

## 目录

高层之声.....	1
李克强：“十三五”继续推动大众创新万众创业.....	1
李克强：再建设一批国家自主创新示范区很有必要.....	2
全国政协召开“推动大众创业、万众创新”专题协商会俞正声主持并讲话.....	2
辜胜阻：大众创业、万众创新是国有企业的兴盛之道.....	3
政策导向.....	4
国家自主创新示范区批复提速：两年批了8个，还要再建一批.....	4
国务院建设大众创业万众创新示范基地实施意见印发.....	4
发改委解读：改革先行 加快释放“双创”活力.....	5
国务院印发《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》.....	5
全国首批28个双创示范基地出炉 将加大财税支持.....	6
《国家小型微型企业创业创新示范基地建设管理办法》有三个亮点.....	6
专家视角.....	7
张军扩 张永伟：让双创成为发展新动能.....	7
黄明峰：探索政府数据开放下的数据标准建设推动大众创业万众创新.....	8
关于大众创业万众创新的理论思考.....	8
视点评论.....	9
当央企成为双创主导 小微企业能扮演什么角色.....	9
创业2016，别错过这些“福利”.....	10
不应过度提倡休学创业.....	11
打造双创示范基地推动双创“升级版”.....	11
“双创”开花离不开制度土壤.....	12
草根创业更需高端人才 产学研衔接是成功关键.....	12
推动大众创业的税收政策探析.....	12
海外来风.....	13
大众创业、万众创新，以色列是怎么干的？.....	13
日本大众创业：1日元开公司 失业者创业更优惠.....	14
欧洲创新创业的四大软肋.....	15
王亚强：美国政府如何支持创新创业.....	16
创新创业 美国高校这么做.....	17
印度大众创业激励计划启动.....	18
德国多方位推动大众创业.....	18

## 高层之声

### 李克强：“十三五”继续推动大众创新万众创业

3月5日，国务院总理李克强在第十二届全国人民代表大会四次会议上的政

府工作报告中公布了“十三五”时期的要目标任务和重大举措。其中，“强化创新引领作用，为发展注入强大动力”被重点写入。

“十三五”规划纲要强调，创新是引领发展的第一动力，必须摆在国家发展全局的核心位置，深入实施创新驱动发展战略。在“十三五”时期，将启动一批新的国家重大科技项目，建设一批高水平的国家科学中心和技术创新中心，培育壮大一批有国际竞争力的创新型领军企业。持续推动大众创业、万众创新。促进大数据、云计算、物联网广泛应用。另外，纲要指出，加快建设质量强国、制造强国。（2016-03-05 [中国网财经](#)）

## 李克强：再建设一批国家自主创新示范区很有必要

李克强总理在6月8日的国务院常务会议上强调“新的国家自主创新示范区，一定要把高端科技人才与大众创业万众创新结合起来。”。

当天会议决定建设福厦泉与合芜蚌两个国家自主创新示范区。

### 再建设一批国家自主创新示范区确实很有必要

李克强总理指出，当前我国经济出现分化趋势，一些产业转型相对滞后的地方动能不够，但另一些依托新产业的地方却生机勃勃。中国经济希望大于困难，重要的一点就是，我们的创新覆盖面在扩大。再建设一批国家自主创新示范区确实很有必要，也是贯彻全国科技创新大会精神，发展新经济、培育新动能的需要。

他强调自主创新示范区，就要把创新驱动发展战略深入到这个区域的各个领域、各个行业，以实现更大的突破。

### 科研机构和大企业也可以搞“双创”平台

李克强说，新增的国家自主创新示范区不仅要依靠高端人才，更要集众智，将每个人的智慧充分调动起来。科研机构和大企业也可以搞“双创”平台，把每个人的智慧都调动起来。这可以帮助解决许许多多的难题。

### “人”是最丰富的资源，是“钻石矿”

总理表示自主创新示范区就要在法律法规允许的前提下，更好地调动科研人员和“双创”积极性。要抓住产业结构调整的机会，加快培育新动能，发展新经济。“人”是最丰富的资源，是“钻石矿”。（2016-06-12 [中国政府网](#)）

## 全国政协召开“推动大众创业、万众创新”专题协商会俞正声主持并讲话

全国政协31日在京召开“推动大众创业、万众创新”专题协商会。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声主持会议并讲话。

委员们认为，创新是民族进步之魂，创业是就业富民之源。党中央、国务院对此高度重视。习近平总书记在5月30日，全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会发表重要讲话强调，要把科技创新摆在更加重要位置，建设世界科技强国。

委员表示我国“双创”工作取得显著成绩的同时，也存在不少亟待解决的问题：体制机制障碍依然存在、法律政策体系不够完备、市场环境不规范、创业创

新要素供给不足等。一些委员建议，一是正确引导“双创”，正确发挥政府作用，政府的任务是创造环境，不同地区、不同人群要分类采取不同政策和做法。二是进一步完善政策，消除制度性障碍。三是加强知识产权保护，加大反侵权力度，加快注册速度，解决多头管理问题。四是完善人才发展机制，大学教育要培育创造性人才和创业胆识，更多支持有一定工作经验的大学毕业生创新创业。要总结企业激励员工创新的经验，制定鼓励和支持科研和教学人员创新创业相应的政策措施。

入会的国务院副总理马凯与委员交流时表示今年“双创”工作将从顶层设计阶段进入全面推动实施阶段，各级政府要把工作重点放在营造创业创新的良好生态环境上，全面调动创业创新主体的积极性。要通过深化“放管服”改革降低制度性成本，加大财税金融政策支持力度，充分利用互联网技术加快完善创业服务体系，构建综合配套的法治保障体系，着力打造高水平人才队伍，推进“双创”向更广范围、更高水平发展，汇聚成经济社会发展的新动能。（2016-06-01 人民日报）

## 辜胜阻:大众创业、万众创新是国有企业的兴盛之道

中国移动通信集团公司推进“大众创业、万众创新”行动计划，着力打造中国移动全员型“双创”平台，未来五年将投入巨资，用于鼓励自主研发、业务创新、员工发展和内部创业；预计5年将“入孵”600个项目，初期以内部孵化为主，未来面向社会创新创业人员与中小微企业全面开放，预计2020年通过中国移动“双创”平台将聚合千万内外部开发者，撬动百亿社会资金，带动数百万社会就业。

辜胜阻对中国移动通信集团公司调研时充分肯定了中移动的“双创”行动。表示此举对中国移动探索人才激励在内的国有企业体制机制改革，对内锻造创新创业能力，对外搭建创新创业平台发挥重要作用。

辜胜阻表示，大众创业、万众创新，不仅是个体和中小微企业的兴业之策，也是大企业特别是国有企业的兴盛之道，是我国经济持续健康发展的新动力之源。国有企业改革要和“大众创业、万众创新”结合起来，依托“互联网+”，打造众创、众包、众扶、众筹平台，汇聚企业员工创新力量，通过产品技术创新、生产方式和管理模式变革，充分释放企业创新巨大创造潜能，使企业创造活力迸发。

同时强调，深化国有企业改革，要完善国有资产监管体系，建立健全激励约束机制，营造支持改革、鼓励创新、允许试错、宽容失败的机制和环境。要鼓励创新，在试点的过程中要大胆探索，积极推进，发现问题、解决问题，形成好的经验，进一步推动改革走向深入。此外，要充分发挥企业的主观能动性，调动企业管理层和员工的积极性，从实际出发，积极探索改革的路径和模式。

（2016-06-18 中国网 辜胜阻 全国人大常委会委员、财经委副主任委员、民建中央副主席）

# 政策导向

## 国家自主创新示范区批复提速：两年批了 8 个，还要再建一批

4月1日，国务院新闻办公室举行“建设一批国家自主创新示范区，推动经济持续健康发展”的政策吹风会，会上科技部副部长阴和俊透露，科技部将积极推动再建设一批国家自主创新示范区。

国家级新区主要作用在城市建设方面，而自创区主导“大众创业，万众创新”的局面。国家自主创新示范区是指在推进自主创新和高新技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。

2009年3月，北京中关村被批准成为第一个国家自主创新示范区。截至2015年底，国家自主创新示范区的队伍增加到了11个，除北京中关村，还包括武汉东湖、上海张江、深圳、江苏苏南、天津、湖南长株潭、成都高新区、西安高新区、杭州和珠三角。其中最后5个是于去年批复的。随着3月30日召开的国务院常务会议决定河南郑洛新、山东半岛、辽宁沈大被新设为国家自主创新示范区，队伍壮大到14个。

山东半岛国家自创区包含济南、青岛（含青岛西海岸片区）、淄博、潍坊、烟台、威海等6个国家高新技术产业开发区；河南郑洛新国家自创区是依托郑州、洛阳、新乡3个国家高新区，其中，洛阳片区，总规划申建面积86.92平方公里；辽宁沈大国家自创区包含沈阳、大连两市，旨在打造东北亚开放合作先导区等。

（2016-04-01 澎湃新闻网(上海)）

## 国务院建设大众创业万众创新示范基地实施意见印发

意见提出，力争通过三年时间，围绕打造双创新引擎，统筹产业链、创新链、资金链和政策链，推动双创组织模式和服务模式创新，加强双创文化建设，到2018年底前建设一批高水平的双创示范基地，培育一批具有市场活力的双创支撑平台，突破一批阻碍双创发展的政策障碍，推广一批适应不同区域特点、组织形式和发展阶段的双创模式和典型经验，加快推动创新型企业成长壮大，努力营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，带动高质量的就业，促进新技术、新产品、新业态、新模式发展，为培育发展新动能提供支撑。

### 步骤安排方面，意见提出：

2016年上半年，首批双创示范基地结合自身特点，研究制定具体工作方案，明确各自建设目标、建设重点、时间表和路线图。国家发展改革委会同教育部、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、国务院国资委、中国科协等部门和单位论证、完善工作方案，建立执行评估体系和通报制度。示范基地工作方案应向社会公布，接受社会监督。

2016年下半年，首批双创示范基地按照工作方案，完善制度体系，加快推进示范基地建设。

2017 年上半年，国家发展改革委会同相关部门组织对示范基地建设开展督促检查和第三方评估。对于成熟的可复制可推广的双创模式和典型经验，在全国范围内推广。

2017 年下半年，总结首批双创示范基地建设经验，完善制度设计，丰富示范基地内涵，逐步扩大示范基地范围，组织后续示范基地建设。（2016-05-12 证券时报网）

## 发改委解读：改革先行 加快释放“双创”活力

### 一、制度松绑，最大限度释放市场主体活力

市场主体是经济社会持续健康发展的重要微观基础。新企业的大量增长是促进经济社会发展的重要力量。要持续推进简政放权，进一步优化政府服务，支持示范基地先行试验一批重大行政审批改革措施，加快提升政府办事效率和服务质量。

### 二、法律护航，全面保障创新创业者权益

技术发明是创新创业的重要源泉，而知识产权是保障创新创业的重要制度。一方面，要加快弥补制度缺口，进一步完善落实商业模式等新业态创新的知识产权保护办法。另一方面，要强化法律制度护航，开展知识产权综合执法，加大知识产权保护，将侵权行为纳入信用记录，构建失信联合惩戒机制。

### 三、权责明晰，破局科技经济“两张皮”

打通科技与经济结合的通道，促进科技成果转化。使科研人员既有“权”（科技成果处置权、收益权等），又有“责”（科技成果转化时效性责任），提高对科研成果转化的热情

### 四、减税降负，助力中小企业快速成长

中小企业是创新创业的主力军，就要切实有效解决目前融资难且贵、税负重等长期困扰中小企业发展的难题。必须深入推进和落实一批激发企业创新创业的正向税收激励政策，让科技型中小企业、创业投资机构在创新创业过程中真正“轻装上阵”、享受实惠。

### 五、疏通渠道，最大限度激发人才创新创业活力

人才是创新创业的第一动力。在双创示范基地开展人才流动试点，就是要着力破除体制机制障碍，向用人主体放权，为人才松绑，双向流动，让人才创新创造活力充分迸发，使各方面人才各得其所、尽展其长。

### 六、协同共享，促进创新创业公共服务平台惠及更多创新创业主体

政府部门要提供全方面、专业化的服务，提供良好的公共服务；双创基地要建立促进国家重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享的激励引导机制，促进科学仪器设备使用的社会化服务。同时，引导大企业为内部员工和外部创业者提供设备、市场、资金等支持，避免创新基础设施和资源闲置严重浪费。

（2016-05-23 中国政府网）

## 国务院印发《[实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定](#)》

国务院日前印发《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》(以下简称《规定》)。《规定》提出了更为明确的操作措施,强调要打通科技与经济结合的通道,促进大众创业、万众创新,鼓励研究开发机构、高等院校、企业等创新主体及科技人员转移转化科技成果,推进经济提质增效升级。(节选自2016-03-02 新华社)

## 全国首批 28 个双创示范基地出炉 将加大财税支持

国务院办公厅日前印发《关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》确定了首批共 28 个双创示范基地,包括北京市海淀区等 17 个区域示范基地、清华大学等 4 个高校和科研院所示范基地、海尔集团公司等 7 个企业示范基地。

《意见》明确,要以促进创新型初创企业发展为抓手,以构建双创支撑平台为载体,分类推进双创示范基地建设,并提出了各类型示范基地的建设目标和建设重点:

一是区域示范基地要以创业创新资源集聚区域为重点和抓手,重点推进服务型政府建设,完善双创政策措施,扩大创业投资来源,构建创业创新生态,加强双创文化建设。

二是高校和科研院所示范基地要充分挖掘人力和技术资源,促进人才优势、科技优势转化为产业优势和经济优势,重点完善创业人才培养和流动机制,加速科技成果转化,构建大学生创业支持体系,建立健全双创支撑服务体系。

三是企业示范基地要发挥创新能力突出、创业氛围浓厚、资源整合能力强的领军企业核心作用,重点构建适合创业创新的企业管理体系,激发企业员工创造力,拓展创业创新投融资渠道,开放企业创业创新资源。(2016-05-13- 上海证券报 新华社)

## 《国家小型微型企业创业创新示范基地建设管理办法》有三个亮点

### 亮点一：从“示范基地”到“创新示范基地”，凸显创新定位

本次《管理办法》的第一个亮点是由《国家小型微型企业创业示范基地建设管理办法》更名为《国家小型微型企业创业创新示范基地建设管理办法》。两字之差凸显的是对创新的重视和整体思路的转变——既鼓励和支持各种形式的创业,也鼓励和支持各种形式的创新,以创新促进创业、以创业拉动创新,实现创业和创新之间的良性互动和良好转化。

在《管理办法》中,特别强调了创业创新基地应当为入驻企业提供创新支持,未来创业创新基地不仅要为入驻企业提供基本的物业服务和创业辅导,更需要要在知识产权转化、知识产权激励甚至是科研人员的管理和股权激励等方面做出相应的制度设计和安排,从而从源头上解决我国小微企业创新乏力、科研成果转化不畅和创新成本高昂的问题。

## 亮点二：基地平台化、智慧化、生态化发展，凸显开放性

本次《管理办法》的第二个亮点是推动小微企业创业创新基地平台化、智慧化、生态化发展。

**所谓平台化**，是指创业创新基地要以开放的心态和姿态吸纳外部的专业服务能力，为各类创业创新服务集聚、生长的平台，以市场化的方式让最合适的服务机构提供服务，从而实现服务的多元化、专业化、全程化。

**所谓智慧化**，是指创业创新基地要充分利用云计算、大数据、物联网等新一代信息技术，实现内部运营管理的信息化和创业服务的精细化、智能化。

**所谓生态化**，有两个层面的含义，一是创业创新基地要通过自身的资源和渠道帮助入驻企业建立与行业龙头企业之间的合作对接，融入行业供应链和行业生态体系。二是创业创新基地在建设和运营的过程中要有规划、有布局、有设计，基地内的企业在行业分布、生命周期分布甚至是主营业务模式方面差异、有机、多元，能够在基地内部形成协同创新的内部创业生态圈。

## 亮点三：运营主体和运营模式的多样化发展，凸显包容性

本次《管理办法》的第三个亮点是创业创新示范基地建设和运营主体的多样化以及运营模式的多元化。（2016-06-21 中小企业局）

# 专家视角

## 张军扩 张永伟：让双创成为发展新动能

### 一、推动双创是符合我国国情的重大战略

**双创是基于我国经济进入新常态的发展需求**，致力于打造经济发展的新动能。双创是基于我国人力资源丰富、国内市场大、工业体系完备等特有优势和巨大潜力，致力于激发全社会的创新潜能和创业活力。**双创是基于人们对机会公平、权利公平的内在追求**，致力于探索劳动致富、共同富裕、社会公平的新路径。**双创是基于全面深化改革的内在要求**，致力于寻找更多的改革突破口。

### 二、双创带来了新变化

**创新创业环境得到改善**。政府通过实施简政放权、政策资金扶持、推动互联网+、中国制造 2025 等行动，降低创业门槛。

**创业热情高涨**。创业主体更加多元化，创业“新四军”（留学生、科技工作者、大学生、农民工）的带动效应明显。

**创业创新路径多元化**。在互联网普及和技术变革时代，只要看到了市场需求，或者有技术突破的能力，就很容易诞生一批新生企业和新兴产业。

**就业结构发生大变化**。传统产业要去产能去库存从而减少就业岗位的情况下新增就业更多地要依靠中小微企业，依靠发展服务业。

**社会投资更加活跃**。多元、海量的市场主体必然会拉动和放大投资，投向创新、创业的资本也越来越多。

### 三、尊重规律，科学作为

双创关键是处理好政府与市场的关系，明晰二者边界。

**正确理解大众创业、万众创新的内涵**。大众与万众本质上强调的是人民创造力因人而异，因时而异，因地制宜。认识大众创业、万众创新与小众成功的关系。政策的重点要放在对激励机制的创造和保护上。

**防止用工业化和运动式思维来推进双创工作。**创新创业是主体多元、分散决策，政府有时作用有限，用创新的思维、方式、手段来推动双创。

**加快完善支持双创的政策体系。**创新创业需要支持，既要做到支持有力和确保已有政策落地，更要防止一些地方大把拿钱粗放撒钱的做法。

**努力构建创新生态系统。**创新创业与市场化程度是相向而行的，更相信和依靠市场、经济成分和市场主体更加多元、社会环境更具包容的地方，双创才会有生长的土壤。（2016-02-25 经济日报 原标题：让双创成为发展新动能 张军扩系国务院发展研究中心副主任，张永伟系国务院发展研究中心企业研究所副所长）

## 黄明峰：探索政府数据开放下的数据标准建设推动大众创业 万众创新

5月26日，在“大数据标准化”论坛上，贵阳市信息产业发展中心高级工程师黄明峰发表主题演讲。他认为，可以通过政府数据的开放、释放以及标准化建设，构建有价值的产业生态，从而推动大众创业、万众创新。

政府数据开放是整个社会数据共享的基础，政府数据的公开是推动共享经济发展的重要途径。一般认为社会具有价值的数据超过70%都被政府所掌握，数据都隐藏了很大的价值。在推动“双创”过程中，很多企业对这些有价值的数据有非常渴求。

贵阳在推动政府数据建设过程中，围绕政府数据标准化建设大方向，通过政府数据的释放，构建数据价值的产业生态，通过政府数据的开放推动大众创业、万众创新。

我们看重的是政府数据的开放和共享而不是进行简单集中数据。在以开放为目的，建立一个数据服务机制的平台，组织分布于各个部门的政府数据，而不是简单以部门为主体的平台。此外，提供数据时还要考虑到数据使用的方性。

开放除关注数据安全之外，从国家法律来看，通过数据加工过程改变数据的权属是很难的，但是从法律上来讲有可行性，因为通过数据加工，可以把不同的数据进行融合，形成数据库。目前这些还是空白地带，其他城市也在尝试。还在一直在探索政府部门有效数据建设，包括对数据的管理、数据的交易、数据的安全属性和敏感属性等，这些都需要在推动过程实现突破。（2016-05-27 贵阳网—贵阳日报）

## 关于大众创业万众创新理论思考

**一、大众创业、万众创新体现人作为生产力系统中最活跃要素的巨大能动作用和深化改革对发展的巨大促进作用**

大众创业、万众创新是在当代以互联网、大数据发展为代表的科技大发展条件下，以及在制度变革和政策创新作用下，中国社会生产力的又一次解放。

**二、大众创业、万众创新以其草根性成为普通大众收获新一轮改革开放红利的最直接与现实的实现方式**

改革开放以来人们的生活观念、财富观念、时间观念、风险意识等发生深刻变化，使一部人先走上创业创新之路。“互联网+”的创业和创新无处不在，打破了工业化时代创业和创新所需要的高门槛，普通大众都可以参与其中，并找到获得成功的机会。

推进大众创业、万众创新，就是让更多的人富裕起来，让更多的人实现人生价值，这有助于调整收入分配结构，促进社会公平，也会让更多年轻人，尤其是贫困家庭的孩子有更多的上升通道。

### **三、大众创业、万众创新顺应了当代社会生产力和生产方式新变革，是对传统经济条件下创业创新的超越**

创新是将“支配的原材料与力量”通过“新组合”引入生产以实现经济发展，企业家精神在生产要素重新组合中发挥了重要作用。

大数据、云计算和移动互联网的快速发展，使创新呈现出明显的个人化、小规模、分散式、渐进性特征，创业创新活动变成了社会大众人人可及的事情，普通大众亦可参与创业和创新，实现自己创业梦想，在中国城乡地区形成了极强的示范和带动效应。

### **四、大众创业、万众创新反映了当代信息化高度发展条件下技术范式的深刻变化**

随着对数据收集、管理、挖掘技术的快速发展，大数据催生出一大批新产业。数据信息的传播也从单中心、单向传播向多中心、网络裂变式传播转变。大数据通过细分化、个性化、精准化、动态化，可以实时模式化其需求行为。“互联网+”和大数据在带来传统重构的同时，更催生了无数的商业机会和盈利空间，它把人重新组织进新的财富创造体系之中，预示着新一轮生产率增长和消费者盈余浪潮的到来。依托于互联网，市场早已不是简单的地域性本土市场，连接的是全国乃至全球大市场。

### **五、中国进入发展新阶段和现代科技迅速进步为大众创业、万众创新提出了迫切需要，并提供了巨量空间**

原来粗放型经济模式是我国资源环境瓶颈制约十分严峻。随着技术发展和结构调整等，就业问题日益严峻，加快服务业创造更多的就业机会。

以互联网为基础平台的创新要素的发展新形态。“互联网+”在关键产业都可以找到深度融合和成长的空间，给企业提供了一个新的发现价值、创造价值、解决问题的路径，也改变了消费者的需求内容、需求结构和需求方式。

现代商业模式创新具有极强的衍生和拓展能力，其全方位扩张，催生了难以计数的商机。大众创业、万众创新以其广泛参与性和渗透性，在基本经济运作层面推动了不同发展阶段、不同技术水平和不同商业模式的融合。中国的人口基数及高等教育人数蕴藏着巨大的知识和创新能量。

推进大众创业、万众创新是实现创新发展战略的重要举措，是推进新一轮科技革命和产业变革的有效途径，也是我国当前稳增长、促改革、调结构、惠民生、打造经济发展新动能的重要引擎。（2015-11-13 人民日报 张晓强 徐占忱 中国国际经济交流中心）

## **视点评论**

### **当央企成为双创主导 小微企业能扮演什么角色**

2016年首批入围大众创业万众创新示范基地的7家企业中，超过半数为央企，央企成为“双创”的主力。

### 为何入围企业中，并无小微企业身影？

大型企业集团入围企业示范基地，与协同推动小微企业创业创新并不是对立的。在顶层指导文件的宏观要求下，企业具体实践操作时，实际上包含三个层面的双创。第一是央企内部的双创，第二是一般意义上面向社会的双创，第三是一百余家央企之间的协同双创。这三个层次相辅相成，在共同推进的过程中，为数量庞大的小微企业创业创新提供支撑发展的平台。

#### 央企主力

专家认为原因在于小微企业小且数量不够，而央企规模较大，在整个经济中起中心决定性作用。从供给侧改革的角度分析，央企如在创新发展中起到主导作用，便能在破产清算的基础上，进一步优化资源配置，去产能补短板。

大企业创新既能够在企业内部搞创新，为企业提供平台，也能够给小微企业提供个人创新的平台，形成大企业主体技术的延伸和创新。一方面为大企业自身主业竞争力提升提供服务，同时通过产品扩散，向社会上的小微企业延伸。

#### 小微企业协同发展

以入围的招商局集团为例，他正在为相关小微企业提供“保姆式”服务。除了为小微企业提供场所、价格优惠，还可通过招商局集团，得到更多的政府资源对接，以及其他政策支持。招商局集团的蛇口网谷智慧园区首先实现产业聚集且质量高，然后服务才能专业，从而形成服务生态圈，这一套做法是可复制的，有商业模式的，又能帮助产业去做转型升级。

双创探索中央企业要通过制度创新，调动内部员工的创新创业；第二点，是开放央企的优势资源，带动行业创新和行业升级。另外，也是关键的一点，便是服务于其他央企，做一个承载体，同时开放资源，去拉动整个社会和中小企业的创新发展。（2016-06-19 经济观察报）

## 创业 2016，别错过这些“福利”

### 创业空间更专业

创新创业先得找到合适的空间。我国以各类众创空间，科技企业孵化器、加速器，国家自主创新示范区和国家高新区共同形成完整的创业服务链条和良好的创新生态。在此基础上，今年我国会加快建设专业化众创空间和星创天地。

科技部相关负责人介绍，今年将针对新兴产业和传统产业各个特定细分领域，推动众创空间等创新孵化载体向专业化纵深发展。

去农村创业也会更加便利。“星创天地”是将众创空间引向农业农村，以农业科技园区、新农村发展研究院、科技特派员服务站等为载体，为科技特派员、农村中小微企业、返乡农民工、大学生等提供的创新创业服务平台。

### 融资渠道更快捷

资金问题经常让创业者烦恼。今年，我国将通过更多措施深化科技和金融结合，持续拓宽创业融资渠道，降低融资成本。同时，将启动实施贷款风险补偿工作，建立科技企业贷款融资的“绿色通道”；启动第二批促进科技和金融结合试点工作，依托国家自主创新示范区，开展科技创业证券公司、投贷联动、股权众

筹融资等先行先试。2016 年中国科技金融发展局面将更加活跃，创业者将拥有更多快捷、低成本的融资渠道。（2016-01-25 经济日报）

## 不应过度提倡休学创业

国务院办公厅日前印发的《关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》提出，高校和科研院所示范基地，将实施大学生创业引领计划，建立健全弹性学制管理办法，允许学生保留学籍休学创业。一些省份规定的休学创业可保留学籍年限介于 2 年到 8 年之间。鼓励“双创”固然是大势所趋，不过，各地在鼓励大学生创业方面如果走得太远，很可能适得其反，甚至还可能引发新的问题。

对于大学生自身发展来说，创业也是学习，并对能力的提高有所帮助，但这种学习与传统的大学学习不能同日而语的。大学校园在青年学生价值观的形成阶段无疑提供了一个综合学习的场所，是积累知识与见识的重要阶段。有些大学生把休学创业当成求学的逗号，想打拼一番再重新捧起书本，但大部分人已经错过学习的“黄金时代”，再加上社会的熏陶，往往逗号变句号。

从创业这件事的角度上来看，创业并不容易，并且充满艰辛。大学生对社会的了解多浮于表面，而相对单纯的人际关系以及欠缺的资金链是大学生创业必须考虑的现实问题。同时，就创业所需要的心智条件来说，特别是处理人际关系的情商和面对挫折的抗压心理而言，其实也不见得完全具备。

休学创业，应该允许，但并不应该过分鼓励。对于有强烈的创业意愿，并且具备创业所需要的条件，应该允许其休学创业。但在普遍的范围来看，高校不能夸大了创业的作用，关注到大学生创业的限制性，更理性地作出指导和帮助。（2016-05-17 中国产经新闻报）

## 打造双创示范基地推动双创“升级版”

为了解决大众创业、万众创新“区域洼地（集中在大中城市，中小城市、偏远乡镇以及广大的农村地区缺少）现象和创业的层次、深度及效果差强人意，影响不显的问题。在 4 月 20 日召开的，由李克强总理主持的国务院常务会议上，决定按照政府工作报告的部署，遵循市场规律，建设一批高水平、有特色的双创示范基地，构筑完备的创新创业服务链，促进科技与经济融合发展。就是为了给所有的创业创业者以启发、以鼓励，帮助他们找到创新创业的方向。

双创示范基地不但可以起到示范的作用，最关键的是给那些潜在的创新创业者提供了一个可以借鉴学习的地方。让他们可以在这里了解别人创业过程中走过的历程，遇到的困难以及克服困难的方式和方法。从别人创业的过程中吸取成功的经验，汲取失败的教训，少走一些弯路，创新创业成功的几率就会大大增加。

更大范围、更高层次、更深程度的创新创业，也就相应的要求更大范围、更高层次与更深程度的服务体系。所以要求各地各级政府以及有关政府职能部门，也要站在服务创新创业的角度来做好属于自己的“后勤保障”工作，比如进一步的简政放权，降低创新创业者成本；进一步营造公平公正、开放竞争的市场环境；确立公平合理的成果收益分配制度和科研经费使用制度，充分调动创业创业者的积极性等等。（2016-04-21 光明网）

## “双创”开花离不开制度土壤

“大众创业、万众创新”落地生根、遍地开花关键是要有科学的制度作为土壤。优良的制度土壤要有三个必备要素：激励、平台和文化，围绕这三个方面做好制度设计，“双创”方能开花结果。

首先，完善激励机制，激发员工创新创业的热情。制订科学合理的激励机制，让他们敢于创新，乐于创业。

其次，搭建“双创”平台，为员工提供实验的园地。平台，能够使各类要素资源集聚、开放、共享，各种能力汇聚、分享、协同，为企业发展添加了新动能。

再次，培育“双创”文化，形成浓厚的创新创业氛围。良好的创新文化一要远离“官本位”思想，通过优化制度设计让员工能够安心创新创业；二要提倡宽容文化，为创新创业留下试错空间。（2016-05-27 中国海洋石油报）

## 草根创业更需高端人才 产学研衔接是成功关键

国务院总理李克强在6月8日的国务院常务会议上强调，新的国家自主创新示范区，一定要把高端科技人才与“大众创业、万众创新”结合起来。

大部分中小企业创新能力薄弱、知识创新和技术创新能力较低以及科技中介服务、科研投入机制体制尚待完善的问题依然是困扰创业创新道路上的因素。要积极培育科技创新主体，以高端人才助力草根创业者发展，注重产学研科技成果，让科技成果不断促进企业发展。

### 草根创业者要做好战略规划

要把高端科学家和草根创业者结合起来，把大企业和小微企业结合起来，要找准市场的需求。

低成本的创业空间和创新创意要素的齐聚，使草根创业“蓬勃兴起”。“人”是最丰富的资源，是“钻石矿”，但是草根创业一方面缺乏高端人才是普遍遇到的问题；此外，草根创业者容易面临团队组建时不规范；另一方面，技术成熟度不够，无法形成产品，或者产品同质化，无竞争力。

### 创新需要产学研紧密结合

除了政策、法规以及资金之外，产学研的有机配合是技术创新成功的关键因素之一。突出企业的主体地位，因科技成果从实验室到市场，需要企业运作及企业家的智慧和才能，同时对科研人员或科研单位给予相应的投入或补贴，调动起积极性，加强研企交流合作，尽量实现成果产业化嫁接过程。高校等研究机构内部也要有合理的人员流动机制，成果的收益或奖励机制。

此外，政府的科技投入也是创新中的重要一环。把资金投入具有创新实力的科技企业、创新的科技产品以及科技成果转化关键环节。

值得注意的是，企业一般在取得一定成果的时候才考虑申请创新基金项目。如果前期不成功，企业的投入就变成沉没成本。（2016-06-13 中国经济时报）

## 推动大众创业的税收政策探析

## 一、我国促进大众创业的税收政策

### (一) 以税收优惠鼓励创业投资

首先，给予创业投资企业大幅的税收减免。其次，给予普通个体和企业的创业投资活动税收优惠。第三，通过对创业孵化器的税收优惠间接支持创业活动。

### (二) 以税收优惠激励中小企业的创办与发展

首先，逐年加大企业所得税的减免力度。其次，加大对小微企业增值税和营业税的优惠力度。

### (三) 对各类创业人员的税收政策扶持

2011 年之前，国家主要针对困难人群给予创业的税收扶持政策。《财政部国家税务总局关于支持和促进就业有关税收政策的通知》扩大了享受税收优惠政策的人员范围，不论是困难人群，还是大学生，只要进行创业活动，都给予很大的税收优惠支持。2014 年《财政部国家税务总局人力资源社会保障部关于继续实施支持和促进重点群体创业就业有关税收政策的通知》(财税[2014]39 号)延续了 2011 年的税收优惠政策，并取消了创业人员的行业限制。《财政部国家税务总局民政部关于调整完善扶持自主就业退役士兵创业就业有关税收政策的通知》(财税[2014]42 号)对退役士兵创业提供了税收优惠。

### (四) 以税收优惠培育重点产业

企业是国家重点扶持的对象。发展战略性新兴产业也是国家的重要战略部署。

## 二、发达国家促进创业的税收政策

### (一) 丰富的创业投资税收优惠政策

发达国家对中小企业投资的税收优惠政策不仅限于创业投资企业，还包括对现有企业的新设备、新资产和无形资产的投资

除了针对创业投资额和投资回报的税收优惠，有助于创业投资风险控制的税收优惠政策也很丰富。

### (二) 灵活的纳税方式和期限

为了调动中小企业创业的积极性，美国 1981 年颁布的《经济复兴法》中规定了小企业灵活的纳税方式。发达国家除了提供灵活的纳税方式之外，还普遍给予中小企业宽松的纳税期限。

### (三) 重视创新型中小企业的创办和发展

发达国家给予中小企业税收优惠的同时，注重引导创新型中小企业的创办，利用税收激励政策鼓励中小企业增加研发投入。发达国家对中小企业创新的税收优惠，不仅引导了创新型企业的创办，也提升了创业企业的竞争力。(节选自《税务研究》2015 年第 12 期)

## 海外来风

### 大众创业、万众创新，以色列是怎么干的？

以色列国土面积和北京市差不多，人口不到北京市的四分之一，却有着全球第一的人均创业企业、人均风险投资、人均专利数。其在纳斯达克上市公司的数

量仅次于美国和中国且人均创业企业、人均风险投资、人均专利数都是全球第一。

大众创业、万众创新，以色列创业企业有几个共同的特点：1、解决某一个具体的痛点问题，而且大都和安全、教育、农业相关；2、从很小的点切入，但具备全球推广的前景；3、技术驱动，而不是模式驱动、资金驱动和市场驱动；4、很多创业者有特种部队经历，许多项目和情报分析有关；5、由于市场较小，创业者们一般用几年时间把产品打磨成熟，但不把企业做大，而是选择卖给一家跨国公司，由这家公司把这个产品推向全球市场。

以色列的创业者以“养猪”式心态创业，一般公司到达一定规模之后就卖掉，然后开始下一次创业。所以，很多人都是连环创业者。即便在以色列，创业成功也是一个小概率事件，投资人更偏好有过多创业经验的人。

也正因为以色列有大量的创新创业人才，形成集聚效应，不仅吸引了很多国外企业去那里买技术、设立研发中心，而且还吸引了很多企业并购他们的公司。他们的创业氛围非常自然，不拼凑励志故事，埋头解决实际问题，用结果来说话。（2015-06-09 新华网）

## 日本大众创业：1 日元开公司 失业者创业更优惠

### 【“1 日元”就能开公司】

为了鼓励普通民众创业，日本政府修改了《商法》，允许设立资本金只有 1 日元的公司，从而打破了最低注册资本的限制。

按照规定，1 日元公司成立后必须逐步增加注册资本，在 5 年之内达到法定的资本金要求。

### 【失业者创业更优惠】

日本政府对失业人员创办企业、自谋出路给予了更加优惠的政策。

只要失业人员提出创业申请，政府有关部门将根据具体情况，给予一定数额的事业助成金，并为他们创业提供无担保、无抵押融资。

具体而言，只要有创业意向的民众具有切实可行的创业计划，就可向各市村町商工会议所提出具体方案，经审定合格，以派遣经营指导员为条件，就可以从国有政策性金融机构获取上限为 550 万日元(29 万元人民币)的无担保、无抵押的创业资金贷款。

### 【特殊行业可获无偿资助】

日本政府对在老年人及病人护理、婴幼儿保育、家居装修、人才派遣等社会急需的领域创业，实施特别的优惠政策，大力扶持民众在这些领域创业和提供服务。

如果在这些领域创办企业，创业者将得到一笔无偿的事业助成金。一般人员在上述领域创办服务性企业，并在公司设立后一年之内雇佣 3 名失业人员，将得到最高 500 万日元(26 万元人民币)的无偿资助。

### 【毕业生创业可享税收优惠】

目前，日本企业的法人税实际税率高达 35%左右。而日本大学生在毕业后创办企业，将获得减免税负的优惠待遇。

同时，为了鼓励民众创业热情，日本部分地方政府决定给新创办的企业、特别是高新技术企业给予税收优惠。

### 【有政府支持融资不再难】

创办新企业最需要的是资金和技术，为了帮助民众解决创办新企业缺乏资金问题，日本政策金融公库、中小企业基础整備机构等金融和扶植机构可提供低息或者无息的资金支持。

只要能够确认新办企业拥有三分之一以上的创办资金，且经营项目经过有关方面评估并认可，就可以获得不足部分资金的长期低息贷款。年利率在 1.5% 以下，贷款期限可达 7 年至 10 年。

### 【政府采购扶持创业】

日本政府还修订了政府采购相关法律，规定必须对新创办企业实施政府采购扶持，被设定了数值目标。

该法规定，在政府和公共部门的采购总额中，至少要有 5% 的商品从创办 5 年至 10 年以内的创业型企业采购。(2015-11-09 新华网)

## 欧洲创新创业的四大软肋

### 经济模型已落后

在宏观经济上，英美的经济模型以“市场竞争”为导向，强调自由竞争的至关重要性，重在“无形之手”，尽可能地减少政府对经济的干预；而欧洲大陆文化的国家经济模式则多以“国家干预”为基础，重在“有形之手”，强调政府干预的不可或缺性。

在信息时代，欧陆的经济模式已经过时。因为，后工业革命的信息时代，高精尖的想法、及时雨的资本与快速反应的能力，成了创业与做大的秘诀所在，这时“市场”替代“国家”成了主角儿。

### 创新创业文化正在流失

欧陆国家现在已经普遍缺失“创新文化”与“创业文化”。欧陆国家无论在选择创业的人数上、资本对创新和发明创造的投入上、政府扶持力度上、融资的方便快捷上、还是社会对创业失败者包容性等判断一个国家是否存在显著的“创新与创业文化”衡量指标上，美国和欧陆正好分处在坐标的两头：美国是创新与创业的“天堂”，而欧陆则是创新与创业的“老大难”之地。

### 银行主导的融资模式

除济模式与创新文化，欧陆国家面临融资渠道难题。要从融资模式来划分，英美文化国家是市场导向型经济体，而欧陆文化国家则是银行导向型经济体。在英美只要具备有投资价值的方案或专利，一个创新与创业者从“市场”上获得资金支持并非登天难事。在以法国为代表的欧陆经济体国家，企业的融资渠道主要是银行贷款，创新者与创业者要想将其创新成果或创业构思付诸实践，绝大部分的资金需要来自银行。而欧盟成员国银行对中、小企业，尤其对新型的创新者与创业者的放贷概率是微乎其微的，因为他们通常一无所有，难以提供房产抵押或其它质押形式

### 高福利社会失去保障基础

当前欧陆国家在世界上的经济地位决定了其赖以生存的“高利润”与“竞争优势”早已不复存在，所以，欧陆的“高福利社会”已经失去了其生存与续存的经济与利润基础。欧陆经济体，已经或正在失去既往的技术优势，尤其是日益丧失其“工业核心竞争力”，使其产品难以具备绝对的优势与核心竞争力并获取高额利润，而“高利润”恰是为“高福利”买单。欧盟面临的挑战竞争对手，除了

有科技威胁的日美外，现在又增加了中国，尤其是中国机械设备的竞争。  
(2015-08-25 经济网 赵永升法中国法律与经济协会副会长/法国巴黎索邦大学经济学教授)

## 王亚强：美国政府如何支持创新创业

### 基本理念

首先，政府支持创新创业的战略目标，是保障未来经济和国家安全。其次，政府支持创新创业的现实考量，是不断增加新的就业。再次，政府支持创新创业的一贯思维，是在市场经济框架下有所为、有所不为。最后，政府支持创新创业的基本手段，是提供法律保障和项目资助。

### 主要方式

**宏观管理。**白宫与国会制定国家总体的科技法案，通过实施了《史蒂文森—威德勒技术创新法》《技术转移商业化法》等一系列法律法规，并推行加速折旧、研发经费增长额税收抵免等多种税收优惠政策。

在联邦政府中，包括国防部、能源部、国家科学基金会等多部是重要的科技管理机构，管理着大量的研发资金。此外，还有国家科学院等私人非营利机构，为政府提供政策咨询建议。

**项目支持。**联邦政府中，10余个部门均资助科研项目，2013年政府R&D投入达1440亿美元。包括政府机构支持的小企业创新研究计划(SBIR)，支持初创公司的高风险创新项目；实施小企业技术转让计划(STTR)，专门支持小企业与非营利研究机构的技术转让项目。除此之外，全美每年私人R&D投入达2700亿美元。

**政府采购。**政府面向企业采购先进技术和产品，是政府支持创新创业的重要方式之一，采购重点向小企业倾斜。

**创业服务。**成立了联邦小企业管理局(SBA)、小企业发展中心(SBDC)、妇女企业中心及其遍布全国的分支机构，提供包括创业培训和咨询、指导起草商业计划书、企业管理技术支持、与银行合作提供担保贷款、帮助企业申请政府采购合同等。州、郡、市等各级政府也重视做好创新创业服务工作。

**培育生态。**联邦政府遵循创新创业规律的本质要求，积极培育创业生态系统。尤其注重发挥大学的优势，借助了高校资源建立小企业发展中心(SBDC)；《拜杜法案》加快了大学科研成果向市场转化；注重引导大企业与小企业创新合；高度重视争夺全球高端人才，持续推进实施移民政策。

### 借鉴意义

**加强科技立法，营造良好的创新创业法治环境。**推动建立健全创新创业的法律体系，营造公平的市场竞争环境。加强对已有科技法律实施情况的监督检查，及时修订相关法律条款，严格执法。当前和今后一个时期，应积极推动完善科技成果转化、职务发明、知识产权运营等法律制度。

**改进政府资助的方式方法，放大政府资金的杠杆效应。**以加快科研成果商品化为导向，重点支持产学研合作项目，明确规定相关专利技术必须在规定时间内转移转化。要尊重企业技术创新的主体地位，建立并完善政府各部门资金使用的统筹机制，加强和改进政府采购科技企业技术产品工作，加大对初创期企业和中小企业的支持力度。要避免政府“赤膊上阵”，重视发挥市场机制和社会组织的优势，支持天使投资、创业投资发展壮大，支持高校院所、产业联盟、行业协会

更多承担创新创业的服务功能。

**推进国际创新合作，优化跨境创新创业生态系统。**全面深化改革，在高端人才绿卡审批、企业境外投资和并购管理、外资投资准入限制等方面放松管制，提升利用全球人才、技术、资本、信息和服务的水平。要支持一批领军型企业加快“走出去”，在国际一流创新区域设立分支机构、研发中心和孵化机构，参与全球竞争。要与国际科技中介机构、跨国公司建立广泛联系，探索建立跨国技术战略联盟，引导更多国际创业团队来中国创业发展。（2015-04-06 学习时报）

## 创新创业 美国高校这么做

### 主动对接国家战略需求

2009 年成立美国创新创业咨询委员会（NACIE），在 2011 年向美国商务部提交了一份名为“关于推动基于大学技术商业化的建议”的信件。这封由 140 多位美国研究型大学校长和各专业协会领袖亲自署名的信件，着重关注大学的创新与创业，寻求美国联邦经费资助以继续相关领域的创新创业工作，并强调将创新和技术商业化推向顶峰的重要性。

美国商务部在 2013 年 7 月正式发布了《创新与创业型大学：聚焦高等教育创新和创业》的报告，明确大学创新创业中的五大核心活动领域，即促进学生创新和创业，鼓励教师创新和创业，支持大学科技成果转化，促进校企合作，参与区域与地方经济发展。该报告还以乔治亚理工学院等 11 所高校为具体个案，详尽分析和探讨了高等院校的创新创业以及科学研究的商业化。

### 培养学生发展创新思维

美国大学主要通过开办创新创业课程和学位项目，提倡体验学习和应用学习的途径促进学生的创新创业。如美国大学正在为各类学生提供更多创业及相关领域的课程和计划，更好地理解创新和创业。有的大学将教育机会延伸到课堂外，以便直接培养学生的创业精神。很多大学还运行着各种各样的商业计划和投资竞赛，通过网络向学生提供导师支持和培训机会，帮助他们进一步发展创新思维。

除此之外，体验学习和应用学习是在课堂教育的基础上改进的。相对传统课堂教育，体验学习和应用学习则是通过工作坊、会议、实习、实际操作经验和实践项目，鼓励学生参与到创新创业活动中。多样化的教育机会帮助学生解决现实环境中的严峻挑战。

### 鼓励教师参与创新创业

通过建立创新文化、激励政策以及采用新的组织模式让教师积极参与产品研发、技术发展和创办衍生公司，成为美国大学在创新驱动发展战略中的共性举措。

### 美国大学主要通过人事激励政策和奖励认可制度来鼓励教师创新创业：

美国高校开始出现教师聘用和晋升文化的转变，即不仅强调教师对自己研究领域的兴趣，还须掌握商业领域技能，并从事与学科相关的创业活动。

美国大学还开始在教师入职培训中为他们提供职业指导、模型发展、商业计划和市场测试等培训内容，为他们走向创业领域铺路。美国大学逐渐推出各种奖励政策来鼓励和认可教师在学科中取得的成就。

美国大学对教师的时间管理也变得更具有弹性。顶尖研究型大学给予教师更长或更宽松的学术假期制度，鼓励他们与企业进行合作与创业。一些项目还给教师额外的时间去从事创新创业。教师利用假期进行创业活动会增加对商业转化过

程的理解，并整合到教学过程中，增加学生科技发明的发展和商业转化的潜能。  
(2015-07-08 中国教育报)

## 印度大众创业激励计划启动

印度总理纳兰德拉·莫迪 16 日在新德里举行的首届“新创印度”大会上宣布，政府将提供 100 亿卢比（1 美元约合 68 卢比）的资金支持新创企业，以推动可持续的经济增长，并创造就业机会。

新创企业是指处于发展早期阶段的企业。莫迪说，新创企业在成立后的前三年，不用向政府缴纳收入所得税，也不会受到劳工、环境等法律审查。政府还将引入一个更为自由的专利制度，帮助新创企业注册专利，其费用可削减 80%。“我相信年轻人的能力将会带领印度前进”，莫迪鼓励与会的年轻企业家。据印度媒体报道，印度政府推出“新创印度”计划的目的是建立一个强大的培育创新的生态系统，以推动可持续的经济增长，从而提供大规模就业机会。  
(2016-01-18 北京商报)

## 德国多方位推动大众创业

德国本土人才似乎对“创业”兴趣不大，一定程度上与德国大型工业企业超强的“吸才”能力有关。高技术人才很容易在德国就业，薪资高、福利好。

为了给不甚活跃的大众创业“加油”，德国推出了多方位的大众创业刺激措施，为创业者提供金融支持、咨询支持和信息支持。

从优化整体创业环境的角度出发，德国政府采取的一些措施具有普惠性。例如，德国经济部建立了一个创业咨询机构数据库，通过经济部网站向社会公开，收纳了全德约 2.5 万家可提供创业咨询机构的地址及联系方式，创业者可以快速查询到所需信息。为了在相对传统的德国文化中注入“创业”元素，德国政府及社会注重培育创业文化。此外，德国还注重培育企业家精神。

在强调普惠、整体促进的同时，德国对大众创业的支持突出针对性，表现为创业促进项目种类众多、特色鲜明。

为了优化高校及科研机构的创业条件，支持学生及研究人员带技术创业，增加德国高技术企业数量，德国经济部设立了 EXIST 创业促进计划。为了激励私人投资者向初创的创新型企业提供融资，德国经济部 2013 年 5 月启动“INVEST 风险资本补贴”计划。“德国加速器”计划专门促进德国的信息通信技术（ICT）创业企业打入美国市场。

总体来看，德国政府把高技术创业视作提高经济竞争力的关键，并与工商会、行业协会、金融机构等密切配合，合力推进创业促进政策，但相关政策落地之后开花结果，恐怕仍待时日。(2015-12-04 经济参考报)