解决台湾问题、实现国家统一擘画出光明前景。

构建命运与共的美好世界

决定提出推动构建人类命运共同体。

推动党和国家事业发展需要和平国际环境和良好外部条件。决定提出，必须统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

在健全党对外事工作领导体制机制方面，决定提出“坚持外交大权在党中央”。

在完善全方位外交布局方面，决定提出“推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系”“积极发展全球伙伴关系”。

围绕推进合作共赢的开放体系建设和积极参与全球治理体系改革和建设，决定提出“推动共建‘一带一路’高质量发展”“健全对外开放安全保障体系”“倡导多边主义和国际关系民主化”等具体举措。

为公权力运行扎紧“制度之笼”

决定从健全党和国家监督制度，完善权力配置和运行制约机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制3个方面，作出明确安排和部署，为公权力运行扎紧“制度之笼”。

来源： 新华网 2019-11-06

@所有人 这份重磅决定关注了你生活的方方面面

一、就业和收入

1、健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系。

2、实施就业优先政策，创造更多就业岗位。健全公共就业服务和终身职业

技能培训制度。坚决防止和纠正就业歧视。

3、增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

4、完善直接税制度并逐步提高其比重。保护合法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入。

5、坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫攻坚成果，建立解决相对贫困的长效机制。

二、健康和养老

1、坚持关注生命全周期、健康全过程，完善国民健康政策，让广大人民群众享有公平可及、系统连续的健康服务。

2、坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。

3、加快建立基本养老保险全国统筹制度。

4、加快落实社保转移接续、异地就医结算制度。

5、健全重特大疾病医疗保险和救助制度。

6、积极应对人口老龄化，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。聚焦增强人民体质，健全促进全民健身制度性举措。

三、教育

1、推动城乡义务教育一体化发展，健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障机制，完善职业技术教育、高等教育、继续教育统筹协调发展机制。

2、支持和规范民办教育、合作办学。

3、构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。

4、发挥网络教育和人工智能优势，创新教育和学习方式，加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，建设学习型社会。

四、维护群众切身利益

1、严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。

2、加强数据有序共享，依法保护个人信息。

3、强化消费者权益保护，探索建立集体诉讼制度。

4、加强和改进食品药品安全监管制度，保障人民身体健康和生命安全。

5、构建海外利益保护和风险预警防范体系，完善领事保护工作机制，维护海外同胞安全和正当权益，保障重大项目和人员机构安全。

5、基层治理和社会治安

1、健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，探索企业职工参与管理的有效方式，保障职工群众的知情权、参与权、表达权、监督权，维护职工合法权益。

2、提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。

3、健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将矛盾化解在基层。

4、建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。

5、加快推进市域社会治理现代化。推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，更好提供精准化、精细化服务。

6、健全社区管理和服务机制，推行网格化管理和服务。

六、保护环境

1、推进市场导向的绿色技术创新，更加自觉地推动绿色循环低碳发展。

2、构建以国家公园为主体的自然保护地体系，健全国家公园保护制度。

3、开展大规模国土绿化行动，加快水土流失和荒漠化、石漠化综合治理。

4、普遍实行垃圾分类和资源化利用制度。

七、文化生活

1、坚持以人民为中心的工作导向，完善文化产品创作生产传播的引导激励机制，推出更多群众喜爱的文化精品。

2、完善城乡公共文化服务体系，优化城乡文化资源配置，推动基层文化惠民工程扩大覆盖面、增强实效性，健全支持开展群众性文化活动机制，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。

3、推进中华优秀传统文化传承发展工程。

4、加强党史、新中国史、改革开放史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，实施公民道德建设工程，推进新时代文明实践中心建设。

5、注意区分政治原则问题、思想认识问题、学术观点问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。

6、完善文化和旅游融合发展体制机制。（据央视新闻）

来源：科技日报 2019-11-07

马怀德：全会公报呈现三大亮点 明确提出时间表

近日，新华网专访了中国政法大学校长马怀德，就全会公报的重要意义及亮点进行深入解读。

此次全会公报呈现三大亮点：

第一，强调制度的重要性。公报中“制度”一词出现 77 次之多，说明“制度”是这次全会的重点议题。

第二，强调治理体系和治理能力现代化目标。治理体系和治理能力是国家治理的机构、制度运行的程序方法以及实现的效果。

第三，提出了制度建设和治理体系现代化的任务。

坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督方面发力点：

全会明确提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。

“党统一领导”，就是整个这个监督体系是要置于党的领导之下，用党的领导统领整个监督体系。党统一领导反腐败体制机制，可以集中优势，充分发挥其效能。

“全面覆盖”，就是应该监督到行使权力的各个方面、各个环节、各个领域，监督到所有的人，尤其是行使公权力的公职人员应该全覆盖。

“权威高效”，就是强调监督必须具有权威性，是高效率的。纪检监察体制改革，实际上已经构建起了一个权威高效的监督体系，下一步就是形成更好的治理效能，建立更加完备、更加成熟、更加定型的监督制度，让这个制度体系更好地发挥作用、更好地运行，产生更好的治理效能。

依法执政在国家治理和社会管理中作用：

从党的十八届四中全会以后，我们就提出了全面推进依法治国，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家这样一个总体目标和任务。这次全会在此基础上对有些问题做了进一步强调，从制度的层面、从战略的层面规划了未来全面推进依法治国的一些重点任务。

一是健全保证宪法全面实施的体制机制。

二是完善立法体制机制。

三是首次强调健全社会公平正义法治保障制度。

四是加强对法律实施的监督。这是此次全会提出的一个重点任务。

对未来我国推进国家治理体系和治理能力现代化的前景的展望： 明确提出时间表 未来任务还很重

全会明确提出，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化是全党的一项重大战略任务。党和国家的事业要兴旺发达，社会要长治久安，人民要幸福安康，最终都要靠制度，只有制度更加成熟定型、更加完善巩固，制度优越性能够充分展现，才能确保国家治理走向规范化、科学化、法治化，从而顺利实现我们的发展目标。

未来我们应该在坚持和巩固制度，发展和完善制度方面做什么，在推进国家治理体系和治理能力现代化中还面临着什么样的挑战和任务，此次全会都做出了明确回答。与此同时，还提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的时间表和任务书。时间紧迫、任务繁重，需要我们付出更大的努力。只要我们坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，我们的国家制度就一定能更加巩固、更加完善，治理体系治理能力就一定能走向现代化，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

来源：新华网 2019-11-05

十九届四中全会精神系列解读（四）

从三方面认识推进国家治理体系和治理能力现代化

第一，要在实践中把握好坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，高度重视这项重要工作，正确认识二者之间的关系。要认识到坚持和完善中国特色社会主义制度，目的是为了更好地提高党带领人民管理经济社会事务的能力；推进国家治理体系和治理能力现代化，是为了更好发挥制度优势，并且把制度优势转化为管理经济社会事务的效能。两者一脉相承、有机统一，不能偏废。

第二，要认识把我国制度优势更好转化为国家治理效能的重要性。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化任务艰巨，工作繁重。要充分认识到工作中的不足和薄弱环节，久久为功，既要把制度优势充分发挥出来，又要研究和解决新的问题，加强制度创新，不断完善和发展中国特色社会主义国家制度和法律制度。

第三，要不断强化各级党委和政府以及各级领导干部的制度意识，带头维

护制度权威，带头执行制度。好的制度制定出来，如果不能得到执行，制度就转换不成治理的效能。所以要切实强化各级党委和政府以及各级领导干部的制度意识，使他们带头维护制度权威，做制度执行的表率，宣传教育的工作很重要。同时要通过领导干部做表率从而增强全社会的制度意识，使尊崇制度，执行制度蔚然成风。同时我们讲好中国的制度故事，不断扩大中国特色社会主义制度的影响力，不断增强国际社会对中国特色社会主义制度的认同。（作者洪向华：中央党校（国家行政学院）督学组督学、教授）

来源：人民网-理论频道 2019-11-05

十九届四中全会精神系列解读（二）

不忘初心、牢记使命的制度……四中全会这些提法值得关注

要建立“不忘初心、牢记使命的制度”

——为切实加强党的建设提供力量源泉

浙江财经大学国民经济管理系主任邵慰谈到，建立不忘初心、牢记使命的制度，并把制度执行到位、将政策贯彻到底，才能最大限度激发制度的效能，让人民群众有更多改革的获得感。

吉林省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员李忠双表示，建立这一制度，一是体现了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化必须始终坚持党的全面领导，同时不断提高党的执政能力和领导水平。国家体制机制的改革与创新，国家治理制度的设计与完善，国家法律法规的制定与执行，必须依靠提高党的领导制度体系现代化和科学化水平来实现；二是紧扣“为了谁”和“依靠谁”的问题。推进国家治理体系和治理能力现代化要坚持和完善人民当家作主制度体系，有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。国家治理体系依靠人民而创新，国家治理能力为了人民而提高，人民是推进国家治理体系和治理能力现代化的力量源泉。

把我国制度优势更好转化为“国家治理效能”

——关键在于执行、确保各项制度保持有效性

邵慰表示，把制度优势转化为治理效能关键在于执行。针对改革中痛点和难点的制度设计是改革“最先一公里”，而制度法规如何落到实处，是解决改革“最后一公里”的关键。

“制度”好不好，关键看“疗效”。浙江师范大学经济与管理学院院长唐任

伍表示，党的十九届四中全会公报中，77次提到“制度”，只有“制度”才能“经国序民”，把“制度”转化为国家治理效能，实现国家治理体系和治理能力现代化，必须做好顶层设计。同时，党的领导要落实到国家治理各领域各方面各环节，国家治理体系和治理能力能不能实现现代化，能不能将制度优势转化为治理效能，关键在党。

“制度优势转化为治理效能的有效执行关键在于人员配备、机构设置、机制构建和技术创新。”北京师范大学政府管理学院院长章文光认为，一是要打造一支具有公共精神、家国情怀、国际视野和治理智慧的公务员队伍；二是要继续优化党和国家机构设置和政府职能划分，在国家治理中实现各机构之间的精准分工和高效协同，构建高效运转的政府治理体系；三是要构建激发公务人员能为、愿为、善为的体制机制和工作环境，构建共建共治共享的社会治理共同体；四是要充分激发市场优势，全面贯彻新发展理念，完善科技创新体制机制，加大人工智能、数字信息技术对制度执行的投入以提升治理效能最大化潜力。

将制度优势转化为治理效能，需要根据内外部环境变化，推进体制创新和机制创新。“国家治理体系既包括根本制度、基本制度、重要制度，也包括运作模式、运作机制、政策工具和技术应用。推进国家治理体系和能力现代化，既要发挥制度优势、增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，也要根据内部和外部环境的变化，坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我超越，确保各项制度保持有效性，使社会充满生机活力。”中国人民大学公共管理学院副院长杨宏山说。

来源：人民网-中国共产党新闻网 2019-11-01

十九届四中全会精神系列解读（五）

坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度

先进文化是支撑。文化不只是生活方式，更是一种精神价值，一种意义体系，它的意义在于给心灵启迪，给精神以力量。坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，离不开社会主义先进文化的滋润和涵养。所以，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，离不开社会主义先进文化的滋润和涵养。所以，只有大力发展社会主义先进文化，用社会主义先进文化熔铸各族人民团结奋斗的共同理想信念、价值理念、

道德观念，才能提供文化制度的强大思想动力与信念支撑，促进全体人民在思想上、精神上紧紧团结在一起，广泛凝聚起人们的精神力量，才能**构建起国家治理体系和治理能力现代化的深厚精神支撑**。

文化自信是动力。文化具有鲜明的主体性。文化自信是一个民族对自己文化的自我肯定和自我认同，即对民族文化价值及其生命创造力和自我发展前景的充分肯定、自觉坚信与执着坚守。文化自信奠基于文化自觉，是对我们“自信什么，为何自信，如何增强自信”等重大问题做出理性分析和科学问答基础上形成的一种文化态度。建立在理性文化自觉基础的文化自信，往往具有持久的生命力和创造潜能。这种文化自信往往具有包容性、创新性与进取性，它使我们拥有强健的昂扬向上的健康心理。习近平总书记指出：“坚持文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。”文化自信是一个民族、国家在文化发展中保持强健的心理、坚守自我、知所趋止、顽强进取的精神定力与顽强韧性所在。文化的繁荣发展归根到底在于广大人民群众创造力的充分发挥。所以，坚定文化自信，发展繁荣中国特色社会主义文化，我们就能激发全民族文化创造活力，释放出创新创造的巨大文化潜能，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，构建起充分反映社会主义经济基础的先进文化制度。

马克思主义指导是根本。国家制度以及国家治理体系与治理能力现代化是有方向的，那就是坚持中国特色社会主义方向。因此，我们必须坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。文化的核心是价值观，任何文化制度的背后都有一套价值观支撑。**社会主义核心价值观是马克思主义价值观、中华优秀传统文化价值观和中国革命文化价值观的综合集成与创新发展，凝聚着中国人民和中华民族实现民族复兴的中国梦和建设社会主义现代化强国的最大价值公约数**，它反映了广大人民群众的根本意愿与对美好生活的向往。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，坚持以人民为中心，一切为了人民，让人民共享文化发展成果，不断健全人民文化权益保障制度，我们就能大力激发和调动广大人民群众的文化创造热情和活力，构建起充满生机活力的文化创作生产和文化事业发展的体制机制。

唯改革者进，唯创新者强，唯改革创新者胜。创新离不开观念创新与体制机制创新变革。**以先进文化为支撑，以坚定文化自信为动力，以马克思主义为指导，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，我们就能建立充满生机活**

力的社会主义现代化文化制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。（作者李永胜：陕西省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，西安交通大学马克思主义学院教授，博士生导师）

来源：人民网-理论频道 2019-11-06

辛鸣解读十九届四中全会的鲜明特点

全会的鲜明特点概括起来有三个词：自觉、自信、自强。

首先，深刻自觉，就是充分显示了中国共产党人对于中国社会在走向伟大复兴征程中，国家的制度体系、国家治理体系，应该坚持什么、巩固什么，完善什么、发展什么，有着坚定的自觉。知道什么是必须坚定不移需要坚持的，什么是要与时俱进改革和创新的。

第二，显示了高度的制度自信。十九届四中全会把中国特色社会主义制度明确为科学的制度体系。这一科学的制度体系有什么显著优势？从新中国成立到现在 70 年来能取得如此大的社会经济发展奇迹，能实现“风景这边独好”的“中国之治”，就是靠中国特色社会主义制度，我们对它高度自信。

第三，体现了中国共产党人的自强精神。中国特色社会主义制度体系还需要不断地发展和完善，还需要让制度更加强大，所以又提出了 13 个方面完善和发展的方向和要求。（原标题：**【专家漫评】辛鸣解读十九届四中全会的鲜明特点**。辛鸣 中共中央党校教授）

来源： 新华网 2019-11-06

人民日报评论员：在守正创新中坚定制度自信

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确了各项制度必须坚持的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。这一马克思主义的纲领性文献，着眼于坚持和巩固中国特色社会主义制度、确保党长期执政和国家长治久安，着眼于完善和发展中国特色社会主义制度、全面建设社会主义现代化国家，着眼于充分发挥中国特色社会主义制度优越性、推进国家治理体系和治理能力现代化，突出守正创新、开拓进取，突出系统集成、协同高效，体现了强烈的问题导向和鲜明的实践特色，彰显了中国特色的社会主义制度自信。

制度优势是一个国家的最大优势。《决定》全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措，体现的正是守正与创新的辩证统一。

新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，就要认真贯彻落实全会部署的重点任务。深入学习贯彻全会精神，就要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。

习近平总书记强调：“我们全面深化改革，不是因为中国特色社会主义制度不好，而是要使它更好；我们说坚定制度自信，不是要固步自封，而是要不断革除体制机制弊端，让我们的制度成熟而持久。”把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，努力做到在守正中创新、在创新中守正，我们就一定能推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。

来源：新华社 2019-11-04

人民日报评论员：推动各方面制度更加成熟更加定型

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了努力方向，为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。

新时代全面深化改革具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，朝着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标努力，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，我们就一定能让制度更加成熟更加定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感。

来源：新华网 2019-11-02

人民日报评论员：准确把握国家治理的关键和根本

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，**准确把握我国国家制度和国家治理体系的演进方向和规律，突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本**，对于更好发挥我国国家制度和国家治理体系的显著优势，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，具有重大而深远的意义。

中国共产党是国家最高政治领导力量，办好中国的事情，关键在党。实践充分证明，坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

党的领导制度是我国的根本领导制度。中国特色社会主义制度是一个严密完

整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。全会把坚持和完善党的领导制度体系放在首要位置，同时把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排之中，突出的正是党的领导制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的统领地位，彰显了我们党牢记初心使命、以坚强领导铸就千秋伟业的责任担当。

准确把握国家治理的关键和根本，就要始终坚持党的集中统一领导。我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，首要的就在于坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进。新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，首先就要坚持党对一切工作的领导，坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威。

准确把握国家治理的关键和根本，就要完善坚持党的领导的体制机制。习近平总书记强调，“要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业，必须完善坚持党的领导的体制机制，更好发挥党的领导这一最大优势，担负好进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责”。我们要按照《决定》的部署要求，健全建立各项制度体系，完善全面从严治党制度，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

党的领导是党和国家事业发展的“定海神针”。面对当今世界百年未有之大变局，身处实现中华民族伟大复兴关键时期，坚持和完善党的领导制度体系，把党的领导这一最大优势更加充分发挥好，我们就能推动中华民族伟大复兴的巨轮始终沿着正确航向破浪前行，胜利驶向光辉的彼岸。

来源：人民网—人民日报 2019-11-04