

目录

基本知识.....	1
什么是中央一号文件.....	1
什么是 2016 年中央一号文件?	1
2016 年一号文件主旨.....	1
2016 一号文件的主要内容有哪些?	2
文件的重要意义.....	3
高层声音.....	3
习近平三农观: 中国富强必须要农民富强.....	4
官方解析.....	7
中央一号文件起草组: 向改革要活力 促“三农”增动力.....	7
国新办解读中央一号文件新闻发布会内容要点.....	8
官方回应“慎重推广转基因”为何写入一号文件	11
文件解读.....	11
用发展新理念破解“三农”新难题.....	12
“一号文件”聚焦农业供给侧改革.....	13
解读中央一号文件: 农民是主体“绿色”是发展之路	13
中央一号文件连续 13 年聚焦三农 有哪些惠农举措	14
2016 年中央一号文件: 推进“互联网+”现代农业.....	14
2016 年中央一号文件如何影响我们生活?	15
五大关键词读懂 2016 年中央一号文件“真经”	16
专家评说.....	17
陈锡文解读“中央一号文件”: 新举措保障农民增收.....	17
学者评 2016 年中央“一号文件”: 四个“首提”值得特别关注	18
一号文件专家解读: 优化农业生产结构和区域布局.....	18
一号文件专家解读着力构建现代农业产业体系生产体系经营体系	19
中央一号文件解读: 增强农村发展内生动力.....	20

基本知识

什么是中央一号文件

中央一号文件（中共中央重视农村问题的专有名词）

中央一号文件原指中共中央每年发的第一份文件。现在已经成为中共中央重视农村问题的专有名词。[1] 中共中央在 1982 年至 1986 年连续五年发布以农业、农村和农民为主题的中央一号文件，对农村改革和农业发展作出具体部署。2004 年至 2016 年又连续十三年发布以“三农”（农业、农村、农民）为主题的中央一号文件，强调了“三农”问题在中国的社会主义现代化时期“重中之重”的地位。

2013 年中央一号文件提出，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。其中，“家庭农场”的概念是首次在中央一号文件中出现。

2014 年中央一号文件确定，进一步解放思想，稳中求进，改革创新，坚决破除体制机制弊端，坚持农业基础地位不动摇，加快推进农业现代化。

2015 年中央一号文件确定加大改革创新力度加快农业现代化建设。

2016 年中央一号文件强调要用发展新理念破解“三农”新难题，提出要推进农业供给侧结构性改革。

什么是 2016 年中央一号文件？

2016 年中央“一号文件”，是中共中央、国务院 2016 年印发的《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》（以下简称《意见》）。中央一号文件是中共中央每年发布的第一份文件，一号文件中聚焦的主题往往是国家当前需要重点关注和亟须解决的问题，在全年工作中具有纲领性和指导性的地位，因此历年的文件都会受到各界的高度关注。

《意见》全文约 15000 字，共分 6 个部分 30 条，包括：持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作指导。

2016 年一号文件主旨

这份文件题为《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》，全文约 15000 字，共分 6 个部分 30 条，包括：持续夯实现代农业基

础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作指导。

文件认为，在经济发展新常态、资源环境约束趋紧的大背景下，如何促进农民收入稳定较快增长并确保如期实现全面小康，如何加快转变农业发展方式以确保粮食等重要农产品实现有效供给，如何提升我国农业竞争力赢得参与国际市场竞争的主动权，已成为我国农业农村发展必须完成和破解的历史任务和现实难题。

文件指出，把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全资源节约、环境友好的农业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

2016 一号文件的主要内容有哪些？

《意见》提出，优化农业生产结构和区域布局。其中，启动实施种植业结构调整规划，稳定水稻和小麦生产，适当调减非优势区玉米种植；支持粮食主产区建设粮食生产核心区；扩大粮改饲试点，加快建设现代饲草料产业体系；制定划定粮食生产功能区和大豆、棉花、油料、糖料蔗等重要农产品生产保护区的指导意见。

《意见》要求，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路，推动新型城镇化与新农村建设双轮驱动、互促共进，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

在优化农业生产结构和区域布局方面，《意见》要求，树立大食物观，面向整个国土资源，全方位、多途径开发食物资源，满足日益多元化的食物消费需求。在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下，基本形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的现代农业生产结构和区域布局，提高农业综合效益。启动实施种植业结构调整规划，稳定水稻和小麦生产，适当调减非优势区玉米种植。支持粮食主产区建设粮食生产核心区。扩大粮改饲试点，加快建设现代饲草料产业体系。

合理调整粮食统计口径。制定划定粮食生产功能区和大豆、棉花、油料、糖料蔗等重要农产品生产保护区的指导意见。积极推进马铃薯主食开发。加快现代畜牧业建设，根据环境容量调整区域养殖布局，优化畜禽养殖结构，发展草食畜牧业，形成规模化生产、集约化经营为主导的产业发展格局。启动实施种养结合循环农业示范工程，推动种养结合、农牧循环发展。加强渔政渔港建设。大力发展旱作农业、热作农业、优质特色杂粮、特色经济林、木本油料、竹藤花卉、林下经济。

在统筹用好国际国内两个市场、两种资源方面，《意见》要求，完善农业对外开放战略布局，统筹农产品进出口，加快形成农业对外贸易与国内农业发展相互促进的政策体系，实现补充国内市场需求、促进结构调整、保护国内产业和农民利益的有机统一。加大对农产品出口支持力度，巩固农产品出口传统优势，培育新的竞争优势，扩大特色和高附加值农产品出口。确保口粮绝对安全，利用国际资源和市场，优化国内农业结构，缓解资源环境压力。优化重要农产品进口的全球布局，推进进口来源多元化，加快形成互利共赢的稳定经贸关系。健全贸易救济和产业损害补偿机制。强化边境管理，深入开展综合治理，打击农产品走私。统筹制定和实施农业对外合作规划。加强与“一带一路”沿线国家和地区及周边国家和地区的农业投资、贸易、科技、动植物检疫合作。支持我国企业开展多种形式的跨国经营，加强农产品加工、储运、贸易等环节合作，培育具有国际竞争力的粮商和农业企业集团。

在推动农产品加工业转型升级方面，《意见》要求，加强农产品加工技术创新，促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展，提高农产品加工转化率和附加值，增强对农民增收的带动能力。加强规划和政策引导，促进主产区农产品加工业加快发展，支持粮食主产区发展粮食深加工，形成一批优势产业集群。开发拥有自主知识产权的技术装备，支持农产品加工设备改造提升，建设农产品加工技术集成基地。

文件的重要意义

“中央一号文件持续聚焦三农，彰显了三农工作重中之重地位。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆认为，今年一号文件强调要用发展新理念破解“三农”新难题，提出要推进农业供给侧结构性改革，这对解决“三农”新老问题、有序推动农业现代化、确保亿万农民迈入全面小康社会，具有重要意义。

（本版块内容来自百度百科和新华社通告综合）

附件：2016年一号文件的全文

高层声音

习近平三农观：中国富强必须要农民富强

2016-01-05 新华网

【农业强】

(一)农业强，必须依靠科技进步，走中国特色现代化农业道路

▲农业出路在现代化，农业现代化关键在科技进步。我们必须比以往任何时候都更加重视和依靠农业科技进步，走内涵式发展道路。矛盾和问题是科技创新的导向。要适时调整农业技术进步路线，加强农业科技人才队伍建设，培养新型职业农民。

——2013年11月28日，习近平在山东农科院召开座谈会时表示

▲解决好“三农”问题，根本在于深化改革，走中国特色现代化农业道路。要给农业插上科技的翅膀，按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化、安全环保法治化，加快构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。

——2013年11月24日至28日习近平在山东考察时强调

▲现代高效农业是农民致富的好路子。要沿着这个路子走下去，让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业。

——2014年12月13日习近平在江苏世业镇先锋村农业园调查了解现代农业发展情况察时说

▲中国现阶段不是要不要农业的问题，而是在新形势下怎样迎难而上、继续抓好的问题。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化中，农业现代化不能拖后腿。我们必须始终保持战略清醒。东三省处在实现农业现代化的前方方队里，必须大力发展现代化农业，遵循规律、科学发展。

——2015年3月9日习近平参加吉林代表团审议时指出

▲要加快推进农业现代化，夯实农业基础地位，确保国家粮食安全，提高农民收入水平。要加快建立现代农业产业体系，延伸农业产业链、价值链，促进一二三产业交叉融合。

——2015年4月30日，习近平在中共中央政治局第二十二次集体学习时说

(二)农业强，必须深化农村改革

▲深化农村改革，完善农村基本经营制度，要好好研究农村土地所有权、承包权、经营权三者之间的关系，土地流转要尊重农民意愿、保障基本农田和粮食安全，要有利于增加农民收入。

——2013年7月21日至23日，习近平在湖北考察改革发展工作时强调

▲要稳步推进农村改革，创造条件赋予农民更多财产权利。城镇化不是土地

城镇化，而是人口城镇化，不要拔苗助长，而要水到渠成，不要急于求成，而要积极稳妥。

——2013年11月28日，习近平在山东农科院召开座谈会时表示

▲农村改革是全面深化改革的重要组成部分，做好“三农”工作，关键在于向改革要活力。

——2014年3月9日，在全国“两会”上，习近平到安徽代表团时说

▲农村要发展，根本要依靠亿万农民。要坚持不懈推进农村改革和制度创新，充分发挥亿万农民主体作用和首创精神，不断解放和发展农村社会生产力，激发农村发展活力。

——2015年4月30日，习近平在中共中央政治局第二十二次集体学习时说

【农民富】

(一)农民富，一个都不能少

▲小康不小康，关键看老乡。新世纪以来，农民收入连续9年增长，生活水平不断提高，但全面建成小康仍极为艰巨。要大力促进农民增加收入，不要平均数掩盖了大多数，要看大多数农民收入水平是否得到提高。

——2013年习近平在山东农科院召开座谈会，听取农业专家、农业主管部门、基层干部意见时指出

▲要更加重视促进农民增收，让广大农民都过上幸福美满的好日子，一个都不能少，一户都不能落。

——2014年12月13日到14日习近平在江苏调研时强调

(二)农民富，需要推进城乡发展一体化

▲全面建成小康社会，难点在农村。我们既要有工业化、信息化、城镇化，也要有农业现代化和新农村建设，两个方面要同步发展。要破除城乡二元结构，推进城乡发展一体化，把广大农村建设成农民幸福生活的美好家园。

——2013年7月21日至23日，习近平在湖北考察改革发展工作时强调

▲要把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划，促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。着力点是通过建立城乡融合的体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，目标是逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化，以及城乡产业发展融合化。

把工业反哺农业、城市支持农村作为一项长期坚持的方针，坚持和完善实践证明行之有效的强农惠农富农政策，动员社会各方面力量加大对“三农”的支持力度，努力形成城乡发展一体化新格局。

要坚持以改革为动力，不断破解城乡二元结构。要完善规划体制，通盘考虑城乡发展规划编制，一体设计，多规合一，切实解决规划上城乡脱节、重城市轻农村的问题。

——2015年4月30日，习近平在中共中央政治局第二十二次集体学习时说
(三)农民富，要提高农民素质，培养造就新型农民队伍

▲要切实办好农村义务教育，让农村下一代掌握更多知识和技能。

——2013年11月3日至5日习近平在湖南考察时强调

▲扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。三件事要做实：一是发展生产要实事求是，二是要有基本公共保障，三是下一代要接受教育。各级党委和政府都要想方设法，把现实问题一件件解决，探索可复制的经验。

——2013年11月3日习近平到湘西土家族苗族自治州考察时说

▲要提高农民素质，培养造就新型农民队伍，把培养青年农民纳入国家实用人才培养计划，确保农业后继有人。要把加快培育新型农业经营主体作为一项重大战略，以吸引年轻人务农、培育职业农民为重点，建立专门政策机制，构建职业农民队伍，为农业现代化建设和农业持续健康发展提供坚实人力基础和保障。

——2013年12月23日至24日中央农村工作会议指出

▲要加大对农村地区、民族地区、贫困地区职业教育支持力度，努力让每个人都有人生出彩的机会。

——2014年6月23至24日全国职业教育工作会议召开，习近平就加快发展职业教育作出重要指示

(四)农民富，改善基础设施条件很重要

2013年11月3日至5日，习近平在湖南考察。这是3日下午，习近平在湘西土家族苗族自治州花垣县排碧乡十八洞村看望乡亲，调研扶贫开发工作。新华社记者王晔摄

▲贫困地区要脱贫致富，改善交通等基础设施条件很重要，这方面要加大力度，继续支持。

——2013年11月3日至5日习近平在湖南考察时强调

▲特别是在一些贫困地区，改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门。

——2014年3月4日，习近平在关于农村公路发展的报告上批示强调

▲要完善农村基础设施建设机制，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，创新农村基础设施和公共服务设施决策、投入、建设、运行管护机制，积极引导社会资本参与农村公益性基础设施建设。

——2015年4月30日，习近平在中共中央政治局第二十二次集体学习时说

【农村美】

(一)建设美丽乡村

2013年7月22日，习近平来到进行城乡一体化试点的鄂州市长港镇峒山村考察。

▲实现城乡一体化，建设美丽乡村，是要给乡亲们造福，不要把钱花在不必要的事情上，比如说“涂脂抹粉”，房子外面刷层白灰，一白遮百丑。不能大拆大建，特别是古村落要保护好。

——2013年7月22日，习近平来到进行城乡一体化试点的鄂州市长港镇峒山村考察时说

▲推进农村人居环境整治，继续推进社会主义新农村建设，为农民建设幸福家园和美丽乡村。

——2013年12月23日至24日中央农村工作会议指出

▲厕改是改善农村卫生条件、提高群众生活质量的一项重要工作，在新农村建设中具有标志性，可以说小厕所、大民生。

——2014年12月13日，习近平在与江苏镇江永茂圩自然村村民交流时说

▲新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁。

——2015年1月20日，习近平在大理市湾桥镇古生村考察工作时强调

(二)推动农村公共服务建设

▲没有全民健康，就没有全面小康。要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。

——2014年12月13日，习近平在江苏镇江世业镇卫生院了解农村医疗卫生事业发展和村民看病就医情况时说

▲要推动形成城乡基本公共服务均等化体制机制，特别是要加强农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系建设。

——2015年4月30日，习近平在中共中央政治局第二十二次集体学习时强调

官方解析

中央一号文件起草组：向改革要活力 促“三农”增动力

2016-02-01 山西门户网

完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度

今年一号文件提出，要坚持市场化改革取向与保护农民利益并重，采取“分品种施策、渐进式推进”的办法，完善农产品市场调控制度。

一号文件提出要按照市场定价、价补分离的原则，积极稳妥推进收储制度改革，在使玉米价格反映市场供求关系的同时，综合考虑农民合理收益、财政承受能力、产业链协调发展等因素，建立玉米生产者补贴制度。

加大对“三农”支持投入力度

首先，健全农业农村投入持续增长机制。保证财政投入增加，积极引导金融资本、工商资本更多投向农业农村。在补贴方式上，将各种涉农补贴合并为农业支持保护补贴。在资金使用上，要多层级深入推进涉农资金整合统筹，涉农资金管理改革和市县涉农资金整合试点。用3年左右时间建立健全全国农业信贷担保体系。

其次，推动金融资源更多向农村倾斜。要加快构建多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系

最后，大力完善农业保险制度。随着现代农业发展向纵深推进，各类新型经营主体纷纷涌现，农业的自身发展和各类主体对农业保险的需求也在日益增长。。

深化农村集体产权制度改革

到2020年基本完成土地等农村集体资源性资产确权登记颁证、经营性资产折股量化到本集体经济组织成员，健全非经营性资产集体统一运营管理机制。

要稳定农村土地承包关系，完善“三权分置”办法。加快推进房地一体的农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证。推进土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，农村股权制试点。

国新办解读中央一号文件新闻发布会内容要点

2016-01-28 国新网 国务院新闻办公室网站

中共中央一号文件起草的三大背景

一是要巩固我们已经取得的农业农村发展的好的形势；

二是要针对农村农业面临的突出问题，以问题导向，认真解决好；

三是要贯彻好党的十八届五中全会和中央经济工作会议精神，按照中共中央关于制定的第十三个五年规划的建议，认真贯彻创新、协调、绿色、开放和共享的发展理念，抓住供给侧这个矛盾的主要方面，解决好农产品供求之间存在的矛盾，使农业农村能够持续健康地发展。

从三方面客观全面分析当前农业农村发展的成绩和问题

一是要充分肯定农业农村发展的势头。从整个形势好的方面来看，粮食增产、农民增收，这是两个最主要的指标。到了 2015 年实现了中国粮食生产连续十二年的增产，农民人均收入一直保持持续稳定增长态势，城乡居民收入差距持续缩小，对于缩小城乡差距具有非常重要意义；

二是要看到制约农业农村发展的瓶颈。当前中国农业农村发展中也存在很多新的问题，有些问题对下一步的发展会构成比较大的制约和瓶颈，所以在今年的农业农村工作中，我们要抓住当前农业农村中的突出问题，制定相关政策，调动农民的积极性，着力把突出问题解决好；

三是要破解农业农村发展的两大难题。怎么才能使农民继续增加收入，需要破解两大难题：一方面是粮食供求在品种结构上出现了一种失衡的局面；中国土地不多，农民数量很多，造成了中国农业生产的成本比较高，给中国农业的稳定增产带来非常大的压力。农业生产上和主要农产品供求方面存在着比较突出的问题，这是我们必须破解的第一大难题。另一方面是对家庭经营收入和外出务工收入这两个农民增收的主要动因，都在继续减弱，这是我们必须破解的第二大难题。

坚持玉米价格由市场决定和改革价格形成机制相结合

一号文件提出要加快推进玉米的价格形成机制、补贴政策和收储制度。坚持实行玉米价格由市场决定，同时对玉米的价格形成机制和补贴制度进行改革，实行价格和补贴分离的办法，使价格根据市场的供求关系，回归到合理的水平。

价格由市场决定，政府也必须合理地保障农民的利益，让农民获得合理的收益。具体的办法，有关部门正在按照一号文件提出的要求认真地进行研究。

六大政策措施破解农民收入增长难题

一是加快推进新型城镇化，让更多具备条件、已经在城市长期居住和稳定就业的农民工在城镇落户；

二是创新农业经营方式，更多地去发展多种形式的适度规模经营，来提高农业的效益；

三是政府要助力农民开展大规模农田水利等基本建设，大规模地推广先进适用的良种和各种各样的技术，依靠科技创新提高农业的效率；

四是要在农村推进一、二、三产业的融合发展，让农民能够通过介入农产品加工、农产品销售这样一个产业链条，从中获得更多的收益；

五是在进行农产品价格体制改革中，通过其它的补贴方式，来保证农民的合理收益；

六是加大基本公共服务城乡之间的均等化步伐，包括医疗、教育、养老、最低生活保障等政策措施。

农村改革应在坚持农村集体经济所有制的底线上推进

农民的土地承包权、农民的宅基地使用权、农民对集体资产的收益分配权必须维护，获得这些权利的依据在于他是集体经济组织的成员、是资产和资源所有者。通过土地制度改革，比如农村集体经营性建设用地入市等方式，可以让农民在土地上获得更多收益。但是总的来看，中国要坚持农村集体经济所有制，所以这些改革都应该在这样一个底线之上逐步推进。

中俄之间的农业合作前景非常广阔

陈锡文表示，中俄之间的农业合作有着非常广阔的前景。这两个国家，第一是近邻，第二在资源和产品方面、供给和需求方面有着非常好的互补性。中国是一个巨大的农产品市场，俄罗斯是一个国土辽阔、耕地和潜在耕地数量非常巨大的国家。俄罗斯很多重要农产品可以对中国的农产品市场起到一定的补充作用，中国的蔬菜也可以满足俄罗斯市场。

陈锡文指出，中俄两国之间的农业合作已经在积极开展，不断推进，下一步需要研究一些具体的政策性问题，需要中俄双方进一步磋商，进一步研究，使得两国之间的农业交流合作有更广阔的发展前景。

推进农业供给侧结构性改革的核心及六方面工作

韩俊表示，推进农业供给侧结构性改革，核心是围绕市场的需求来进行生产，优化农业资源的配置，扩大农产品的有效供给，增强供给结构的适应性和灵活性，这是一个总的要求。主要是抓好六方面工作：

第一、调结构，要调整优化农业的产品结构、生产结构和区域结构；

第二、提品质，下大力气提高农产品的质量安全水平，要适应城乡居民食品结构升级的需要，大力推进标准化生产、品牌化营销，特别是要提高消费者对国内农产品的信任度；

第三、促融合，促进农村一、二、三产业融合发展，培育壮大农村新产业、新业态，更好地满足全社会对农业多样化的需求；

第四、去库存；

第五、降成本，着力降低农业的生产成本、流通成本、营销成本；

第六、补短板，大力弥补制约农业发展的薄弱环节。

韩俊强调，推进农业供给侧的结构性改革，不是说粮食不重要了，还要进一步巩固和提升粮食的生产能力，要尊重市场规律、顺应供求变化、实时调整粮食的种植结构。

加强农业转基因技术的研发和安全监管

韩俊表示，今年中央一号文件专门强调要加强农业转基因技术研发和监管，在确保安全的基础上慎重推广。

韩俊指出，新一轮的农业科技革命和产业变革正在孕育兴起，在农业生物技术领域一定要抢占技术的制高点。中国对转基因技术的政策是一贯、明确的。一号文件提出要加强农业转基因技术的研发和监管，严把研发试验关、品种审定关和生产流通关。

韩俊认为，公众对转基因产品存在担心，完全是可以理解的，政府除了加强监管以外，要落实好转基因产品的强制性标识的要求，要保证公众对转基因食品有知情权、选择权。

试点农产品目标价格保险制度深受农民欢迎

韩俊表示，据保监会提供的材料，到去年下半年，至少有 18 个省份在开展农产品的目标价格保险试点。

韩俊介绍，目前农产品目标价格保险刚刚起步，覆盖面还比较窄，比如甘肃定西的中药材、上海蔬菜提供这方面的保险。

韩俊指出，从试点的情况来看，这项保险深受农民欢迎。需要加大政府的支持力度，使它成为农业现代化的重要制度。（央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文 中央农村工作领导小组办公室副主任韩俊）

官方回应“慎重推广转基因”为何写入一号文件

2016-01-28 中国网

首先、在农业生物技术领域，我们作为一个 13 亿人的大国，一号文件提出要加强农业转基因技术的研发，我们一定要抢占技术的制高点。

第二，从国际上来看，虽然还存在一些争论，但是转基因作物商业化种植规模不断扩大，商业化种植之前都经过了大量的安全性研究和严格的评估审查，国际上对转基因产品的安全性是有权威性结论的，任何批准上市的转基因食品，可以说与传统的食品一样，它是安全的。我们国家对转基因技术的政策是一贯的，是明确的。

中央一号文件专门强调要加强农业转基因技术研发和监管，在确保安全的基础上来慎重推广。这里特别强调了要加强监管，要加强日常监管，要严格监督执法，特别是要严把三个关，一个关是研发试验关，二是品种审定关，三是生产流通关，一定要从源头上防止转基因的种子没有经过审定就非法流入市场。公众对转基因产品存在担心，完全是可以理解的，政府除了加强监管以外，要落实好转基因产品的强制性标识的要求，要保证公众对转基因食品有知情权、选择权。

文件解读

用发展新理念破解“三农”新难题

2016-02-15 南方日报

第一，持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力。大力推进农业现代化，必须着力强化物质装备和技术支撑，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实施藏粮于地、藏粮于技战略，推动粮经饲统筹，农林牧渔结合，种养加一体，一、二、三产业融合发展，让农业成为充满希望的朝阳产业。2016年中央一号文件提出：大规模推进高标准农田建设，大规模推进农田水利建设，强化现代农业科技创新推广体系建设，加快推进现代种业发展，发挥多种形式农业适度规模经营引领作用，加快培育新型职业农民，优化农业生产结构和区域布局，统筹用好国际国内两个市场、两种资源。

第二，加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展。推动农业可持续发展，必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念，加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。2016年中央一号文件提出：加强农业资源保护和高效利用，加快农业环境突出问题治理，加强农业生态保护和修复，实施食品安全战略。

第三，推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长。大力推进农民奔小康，必须充分发挥农村的独特优势，深度挖掘农业的多种功能，培育壮大农村新产业新业态，推动产业融合发展成为农民增收的重要支撑，让农村成为可以大有作为的广阔天地。2016年中央一号文件提出：推动农产品加工业转型升级，加强农产品流通设施和市场建设，大力发展休闲农业和乡村旅游，完善农业产业链与农民的利益联结机制。

第四，推动城乡协调发展，提高新农村建设水平。加快补齐农业农村短板，必须坚持工业反哺农业、城市支持农村，促进城乡公共资源均衡配置、城乡要素平等交换，稳步提高城乡基本公共服务均等化水平。2016年中央一号文件提出：加快农村基础设施建设，提高农村公共服务水平，把社会事业发展的重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇，加快推动城镇公共服务向农村延伸，开展农村人居环境整治行动和美丽宜居乡村建设，推进农村劳动力转移就业创业和农民工市民化，实施脱贫攻坚工程。

第五，深入推进农村改革，增强农村发展内生动力。破解“三农”难题，必须坚持不懈推进体制机制创新，着力破除城乡二元结构的体制障碍，释放农业农村发展新动能。2016年中央一号文件提出：改革完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度，健全农业农村投入持续增长机制，推动金融资源更多向农村倾斜，完善农业保险制度，深化农村集体产权制度改革。

第六，加强和改善党对“三农”工作领导。加快农业现代化和农民奔小康，

必须坚持党的领导核心作用。2016 年中央一号文件提出：提高党领导农村工作水平，加强农村基层党组织建设，创新和完善乡村治理机制，深化农村精神文明建设建设。

“一号文件”聚焦农业供给侧改革

2016-02-16 中国经济周刊

中共中央、国务院《关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见》于1月27日公开发布。这是进入新世纪以来，党中央连续发出的第十三个指导“三农”工作的“一号文件”。文件指出，用发展新理念破解“三农”新难题，厚植农业农村发展优势，加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革。

文件共分6个部分30条，包括：持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力；加强资源保护和生态修复，推动农业绿色发展；推进农村产业融合，促进农民收入持续较快增长；推动城乡协调发展，提高新农村建设水平；深入推进农村改革，增强农村发展内生动力；加强和改善党对“三农”工作指导。

专家表示，推进农业供给侧结构性改革，是破解农业发展难题、推动农业闯关过坎的关键举措，是促进农业持续稳定发展、加快农业现代化的必然要求。抓住农业供给侧结构性改革，就抓住了提高农业市场竞争力、实现农业可持续发展的“牛鼻子”。

解读中央一号文件：农民是主体“绿色”是发展之路

2016-01-29 未来网

“三农”是国家工作重中之重

一是因为农业的基础地位没有变；二是农业在改革发现中的速度和质量处于相对弱势和落后的态势，需要加快发现。破解三农难题的根本在于发展。发展理念的核心在于一是按市场需求发展；二是发展农业现代化。

明确指出农民主体地位

2016年中央一号文件明确提出坚持农民的主体地位，昭示着我国未来的“三农”改革方向必须要坚持农民的主体地位，不能替代，任何涉农改革都必须增加农民的福利。近年来，农民的人均收入一直保持持续稳定增长的态势。同时城乡居民收入差距也在持续缩小。文件要求，到2020年，农民生活达到全面小康水平；中国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

推进结构性改革 发展绿色农业

文件提出加大创新驱动力度，推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，保持农业稳定发展和农民持续增收，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。大力发展农业、农村的同时，也要时刻注意环境保护不放松。

中央一号文件连续 13 年聚焦三农 有哪些惠农举措

2016-01-28 中国新闻网

- 到 2020 年农村居民人均收入比 2010 年翻一番
- 开展农村食品安全治理行动
- 推进农村互联网提速降费
- 鼓励农民“半农半读”接受职业教育
- 办好乡村小规模学校
- 加快普及高中阶段教育
- 整合城乡居民基本医疗保险制度
- 建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系
- 落实 1 亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户目标
- 实施“快递下乡”工程
- 积极稳妥推进玉米收储制度改革
- 探索农民住房保障新机制
- 加大对农民群众身边腐败问题的监督审查力度

2016 年中央一号文件：推进“互联网+”现代农业

2016-02-11 映象网

“互联网+”现代农业成为今年一号文件的亮点。

在持续夯实现代农业基础、提高农业质量效益和竞争力方面，《意见》要求，强化现代农业科技创新推广体系建设；大力推进“互联网+”现代农业，应用物联网、云计算、大数据、移动互联等现代信息技术，推动农业全产业链改造升级；大力发展智慧气象和农业遥感技术应用。

在推进农村产业融合、促进农民收入持续较快增长方面，《意见》提出，促进农村电子商务加快发展，形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流通格局。加快实现行政村宽带全覆盖，创新电信普遍服务补偿机制，推进农村互联网提速降费。此外，加强商贸流通、供销、邮政等系统物流服务网络和设施建设与衔接，加快完善县乡村物流体系；实施“快递下乡”工程；鼓励大型电商平台企业开展农村电商服务，支持地方和行业健全农村电商服务体系；深入开展电子商务进农村综合示范；加大信息进村入户试点力度。

此外,《意见》提出,推动金融资源更多向农村倾斜。

2016 年中央一号文件如何影响我们的生活?

2016-01-28 第一黄金网

三大红线不能碰

- 1、坚守耕地红线,全面划定永久基本农田;
- 2、划定农业空间和生态空间保护红线;
- 3、落实最严格的水资源管理制度,强化水资源管理三条红线刚性约束,实行水资源消耗总量和强度双控行动。

四大举措确保农民收入持续较快增长

- 1、推动农产品加工业转型升级,促进农产品初加工、精深加工及综合利用,形成一批优势产业集群,培育一批农产品知名品牌;
- 2、加强农产品流通设施和市场建设,加强粮食等重要农产品仓储物流设施建设。开展降低农产品物流成本行动,开展农村电商服务,健全农村电商服务体系。
- 3、大力发展休闲农业和乡村旅游,采取多种方式扶持休闲农业与乡村旅游业发展,引导利用闲置农村土地等资源发展休闲农业和乡村旅游。
- 4、完善农业产业链与农民的利益联结机制,引导农户自愿以土地经营权等入股龙头企业和农民合作社,保证龙头农企的原料生产基地,加强农民合作社示范社建设。

五个数字

- 1、大规模推进高标准农田建设,到 2020 年确保建成 8 亿亩、力争建成 10 亿亩。将高标准农田划为永久基本农田,实行特殊保护。
- 2、大规模推进农田水利建设,到 2020 年农田有效灌溉面积达到 10 亿亩以上,农田灌溉水有效利用系数提高到 0.55 以上,鼓励社会资本参与小型农田水利工程建设与管护。
- 3、加强农业生态保护和修复,到 2020 年森林覆盖率提高到 23%以上,湿地面积不低于 8 亿亩,扩大退牧还草工程实施范围。
- 4、进一步推进户籍制度改革,落实 1 亿左右农民工和其他常住人口在城镇定居落户的目标,保障进城落户农民工与城镇居民有同等权利和义务,加快提高户籍人口城镇化率。
- 5、实施脱贫攻坚工程,通过产业扶持、转移就业、易地搬迁等措施解决 5000 万左右贫困人口脱贫;对完全或部分丧失劳动能力的 2000 多万贫困人口,全部纳入低保覆盖范围,实行社保政策兜底脱贫。

十三个“建立”:

- 1、建立节水奖励和精准补贴机制，提高农业用水效率；
- 2、建立健全职业农民扶持制度，相关政策向符合条件的职业农民倾斜；
- 3、基本建立农业资源有效保护、高效利用的政策和技术支撑体系；
- 4、建立沙化土地封禁保护制度；
- 5、建立健全生态保护补偿机制，开展跨地区跨流域生态保护补偿试点；
- 6、建立农产品全程可追溯、互联共享的信息平台；
- 7、建立健全适应农村电商发展的农产品质量分级、采后处理、包装配送等标准体系；
- 8、建立健全农民工工资支付保障长效机制；
- 9、建立健全与居住年限等条件相挂钩的基本公共服务提供机制；
- 10、建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制；
- 11、建立玉米生产者补贴制度；
- 12、2016年推动省级农业信贷担保机构正式建立并开始运营；
- 13、探索建立农业补贴、涉农信贷、农产品期货和农业保险联动机制。

最重要的问题：土地、宅基地

稳定农村土地承包关系，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，完善“三权分置”办法，明确农村土地承包关系长久不变的具体规定。

依法推进土地经营权有序流转，鼓励和引导农户自愿互换承包地块实现连片耕种。

推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。

探索农民住房保障新机制。

五大关键词读懂 2016 年中央一号文件“真经”

2016-02-17 新华社

“农业现代化”：连续三年写入标题

近年来，我国农产品大而不强、多而不优、竞争力弱等问题日益凸显。对此文件提出，持续夯实现代农业基础，提高农业质量效益和竞争力。大力推进农业现代化，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，实施藏粮于地、藏粮于技战略，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。加快现代农业发展，建立健全现代农业发展的政策支持体系。

“供给侧结构性改革”：首次写进中央一号文件

在优化农业生产结构和区域布局方面，文件提出，在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下，基本形成与市场需求相适应、与资源禀赋相匹配的现代农业生产结构和区域布局，提高农业综合效益。

农业供给侧改革不是聚焦数量问题，主要是结构和效益问题。为推进种植业结构调整，农业部已经决定适当调减非优势区粮食生产，因地制宜地发展青贮玉米、饲草、杂粮杂豆等作物。树立大食物观，满足日益多元化的食物消费需求。

以“绿色发展”保护资源修复生态

推动农业可持续发展，必须确立发展绿色农业就是保护生态的观念，加快形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。放弃“高投入、高产出”的掠夺经营方式，大力发展循环农业，采用休耕、轮作、种植结构调整等措施修复农业生态环境。

文件还提出，强化食品安全责任制，把保障农产品质量和食品安全作为衡量党政领导班子政绩的重要考核指标。

补齐“短板”吹响决胜小康冲锋号

对此文件提出，把国家财政支持的基础设施重点放在农村，建好、管好、护好、运营好农村基础设施，加快推动城镇公共服务向农村延伸，开展农村人居环境整治行动和美丽宜居乡村建设，推进农村劳动力就业创业和农民工市民化，实施脱贫攻坚工程，坚决打赢脱贫攻坚战。

“产业融合”支撑农民增收

必须充分发挥农村的独特优势，深度挖掘农业的多种功能，培育壮大农村新产业新业态，推动产业融合发展成为农民增收的重要支撑，要建立利益联结机制，让农户分享加工销售环节收益。加快农村第三产业发展，依托农村特有资源、环境优势，开展发展休闲度假、旅游观光等第三产业。

专家评说

陈锡文解读“中央一号文件”：新举措保障农民增收

2016-02-03 人民网

要采取更有效、更有针对性的政策，多措并举确保农民收入不断增长。主要应从以下几个方面入手：第一，加强农田水利基本建设，加快农业科技的进步，依靠科技创新提高农业效率。第二，创新农业经营体系，更多地去发展多种形式的适度规模经营来提高农业效益。第三，国家要努力确保农产品价格的基本稳定，注意保障农民的合理收益，通过其它补贴方式，来保证农民的合理收益。第四，加强农村基础设施建设，提高农村的公共服务和社会保障水平，减少农民的后顾之忧。第五，要充分挖掘农业农村的多种功能，推进一、二、三产业的融合发展，让农民不仅依靠卖农产品，还要能够通过介入农产品加工、销售的产业链条，来提升农业自身发展的价值链，让农民从中能够获得更多的收益。（全国政协常委、中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文）

学者评 2016 年中央“一号文件”：四个“首提”值得特别关注

2016-01-29 人民网-理论频道

“发展新理念”首次进入中央“一号文件”。“十三五”农业农村工作作出了重要部署，提出了创新、协调、绿色、开放、共享发展“五大理念”，中央“一号文件”以此理念为指导在标题中特别提出，中央“一号文件”中心思想和解决“三农”的路径设计均凸显了“五大理念”。

首提“农业供给侧结构性改革”。我国农产品数量上供大于求，质量上难以满足广大民众需求的问题相当一部分出在农业供给侧方面。农业转型升级从农业供给侧入手，调整农业产业结构，提高农产品质量，增加有效供给是“三农”问题必须着力解决的问题，推动我国农业的持续健康发展。

强调“农业绿色发展”。农业绿色发展的核心还是发展，发展的方式的是建立在保护资源环境的基础上的发展，推动农业的转型升级，要在保护资源环境的基础上促进农业健康、可持续的发展。

提出“产业融合作为农民收入持续较快增长手段”。增加农民收入是“三农”问题的核心，党中央高度关注如何提高农民的收入水平。此次提出将“产业融合”作为一个重要手段促进农民增收的途径，中央提出“产业融合”解决“三农”的路径，必将促进农业产业融合向纵深发展。（作者：中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员 姜文）

一号文件专家解读：优化农业生产结构和区域布局

2016-02-18 中国农业新闻网-农民日报

优化农业生产结构和区域布局

调整优化农业生产结构和区域布局，重点是调整优化种植结构。明确调整优化种植结构的目标，着力提升“三个能力”：提升粮食等主要农产品综合供给能力，提升农业质量效益和竞争力，提升可持续发展能力。

把握调整优化种植结构的原则，重点是努力做到“六个坚持”：一是坚持底线思维，确保粮食安全。二是坚持市场导向，推进产业融合。三是坚持突出重点，做到有保有压。四是坚持创新驱动，注重提质增效。五是坚持生态保护，促进可持续发展。六是坚持着眼全球，统筹两个市场。

落实调整优化种植结构的任务，着力构建“四个结构”：一是构建粮经饲协调发展的作物结构。

一是建立粮食作物、经济作物、饲草作物“三元结构”。建设一批高产稳产的粮食生产功能区，打造绿色环保的示范区，建设一批稳定的商品生产基地。

二是构建适应市场需求的品种结构。发展优质产品、专用产品、特色农产品，为消费者提供营养健康、质量安全的放心农产品。三是构建生产生态协调的区域结构。四是构建用地养地结合的耕作制度。重点是建立合理的种植制度和轮作体系，促进农业可持续发展。突出调整优化种植结构的重点，就是推进玉米结构调整。

调整优化种植结构，需要聚焦发力。

一要加强顶层设计。制定好结构调整规划，加强组织领导，强化信息引导，搞好指导服务，构建上下联动、协同推进的工作机制。二要强化政策扶持。重点是要完善主要农产品价格政策、农业补贴政策、金融保险政策等，让农民开展结构调整的收益不减少，确保调得动、稳得住。三要加强设施建设。实施“藏粮于地”战略。四要推进机制创新。培育新型经营主体和新型服务主体。五要加快科技创新。加快培育一批高产稳产、附加值高、适宜机械作业及肥水高效利用的新品种。六要加强市场调控。完善主要农产品储备调控体系，优化储备布局，建立吞吐轮换机制。开展农业国际合作，提升我国农业国际竞争力。（农业部种植业管理司 曾衍德）

一号文件专家解读着力构建现代农业产业体系生产体系经营体系

2016-02-16 中国农业信息网

构建现代农业产业体系，核心是要提高农业产业的整体竞争力，促进农民持续增收。这是提高农业产业素质的必然要求，也是形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系的有效举措。要大力推进农业产业化经营，加快发展农产品精深加工，形成产业集群，提高农业全产业链效益。注重将新技术、新业态和新模式引入到农业产业中来，促进农业产业经营组织方式变革。积极开发农业多种功能，加快发展乡村旅游等现代特色产业。国家有关部门已经制定了一系列政策，支持农村一二三产业融合发展，需要始终强调的是，促进一二三产业融合发展，必须以农民分享增值收益为出发点和落脚点。

构建现代农业生产体系，核心是要促进农业供给更好适应市场需求变化、更好适应资源与环境条件，实现可持续发展。构建现代农业生产体系，要着力围绕人的需求发展生产，使农产品供给数量上更充足、品种和质量上更契合消费者需要，真正形成结构更加合理、保障更加有力的农产品有效供给。全面提高农业发展的物质技术支撑水平，确保国家粮食安全，实施藏粮于地、藏粮于技战略提升粮食产能，树立大食物理念，加快推进农业结构调整，优化农业区域布局。

构建现代农业经营体系，核心是发挥多种形式农业适度规模经营引领作用，形成有利于现代农业生产要素创新与运用的体制机制。构建现代农业经营体系，要大力发展多种形式的规模适度经营，积极培育新型农业经营主体，引导和支持

种养大户、家庭农场、农民合作社、龙头企业等发展壮大，并使其逐步成为发展现代农业的主导力量。要大力发展农业产前产中产后服务业，健全农业社会化服务体系。（国务院研究室农村司 郭玮）

中央一号文件解读：增强农村发展内生动力

2016-02-14 中国经济网

今年中央一号文件提出，按照市场定价、价补分离的原则，积极稳妥推进玉米收储制度改革。让价格的形成回归市场，试点价格机制时政府必须保障农民获得合理收益。

深化农村产权改革是增强农村内生动力的重要保障。我国农村集体资产总量增加已成为农村发展和农民共同富裕的重要物质基础。叶兴庆认为城镇化进程中存在集体资产产权不晰、权责不明、保护不严等问题，产权制度存在缺乏法人地位、难以避免内部人控制、缺乏人格化代表、成员边界难以锁定等一系列问题。

中央一号文件提出，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，完善“三权分置”办法。选择更有效率的产权制度安排，在农村集体成员间合理界定并分配农用地、宅基地、集体经营性建设用地、集体非土地经营性资产的占有、使用、收益、处分等各项实际财产权利，将是农村集体产权在资源跨社区配置、人口城镇化背景下探索有效实现形式的具体改革目标。

陈晓华表示保障农民集体经济组织成员权利是改革的重要基础，重点是探索界定农村集体经济组织成员身份的具体办法，落实好农民对集体经济活动的民主管理权利。

积极发展农民股份合作是改革的重要目的。对于土地等资源性资产，重点是抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作，探索发展土地股份合作等多种形式。对于经营性资产，重点是明晰集体产权归属，探索发展农民股份合作。对于非经营性资产，重点是探索集体统一运营管理的有效机制，探索发展股份合作的不同形式和途径。（国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆 农业部副部长陈晓华）