

2017 中央一号文件

目录

情况简析.....	2
文件的名称.....	2
文件是在何时发布.....	2
2017 年一号文件的主线.....	2
文件的主要内容.....	2
文件解析.....	2
新阶段"三农"工作的新主线、目标、调整、核心、亮点.....	2
中农办：农业供给侧结构性改革范围远超农业结构调整.....	3
农地改革现三大突破 严防外部资本控制.....	4
中农办主任解读今年中央一号文件三大亮点.....	4
一号文件明确从三大渠道 鼓励社会资本“务农”.....	4
中央一号文件给力农业供给侧改革 粮食安全再放在突出位置.....	5
聚焦中央一号文件：改革要牢牢守住三条底线.....	6
解读中央一号文件：钱从哪来、如何使用？.....	6
中农办谈今年中央一号文件：三方面新举措促三农发展.....	7
细数今年中央一号文件惠农红包：确保再脱贫 1000 万人以上.....	8
解读一号文件：农民返乡创业有哪些新机遇？.....	9
中央一号文件深度影响：粮、水、地三大改革主题激活产业链.....	9
2017 年中央一号文件农业新举措.....	10
中农办：质量兴农比别的行业领域要求更为迫切.....	13
其他.....	13
2017 年 2 月：一批新的法律法规将影响你的生活.....	13
2017 社保缴费规定新政策 12 城将试点生育险与医保合并.....	14
2017 交通处罚新规定 今年交通处罚有哪些新规呢？.....	15

情况简析

文件的名称

[《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》](#)。

文件是在何时发布

正式发布时间 2017 年 2 月 5 日，这是中央从 2004 年至 2017 年连续十四年发布以“三农”（农业、农村、农民）为主题的中央一号文件。

2017 年一号文件的主线

2017 年的中央一号文件继续锁定“三农”工作，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线。

文件的主要内容

文件全文约 13000 字，共分 6 个部分 33 条，包括：

- *优化产品产业结构，着力推进农业提质增效；
- *推行绿色生产方式，增强农业可持续发展能力；
- *壮大新产业新业态，拓展农业产业链价值链；
- *强化科技创新驱动，引领现代农业加快发展；
- *补齐农业农村短板，夯实农村共享发展基础；
- *加大农村改革力度，激活农业农村内生发展动力

来源：新华网

文件解析

新阶段“三农”工作的新主线、目标、调整、核心、亮点

新阶段“三农”工作的新主线

2017 年的中央一号文件继续锁定“三农”工作，把深入推进农业供给侧结构性改革作为新的历史阶段农业农村工作主线。

主要目标：增加农民收入，保障有效供给

唐仁健表示农业供给侧结构性改革成不成功，要看供给体系是否优化、效率是否提高，更要看农民是否增收、是否得实惠。主攻方向是提高农业供给质量。

农业供给侧结构性改革包括结构调整和改革两大板块。**农业供给侧结构要推进"三大调整"--**

调优产品结构，突出"优"字。突出"优质专用"大宗农产品和"特色优势"其他农产品的生产供给。

调好生产方式，突出"绿"字。推行绿色生产方式，修复治理生态环境。

调顺产业体系，突出"新"字。着力发展农村新产业新业态，促进三产深度融合，实现农业的全环节升级、全链条升值。

改革的核心是理顺政府和市场的关系，实现"三大激活"--

激活市场。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革、完善农业补贴制度等重要举措。

激活要素。改革财政支农投入机制、加快农村金融创新、深化集体产权制度改革和探索建立农业农村发展用地保障机制等重大政策举措。

激活主体。培育新型农业经营主体和服务主体、开发农村人力资源和吸引各类人才回乡下创新等政策措施。

亮点举措：盘活集体建设用地，打造田园综合体

（原题：2017年中央一号文件解读：新阶段"三农"工作的新主线）

来源：新华社 2017-02-05

中农办：农业供给侧结构性改革范围远超农业结构调整

中央农村工作领导小组副组长、办公室主任唐仁健表示，此次提出的农业供给侧结构性改革的范围远远超出了一般意义上的农业结构调整，既有传承和延续，更有创新和发展。

此次的农业供给侧结构性改革与以前的农业结构调整的以下三点不同之处：

一是，过去主要是解决农产品供给总量不足的问题，这次要在促进供求总量平衡的同时，更加注重提升质量效益和竞争力，增强农业的可持续发展的能力。

二是，过去主要是考虑农业生产结构的问题，通俗讲就是考虑初级产品生产的问题。这次要在考虑调整生产结构的同时，更加注重调整好产品结构。

三是，过去主要是农业生产力范畴的一些调整，这次当然也包括生产力发展的一些规定，但是要更加注重体制改革、机制创新，靠“激活市场、激活要素、激活主体”来增强农业农村内生的发展动力。

以前的结构调整也有很多**新的不同和要求：**

一是从产业发展纵向来看，支持农业生产领域，尽管仍然是重点，但是现在已不局限于生产领域。现在包括农业的产前、产中、产后各个环节，特别是农产品产后的加工、储运、运销等领域，这方面的支持和发展措施非常多。

二是从横向来看，除了重视支持农业本身，优化农产品本身的供给以外，这次文件特别强调，除了满足人民群众对优质农产品的需求之外，还要着力推动满足对农业的观光、休闲、康体等，我们叫体验性、服务性的需求。另外还要满足群众对青山绿水，概括叫生态性、绿色化的需求。

来源：人民网-财经频道 2017-02-07

农地改革现三大突破 严防外部资本控制

农地入市、宅基地改革试点增加

“三块地”试点试验，就是土地征收制度、集体经营性建设用地入市，宅基地制度改革的试点试验。今年在去年试点基础上，一号文件要求是统筹协调推进，把征地制度和经营性建设用地入市两项推广到 33 个试点县，把基本面对展开。

鼓励筹集资金补偿退地农民

对于农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”进程中农民退地补偿这一困难但关键的问题。一号文件要求加快推进农村承包地确权登记颁证，扩大整省试点范围。允许地方多渠道筹集资金，按规定用于村集体对进城落户农民自愿退出承包地、宅基地的补偿。

农民进城后，政策规定不能强制收其土地，但是可以依法自愿有偿转让。其透露，关于“有偿”。

探索宅基地租赁改革

中央一号文件要求，要认真总结农村宅基地制度改革试点经验，在充分保障农户宅基地用益物权，防止外部资本侵占控制的前提下，落实宅基地集体所有权，维护农户依法取得的宅基地占有和使用权，探索农村集体组织以出租合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，增加农民的财产性收入。为确保政策执行，文件设定了防止外部资本的控制，防止违法开发房地产、搞庄园会所等前提和要求。

相较往年的新举措

今年的一号文件推出多个新的举措。

一是这次文件特别注重抓手、平台和载体的建设。

第二方面，本次文件注重优化农业资源和要素的配置。

另一个有新意的地方是，今年的中央一号文件见物也见人。

（原题：权威解读一号文件 农地改革严防外部资本控制）

来源： 经济观察报 2017-02-06

中农办主任解读今年中央一号文件三大亮点

第一，文件特别重视平台、抓手和载体的建设。具体来说，文件提出建设“三区”，即粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区；建设现代农业的“三园”即产业园、科技园、创意园；以农民合作社为主体建设田园综合体。

第二，文件十分重视农地优化和资源配置。比如，发展节水灌溉；撬动社会和金融资本等。

第三，见物也见人。文件提出培育农村建设的匠人等。

来源： 中国证券网 2017-02-06

一号文件明确从三大渠道 鼓励社会资本“务农”

在一号文件中，我国已明确推进农业 PPP 项目、加快发展现代食品产业、支

持闲置宅基地做旅游产业等三大渠道，撬动社会资本进入农业领域。

推动 PPP 入农

出现这种情况，一方面是因为经济下行的背景下，我国对农业的财政支出压力较大，但另一方面，现在实体经济尚不景气，这种做法也畅通了社会资本的投资渠道，为投资指明了新方向。

最先被提及的就是人们熟知的政府和社会资本合作模式，即 PPP 模式。除了 PPP 之外，我国还将通过以奖代补、贴息、建立担保机制等方式撬动社会资本，此外，还可以建立风险补偿基金，贷款银行出现风险时给予一定的补偿；设立各类农业农村发展的投资基金，补全农业领域的空白；加大政府债券，特别是专项债券，加大对地方农业农村基础建设项目的支持。

以食品切入

部分 PPP 项目之所以“叫好不叫座”，很大的原因就在于部分领域很难获得盈利，逐利的社会资本不愿进入。即使政府愿短期内以补贴的方式鼓励社会资本进入该产业，但要想保持资本投资的稳定性，还需要从产业自身挖掘潜力。

一号文件本次为社会资本降本增效，提出要加快发展现代食品产业，大力推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”和“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式，目前，中央厨房在上海、山东等东部地区发展势头强劲。此外，根据不同农产品的运输半径，还可以带动储存业务、冷链技术发展和交通运输业

闲置宅基地做旅游养老

今年的一号文件又与时俱进地提出一些新举措，譬如在用地政策方面，闲置宅基地利用和允许村庄整理节约的土地，可用于乡村休闲、旅游、养老等新产业、新业态。由此发展“农家乐”，也可以衍生出具有地方特色的农牧传统进行文化传承或保护，此外还有环境治理、治污等领域，这也为社会资本提供了多种投资渠道。

(原标题：一号文件鼓励社会资本“务农”)来源： 2017-02-07 北京商报

中央一号文件给力农业供给侧改革 粮食安全再放在突出位置

粮食安全要确保

粮食安全在今年中央一号文件中再次被放在了突出位置。

在数量上，《意见》提出统筹调整粮经饲种植结构。中国将按照稳粮、优经、扩饲的要求，加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构。

在质量上，《意见》强调全面提升农产品质量和食品安全水平。中国严厉打击违禁超限量使用农兽药、非法添加和超范围超限量使用食品添加剂等行为。

农民增收有保障

中央一号文件明确提出，推进农业供给侧结构性改革，以增加农民收入、保障有效供给为主要目标。同时，确保粮食生产安全、农村稳定。

今年中央一号文件促进农民增收的措施确实不少，如优化产品产业结构，壮大新产业新业态，大力发展乡村休闲旅游产业，推进农村电商发展等。促进农民增收，要在存量和增量上同时做文章。

补齐短板强基础

补齐短板强基础，中央一号文件在农田基本建设、在环境建设、在基本公共服务方面等农民关心的现实问题给出了明确答案。

从国外经验来看，补齐这些短板显然需要国家投入或者以政府带动社会投入的形式来实现。今年中央一号文件出了鲜明的对策，有助于为农业供给侧改革创造条件，并为中国农业乃至中国经济的持久健康发展奠定坚实基础。

来源：人民日报海外版 2017-02-06

聚焦中央一号文件：改革要牢牢守住三条底线

实现农业增效、农民增收、农村增绿

突出“优”字，调优产品结构。优化种植结构，按照“稳粮、优经、扩饲”思路，统筹调整粮经饲三大种植结构，推进种养加协调发展。要把增加绿色优质农产品供给放在更加突出位置，狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管；立足比较优势，优化区域布局结构，重点依托粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，引导农产品生产加工向主产区、优势区转移集聚。

突出“绿”字，调好生产方式。以深入实施化肥农药零增长行动、深入开展农兽药残留超标特别是养殖业滥用抗生素治理为重点，推进农业清洁生产。加大退耕还林还湖还草力度，继续实施轮作休耕，搞好生态修复，以“退”为“进”，让农业更“绿”。

突出“新”字，调顺产业体系。要大力发展现代食品工业，提高农产品加工转化率和附加值。深度挖掘农业的多种功能，大力发展休闲农业、乡村旅游和农村电商。建好用好现代农业产业园、农业科技园区、返乡下乡创业园等平台。

做好农业结构调整，绝不意味着可以忽视粮食生产、不再关心基本供给量。**要牢牢守住三条底线——确保粮食生产能力不降低，农民增收势头不逆转，农村稳定不出问题。**

全面激活市场、要素和主体

推进农业供给侧结构性改革，关键在改革，动能在改革，根本途径是体制改革和机制创新。深化改革**核心**是理顺政府和市场的关系。

激活市场，用市场的力量发掘农业农村潜力。

激活要素，撬动农业农村资源的市场价值

激活主体，把农村打造成干事创业的热土。大

（原题：改革要牢牢守住三条底线（政策解读·聚焦中央一号文件②））

来源：人民日报

解读中央一号文件：钱从哪来、如何使用？

目前农业农村建设资金落实大约只有 1/3，而农业农村发展在“十三五”期间，投资和建设的需求很大，任务很重。在经济下行、财力增收困难的背景下农业农村建设“钱”的问题非常严峻。

首先对“三农”来讲，必须强调财政支农投入总量必须增加，不管增多少也要增加。这次文件要求要把农业农村作为财政支出优先保障的领域，确保农业农村

投入适度增加。

其次，更重要的是，一个是眼睛向内，二是功夫在诗外。眼睛向内就是要用好用活存量资金，提高资金的使用效能，把一分钱掰成两分钱用，**实现两手抓。**

一手抓“整合”，就是对存量资金进行统筹整合，办最该办、最急需办的事。今年中央一号文件在这点上有了新的规定和要求，就是要求推进专项转移支付在预算编制环节进行源头的整合改革，具体提出了**“大专项+任务清单”的整合管理方式**。“大专项”就是整合农口资金项目，要求涉及部门今后把专项资金整合成几个大的专项，并按此渠道往下拨款。“任务清单”就是每年都定一个约束性或者包含一部分非约束性建设任务的清单。约束性任务就是当年必须专款专用，对非约束性任务，地方有一定的统筹整合权，可以灵活使用。这样就把中央和地方、部门和地方两个积极性都调动起来。

另一只手抓“撬动”，就是刚才我讲用财政有限的资金撬动金融和社会资本投入农业和农村。**大体包括七类**：一是政府和社会资本合作，也就是大家很熟悉的PPP。二是实行以奖代补。三是贴息，对贷款进行贴息。四是建立担保机制。建立涉农的担保体制。五是建立风险补偿基金，主要是考虑贷款银行出现风险时怎么给他们一定的补偿。六是设立各类农业农村发展的投资基金。七是加大政府债券，特别是专项债券，加大对地方农业农村基础建设项目的支持。

（原标题：唐仁健：农业农村建设资金仅落实约 1/3）

2017年02月06日 14:36 来源：中国经济网

中农办谈今年中央一号文件：三方面新举措促三农发展

中央农村工作领导小组副组长、办公室主任唐仁健表示，2017年一号文件本着求实创新的原则，与时俱进地提出了新的政策举措，主要包含三大方面。

注重抓手、平台和载体建设

主要体现为“三区、三园、一体”：

“三区”就是粮食生产的功能区、重要农产品的保护区和特色农产品的优势区。粮食生产功能区是为了确保国家的粮食安全。建设中国农产品生产的保护区，是为了确保我国重要的农产品能够保持基本自给，这些品种包括大豆、棉花、油菜籽、糖料蔗糖、天然橡胶这五大产品。建设特色农产品的优势区，主要是为了满足市场多样化的需求，提高我国农业综合效益和竞争力。

“三园”指的是现代农业产业园、科技园、创业园。现代农业产业园主要是聚集现代的生产要素，发挥技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用，促进农业生产加工物流研发示范服务等功能相互融合。主要目的是形成现代农业产业的集群。建设科技园，主要是突出科技创新，科技应用、实验示范，科技服务与培训等功能，这和刚才的产业园有所区别。目的是要打造现代农业的创新高地，这个落在创新高地上。创业园，现在很多回乡下返乡创业的人才，他们要创新创业，要给他们提供必要的平台，现在很多地方都打造了这样的创业园，效果非常好。

“一体”是指田园综合体。文件特别规定，支持有条件的乡村建设以农业合作社为主要载体，让农民充分参与和收益（这个是前提），建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。

优化农业资源和要素配置

唐仁健还表示，这次文件十分注意优化农业资源和要素的配置，提出要大规模实施农业节水工程，整合撬动财政金融资金，盘活利用闲置宅基地等方面的政策，就是人、地、钱这些要素。

缺水是我国农业发展的一个突出瓶颈。从长远看，最迫切、最有效的途径还是搞节水。因此，这次把节水作为一个方向性、战略性的大事来抓，提出要加快完善一整套、一系列促进农业节水的政策体系。

在财政资金使用方面，这次文件提出要做好整合和撬动这两篇文章。这次总量强调的是适度增加，整合就是通过对存量资金进行统筹整合，集中力量把应该办的事情办好，撬动社会和金融资本，更多投入农业和农村的建设。

在用地政策方面，文件提出了闲置宅基地利用和允许村庄整理节约的土地，用于乡村休闲、旅游等新产新业态。

加强农业主体建设和人才保障

今年的中央一号文件见物也见人，也就是在农业的主体和人才的保障方面。文件中提出，要积极发展生产、供销、信用这“三位一体”的综合作，克服其功能不全、服务单一、规模小等问题。在美丽乡村建设、乡村旅游发展中，要开设相关专业和课程，要培养一批专业人才，扶持一批乡村工匠。

来源：中国经济新闻网 2017-02-07

细数今年中央一号文件惠农红包：确保再脱贫 1000 万人以上

——确保 2017 年再脱贫 1000 万人以上

文件提出，进一步推进精准扶贫各项政策措施落地生根，确保 2017 年再脱贫 1000 万人以上。坚决制止扶贫工作中的形式主义，务求脱贫攻坚取得实效。

——继续提高城乡居民基本医疗保险筹资水平

文件提出，继续提高城乡居民基本医疗保险筹资水平，加快推进城乡居民医保制度整合，推进基本医保全国联网和异地就医结算。

——科学合理确定农村低保标准

文件提出，完善农村低保对象认定办法，科学合理确定农村低保标准。扎实推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，做好农村低保兜底工作。

——增加农民财产性收入

文件明确，在充分保障农户宅基地用益物权、防止外部资本侵占控制的前提下，落实宅基地集体所有权，维护农户依法取得的宅基地占有和使用权，探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，增加农民财产性收入。

——加快实现 4G 网络农村全覆盖

文件提出，推进光纤到村建设，加快实现 4G 网络农村全覆盖。

——防止出现卖粮难

文件明确，坚定推进玉米市场定价、价补分离改革，健全生产者补贴制度，鼓励多元市场主体入市收购，防止出现卖粮难。采取综合措施促进过腹转化、加工转化，多渠道拓展消费需求，加快消化玉米等库存。

——开展城乡垃圾乱排乱放集中排查整治行动

文件提出，推进农村生活垃圾治理专项行动，促进垃圾分类和资源化利用，

选择适宜模式开展农村生活污水治理,加大力度支持农村环境集中连片综合治理和改厕。开展城乡垃圾乱排乱放集中排查整治行动。

——扶持一批乡村工匠

文件提出,鼓励高等学校、职业院校开设乡村规划建设、乡村住宅设计等相关专业和课程,培养一批专业人才,扶持一批乡村工匠。

——推进农村电商发展 实施快递下乡工程

文件提出,加快建立健全适应农产品电商发展的标准体系。支持农产品电商平台和乡村电商服务站点建设。推动商贸、供销、邮政、电商互联互通,加强从村到乡镇的物流体系建设,实施快递下乡工程。

——壮大新产业新业态 拓展农业产业链价值链

文件明确,壮大新产业新业态,拓展农业产业链价值链。大力发展乡村休闲旅游产业。推进农村电商发展。加快发展现代食品产业。培育宜居宜业特色村镇。

来源: 中国新闻网 2017-02-06

解读一号文件:农民返乡创业有哪些新机遇?

中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊指出,今年中央一号文件在支持返乡下乡创业和新产业新业态发展方面,内容足份量重,政策含金量高,尤其是在用地政策、金融服务和人员培训等方面。

韩俊分析称,比如在农村新产业新业态用地方面,文件提出,要完善新增建设用地的保障机制,将年度新增建设用地计划指标确定一定比例,用于支持农村新产业新业态的发展,这是一个含金量很高的政策。比如文件提出,允许通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地,通过入股、联营等方式,重点支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合的发展。文件也明确规定,这些村庄整治、宅基地整理节约出来的建设用地,严禁违规违法开发房地产或建私人会所。

在鼓励各类人才返乡下乡创业创新方面,文件提出要整合落实支持农村创业创新的有关市场准入、财政税收、金融服务、用地用电、创业培训、社会保障等方面的优惠政策,鼓励各地建立返乡的创业园、创业孵化基地、创客服务平台,开设开放式服务窗口,提供一站式服务等。

韩俊表示当前要拿出当年发展乡镇企业的那股劲头,营造支持返乡下乡创业浓厚氛围,大力发展农村新产业新业态,促进形成新的异军突起。

来源: 中国经济网(北京) 17-02-06

中央一号文件深度影响:粮、水、地三大改革主题激活产业链

粮食价改:玉米价格成本降低 利好深加工和养殖业

近年来,国际粮价大幅下跌,国内农产品市场化定价机制亟待形成。

中央一号文件强调,坚持并完善稻谷、小麦最低收购价政策,合理调整最低收购价水平,形成合理比价关系。坚定推进玉米市场定价、价补分离改革。采取综合措施促进过腹转化、加工转化,多渠道拓展消费需求,加快消化玉米等库存。

玉米价格下跌，有助于降低饲料养殖、深加工等企业的成本负担，同时加工原料的质量水平提高也帮助提升加工企业效益

与此同时，国家进一步加大对农产品加工业支持力度，大力发展农产品加工业，支持粮食主产区发展粮食特别是玉米深加工。

业内分析人士认为，在下游深加工行业中，燃料乙醇有望迎来较大利好。

水价改革：节水灌溉空间巨大 农业水价综合改革推进

在绿色生产主题下，节水灌溉有望成为发力点之一。中央一号文件要求，把农业节水作为方向性、战略性大事来抓，加快完善国家支持农业节水政策体系。全面推进农业水价综合改革，加快建立合理水价形成机制和节水激励机制。加快水权水市场建设，推进水资源使用权确权 and 进场交易。

喷灌用水量将减少至传统大水漫灌前者十分之一。现阶段推行喷灌还存在几大问题，一是水的市场还没形成，现在农村农田灌溉都是来自江河、地下水等免费的用水，如何收费没解决；二是农田灌溉设备贵、投入成本高，传统农民缺乏积极性去做，需要政府出台政策和资金支持去推进。

地方农业水价综合改革正在快速推进。近日，四川省印发《推进农业水价综合改革实施方案》及《四川省“十三五”水利发展规划》。首次要求实现水资源消耗总量和强度“双控”，并提出用10年左右时间，分步骤、分区域推进农业水价综合改革。探索建立农业用水水权回购转让机制。

节水灌溉是农业领域最适宜推进PPP合作的方向。

土地改革：土地流转推进规模经营 盘活农村建设用地

今年中央一号文件提出，深化农村集体产权制度改革。探索农村集体组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，增加农民财产性收入。

在积极发展适度规模经营方面，中央一号文件提出，大力培育新型农业经营主体和服务主体，通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。

刘志仁表示土地改革思路已确定：农村土地主要有三块，一是承包地，当前要通过土地流转实现适度规模经营；二是集体建设用地，将来经营性建设用地要逐步入市，目前在试点扩围中；三是宅基地，今年或将制定宅基地统一标准。

来源：上海证券报 2017-02-07

2017年中央一号文件农业新举措

安——抓紧修订农产品质量安全法

全面提升农产品质量和食品安全水平。

健全农产品质量和食品安全标准体系。

支持新型农业经营主体申请“三品一标”认证，强化品牌保护。

引导企业争取国际有机农产品认证。

切实加强产地环境保护和源头治理。

深入开展农兽药残留超标治理。

健全农产品质量和食品安全监管体制。

鼓励生产经营主体投保食品安全责任险。抓紧修订农产品质量安全法。

水——实施第三次全国水资源调查评价

大规模实施农业节水工程。

全面推进农业水价综合改革，落实地方政府主体责任，加快建立合理水价形成机制和节水激励机制。

全面推行用水定额管理，开展县域节水型社会建设达标考核。

实施第三次全国水资源调查评价。

土——开展土壤污染状况详查

集中治理农业环境突出问题。

实施耕地、草原、河湖休养生息规划。

开展土壤污染状况详查，深入实施土壤污染防治行动计划。

扩大农业面源污染综合治理试点范围。

加大东北黑土地保护支持力度。推进轮耕制度试点，合理设定补助标准。

支持地方重点开展设施农业土壤改良，增加土壤有机质。

扩大华北地下水超采区综合治理范围。

加快新一轮退耕还林还草工程实施进度。继续实施退牧还草工程。

实施湿地保护修复工程。

绿——全面推进大规模国土绿化行动

加强重大生态工程建设。

推进山水林田湖整体保护、系统修复、综合治理。

全面推进大规模国土绿化行动。

启动长江经济带重大生态修复工程。

继续实施林业重点生态工程。

完善全面停止天然林商业性采伐补助政策。

推进沙化土地封禁与修复治理。

加大野生动植物和珍稀种质资源保护力度。

加强重点区域水土流失综合治理和水生态修复治理。

游——发展富有乡村特色的民宿

大力发展乡村休闲旅游产业。

发展富有乡村特色的民宿和养生养老基地。

鼓励农村集体经济组织或与社会资本联办乡村旅游。

多渠道筹集建设资金。

完善休闲农业、加强行业标准，安全、消防、环保等监管规范。

支持传统村落保护，有条件的地区实行连片保护和适度开发。

商——完善鲜活农产品直供直销体系

推进农村电商发展。加快建立健全适应农产品电商发展的标准体系。

支持农产品电商平台和乡村电商服务站点建设。

推动商贸、供销、邮政、电商互联互通，实施快递下乡工程。

深入实施电子商务进农村综合示范。

完善全国农产品流通骨干网络，完善鲜活农产品直供直销体系。

推进“互联网+”现代农业行动。

人——探索培育农业职业经理人

开发农村人力资源。建立政府主导、部门协作、统筹安排、产业带动的培训机制。

探索政府购买服务等办法，提高农民工技能培训针对性和实效性。

优化农业从业者结构，探索培育农业职业经理人，培养新农民。

培养一批专业人才，扶持一批乡村工匠。

保——加快推进城乡居民医保制度整合

提升农村基本公共服务水平。加强乡村教师队伍建设。

推进城乡居民医保整合，推进基本医保全国联网和异地就医结算。

加强农村基层卫生人才培养。

合理确定农村低保标准。做好农村低保兜底工作。

完善城乡居民养老保险筹资和保障机制。

健全农村留守儿童和妇女、老人、残疾人关爱服务体系。

扶——深入推进重大扶贫工程

扎实推进脱贫攻坚。确保 2017 年再脱贫 1000 万人以上。

深入推进重大扶贫工程，强化脱贫攻坚支撑保障体系，建立健全稳定脱贫长效机制。

加强扶贫资金监督管理，全面落实责任。

坚决制止扶贫工作中的形式主义做，务求脱贫攻坚取得实效。

法——积极推动农村金融立法

加快农村金融创新。强化激励约束机制，确保“三农”贷款投放持续增长。

支持金融机构增加县域网点。

探索建立农产品收入保险制度。

支持符合条件的涉农企业上市融资、发行债券、兼并重组。

在健全风险阻断机制前提下，完善财政与金融支农协作模式。

鼓励金融机构发行“三农”专项金融债。

扩大银行与保险公司合作，发展保证保险贷款产品。

深入推进农产品期货、期权市场建设。

严厉打击农村非法集资和金融诈骗。积极推动农村金融立法。

权——维护农户宅基地占有和使用权

深化农村集体产权制度改革。落实农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”办法。

加快推进农村承包地确权登记颁证，扩大整省试点范围。

统筹协调推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。维护农户权益，防止外部资本侵占控制，盘活农村空闲农房及宅基地。

全面加快“房地一体”的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作。

允许地方多渠道筹集资金，按规定用于村集体对进城落户农民自愿退出承包地、宅基地的补偿。

抓紧研究制定农村集体经济组织相关法律，赋予农村集体经济组织法人资格。

全面开展农村集体资产清产核资。深化集体林权制度改革。

加快水权水市场建设。加快农村产权交易市场建设。

创——鼓励各地建立返乡创业园

健全农业劳动力转移就业和农村创新创业体制。

完善城乡劳动者平等就业制度，健全农业劳动力转移就业服务体系，鼓励多渠道就业，切实保障农民工合法权益。

支持进城农民工返乡创业。鼓励各类人才回乡下创业创新。整合落实支持农村创新创业的优惠政策。

鼓励各地建立返乡创业园、创业孵化基地、创客服务平台，开设开放式服务窗口，提供一站式服务。(原标题：2017 年中央一号文件发布 确保今年再脱贫 1000 万人以上)

来源：北京晚报 2017-02-06

中农办：质量兴农比别的行业领域要求更为迫切

食品最大的关切概括起来是六个字：优质、多样、个性。农业的绿色发展，质量兴农，应该趟出一条路来。具体的举措有四个方面：

一是释放了转变农业发展导向的强烈信号。要求促进农业农村发展由过度依赖资源消耗向追求绿色、生态、可持续发展转变。在“农业增效、农民增收”基础上，这次特别加了“农村增绿”。

二是深入实施农业标准化战略。主要是健全农产品产地环境、生产过程、收储运销全过程的质量标准体系。加快实现内外标准的统一，用标准、规划来引领农产品的优质化。着力培育和保护农产品的品牌，通过品牌的建设来真正实现优质优价。

三是推行绿色生产方式。实施化肥农药零增长行动、推行良好的农业生产规范，加大面源污染的治理力度，大规模实施节水生态农业等，把农产品质量提升和生态环境改善统一起来、结合起来。

四是健全农产品质量和食品安全的监管体制。进一步压实农产品质量和食品安全属地管理的责任，织密织牢农产品质量安全监管的追溯网络。

来源：中国网 2017-02-06

其他

2017年2月：一批新的法律法规将影响你的生活

全国性法律法规

水运建设市场监督管理办法

2016年11月30日，交通运输部第28次部务会议通过了《水运建设市场监督管理办法》，已予公布，确定自2017年2月1日起施行。

绿色航站楼标准

民航局1月3日发布了《绿色航站楼标准》(MH/T 5033-2017)，于2月1日起正式施行。

企业投资项目核准和备案管理条例

2016年11月30日，国务院总理李克强签署国务院令，公布《企业投资项目核准和备案管理条例》，自2017年2月1日起施行。

财产保险公司产品费率厘定指引

保监会近日印发了《财产保险公司产品费率厘定指引》，于 2017 年 2 月 1 日起正式实施。

《国家林业局林木种子生产经营许可随机抽查工作细则》

国家林业局关于印发《国家林业局林木种子生产经营许可随机抽查工作细则》的通知，细则自 2017 年 2 月 1 日起施行。

住房和城乡建设部批准《城市防洪规划规范》为国家标准

2016 年 6 月 20 日，住房和城乡建设部发布公告，批准《城市防洪规划规范》为国家标准，编号为 GB51079-2016，自 2017 年 2 月 1 日起实施。

工业和信息化部关于规范电信服务协议有关事项的通知

工信部发布了《工业和信息化部关于规范电信服务协议有关事项的通知》自 2017 年 2 月 1 日起施行，要求电信业务经营者与用户订立入网协议时，用户必须实名制。

食品补充检验方法工作规定

国家食品药品监管总局制定《食品补充检验方法工作规定》将于 2017 年 2 月 1 日起实施。食品检验结果可以作为定罪量刑参考。

国家林业局林木种子生产经营许可随机抽查工作细则

2016 年 12 月 28 日，国家林业局研究制定《国家林业局林木种子生产经营许可随机抽查工作细则》，已予印发，细则自 2017 年 2 月 1 日起施行。

房地产广告发布规定

国家工商总局发布的《房地产广告发布规定》2 月 1 日起施行。规定明确提出，房地产广告必须真实、合法、科学、准确，不得欺骗、误导消费者，不得宣传“买房送户口”等。

婚姻登记工作规范

民政部《婚姻登记工作规范》2 月 1 日起施行。规范规定婚姻登记处不得设置婚纱婚庆等服务机构；婚姻登记处不得擅自提高收费标准或者增加收费项目。

允许有条件的省份在辖区范围内跨区域为当事人补领婚姻证件，婚姻登记处须有独立的场所办。

来源：人民网 南方财富网

2017 社保缴费规定新政策 12 城将试点生育险与医保合并

国务院办公厅印发《生育保险和职工基本医疗保险合并实施试点方案》（下称《方案》）要求，重庆等城市 2017 年 6 月底前启动试点，试点期限为一年左右。

《方案》提到，根据实际情况和有关工作基础，在河北省邯郸市、山西省晋中市、辽宁省沈阳市、江苏省泰州市、安徽省合肥市、山东省威海市、河南省郑州市、湖南省岳阳市、广东省珠海市、重庆市、四川省内江市、云南省昆明市开展两项保险合并实施试点。未纳入试点地区不得自行开展试点工作。

《方案》规定了试点内容。

一是统一参保登记。参加职工基本医疗保险的在职职工同步参加生育保险。

二是统一基金征缴和管理。生育保险基金并入职工基本医疗保险基金，统一征缴。

三是统一医疗服务管理。两项保险合并实施后实行统一定点医疗服务管理。

四是统一经办和信息服务。两项保险合并实施后，要统一经办管理，规范经办流

程。

五是职工生育期间的生育保险待遇不变。生育津贴支付期限按照《女职工劳动保护特别规定》等法律法规规定的产假期限执行。

来源：南方财富网 2017-02-05

2017 交通处罚新规定 今年交通处罚有哪些新规呢？

2017 最新交通违章扣分新规定：机动车驾驶人一次扣 12 分的违法行为

- 1、高速公路倒车、逆行、穿越中央隔离带调头
- 2、超速驾驶高于限速 50%(新修订条款)
- 3、事故后逃逸但未构成犯罪
- 4、未悬挂、伪造、变造号牌、行驶证、驾驶证或者使用其他机动车号牌、行驶证的;未按规定安装号牌、故意遮挡污损号牌(新修订条款)
- 5、酒驾醉驾

这里需要特别提醒一下，安装车牌号现在也有明确而且详细的标准，如果车牌安装不符合规范，也会处扣 12 分处罚。

- 6、驾驶与准驾车型不符的机动车的
- 7、驾驶公路客运车辆载人超过核定人数 20%以上的

2017 最新交通违章扣分新规定：机动车驾驶人一次扣 6 分的违法行为

- 1、驾驶证被暂扣后继续驾驶
- 2、占用应急车道行驶
- 3、未按规定避让校车的(新增条款)
- 4、闯红灯(新修订条款)

2017 最新交通违章扣分新规定：机动车驾驶人一次扣 3 分的违法行为

- 1、经人行道未减速、停车、避让行人
- 2、高速公路匝道超车
- 3、未按照禁止标线指示行驶
- 4、转弯车未让直行车或行人先行
- 5、相对方向行驶的右转车未让左转车先行
- 6、未按规定道路行驶
- 7、超速驾驶但未超过限速 50%
- 8、未给特殊车辆让行
- 9、未按规定超车、逆向行驶

2017 年最新交通违章扣分新规定：机动车驾驶人一次扣 2 分的违法行为

- 1、不系安全带
- 2、未按规定车道等待红绿灯
- 3、超载小于 20%
- 4、开车打电话
- 5、堵车时乱插队、强占对向车道

2017 年最新交通违章扣分新规定：机动车驾驶人一次扣 1 分的违法行为

- 1、未携带行驶证、驾驶证
- 2、车辆未张贴年检标、交强险标志
- 3、违反规定使用灯光和双闪

来源：齐鲁晚报 2017-02-06（转自学习啦）