

## 目录

中央经济工作会议.....	1
供给侧改革” 这词啥意思？为什么在这个时候强调“供给侧改革”？ .....	1
2015-11-23 人民日报客户端 .....	1
中央经济工作会议：十个“更加注重”指明新常态下“怎么干” .....	1
中央经济工作会议绘就行动路线图.....	2
中央经济工作会议提出 2016 年五大任务.....	2
2015 中央经济工作会议释放的“三农”信号，对农业发展都说了啥？ .....	2
中央经济工作会议提出降低社保缴费 “五险一金”或变为“四险一金” .....	3
中央经济工作会之后“一带一路”的任务为何变了？.....	3
中央经济会议新表述 将减税增支助力供给侧改革.....	4
供给侧改革五题.....	5
观 2015 经济会议 望 2016 经济走向.....	5
2016，民生福祉如何再增进.....	6
加强供给侧结构性改革 重塑经济发展动力.....	7
2015 中央经济工作会议有哪些“干货”与你息息相关？ .....	8
中央农村工作会议.....	9
解读中央农村工作会议三大热点 会议都讲了哪些内容.....	10
解读中央农村工作会议释放哪些新信号？ 三农又有哪些机遇？ .....	10
央媒解读中央农村工作会议信号：农业也要去库存.....	11
中央农村经济会议上领导重要指示.....	12
中央农村经济工作会议今召开 聚焦土地制度改革.....	12
中央城市工作会议.....	13
中央城市工作会议为城市建设确定顶层设计.....	13
我国城市工作的指导思想是什么.....	13
中央城市工作会议还有那些重要决议内容.....	14
中央城市工作会议 宜居才是现代城市的底色.....	14
中央城市工作会议关键词解读.....	14
中央城市工作会议点出的文化课题:续"文脉" 提"气质" .....	15
以“五大统筹”开创城市发展新局面.....	16
2015 中央城市工作会议的五大亮点.....	16

# 中央经济工作会议

“供给侧改革” 这词啥意思？为什么在这个时候强调“供给侧改革”？

2015-11-23 人民日报客户端

投资、消费、出口是拉动经济增长的“三驾马车”，这属于“需求侧”的三大需求。而与之对应的是“供给侧”，也就是生产要素的供给和有效利用。

所谓“供给侧改革”，就是从供给、生产端入手，通过解放生产力，提升竞争力促进经济发展。具体而言，就是要求清理僵尸企业，淘汰落后产能，将发展方向锁定新兴领域、创新领域，创造新的经济增长点。

强调“供给侧改革”，因为中国经济表面上看是速度问题，但根子上看，却是结构问题。中国的供给体系，总体上是中低端产品过剩、高端产品供给不足，传统产业产能过剩，同时存在着结构性的有效供给不足。加强“供给侧改革”，表明中央决策坚持问题导向，从生产供给端入手，打造经济发展的新动力。中国进入中等偏上收入水平国家，需求出现了新升级，只有产业结构跟上来，现代服务业和高端制造业加快发展，同时将产能严重过剩行业加快出清，才能形成新的核心竞争力。

“供给侧改革”不仅是对眼下中国宏观经济的一剂对症良药。对于普通老百姓来说，也意味着未来更多的实惠和便利。买优质产品不必再“海淘”，国内就能提供，买房难、入学难、看病难等问题有望得到缓解。

中央经济工作会议：十个“更加注重”指明新常态下“怎么干”

新华网消息综合

十个“更加注重”是：推动经济发展，要更加注重提高发展质量和效益；稳定经济增长，要更加注重供给侧结构性改革；实施宏观调控，要更加注重引导市场行为和社会心理预期；调整产业结构，要更加注重加减乘除并举；推进城镇化，要更加注重以人为核心；促进区域发展，要更加注重人口经济和资源环境空间均衡；保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式；保障改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶；进行资源配置，要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用；扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放。

国家行政学院经济学部主任张占斌说：“这十个方面从宏观到微观，层层深

入递进，指向性鲜明，认识论和方法论兼具，政策性和针对性突出，为今后在新常态下如何开展经济工作提供了遵循。”

## 中央经济工作会议绘就行动路线图

2015-12-29 澎湃网

中央经济工作会议提出的“十个更加注重”，绘就了经济新常态下“怎么干”的行动路线图。“十个更加注重”涵盖了经济发展、宏观调控、调整结构、区域发展、改善民生、对外开放等方面，突出问题导向，明确了工作重点，顺应新常态作出的宏观调控思路的重大转变和创新，抓住了新常态下经济社会发展的要害和关键，能通过供给侧改革，推动我国实现中高速增长和产业迈向中高端水平。

在推动经济发展方面，会议指出，要更加注重提高发展质量和效益，未来经济发展指标的衡量将更侧重投资回报率、产品的市场、企业盈利、员工收益和环境改善等方面。

稳定经济增长，要更加注重供给侧结构性改革。为推进供给侧结构性改革，会议提出了去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大任务”，以及宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底“五大政策”。并且提出推出国企、财税、金融、社保改革等一批具有重大牵引作用的改革措施。

会议还提出，实施宏观调控，要更加注重引导市场行为和社会心理预期；推进城镇化，要更加注重以人为本；促进区域发展，要更加注重人口经济和资源环境空间均衡；保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式；保障和改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶等“十个方面”。

## 中央经济工作会议提出 2016 年五大任务

2015-12-22 证券日报

战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。一是积极稳妥化解产能过剩；二是帮助企业降低成本；三是化解房地产库存；四是扩大有效供给；五是防范化解金融风险。

## 2015 中央经济工作会议释放的“三农”信号，对农业发展都说了啥？

2015-12-24 农民日报

## **关键词：城镇化**

### 1、消化库存

按照加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求，通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存（指房地产库存，编者注），稳定房地产市场。

### 2、户籍改革

落实户籍制度改革方案，允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。

### 3、扩大内需

用新思路新举措深挖内需潜力，持续扩大消费需求，发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用，深入推进新型城镇化。

### 4、以人为本

推进城镇化，更加注重以人为核心。

## **关键词：农业现代化**

### 1、优化结构

大力优化产业结构，加快推进现代农业建设。

2、脱贫攻坚打好脱贫攻坚战，坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫质量。

### 3、保障供给

继续抓好农业生产，保障农产品有效供给，保障口粮安全，保障农民收入稳定增长，加强农业现代化基础建设，落实藏粮于地、藏粮于技战略，把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上。

## **中央经济工作会议提出降低社保缴费 “五险一金” 或变为 “四险一金”**

2015-12-27 杭州网

12月21日闭幕的中央经济工作会议提出，要降低企业税费负担，进一步正税清费，清理各种不合理收费，营造公平的税负环境，研究降低制造业增值税税率。要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”。企业社保费率有可能在今年下降2%的基础上继续下调。而根据“十三五”规划建议，生育保险和医疗保险合并，将“五险一金”精简为“四险一金”。社会保险费的精减将进入快车道，而“五险一金”的精减也已纳入最高决策层的视野。

## **中央经济工作会之后“一带一路”的任务为何变了？**

2015-12-23 无界新闻

要抓好“一带一路”建设落实，发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

——今年中央经济工作会议关于“一带一路”任务的表述

2016年的任务是：3头并进，即建设落实“一带一路”，发挥好融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

中央有关“一带一路”的任务，变得更加具体、更加明确。比如“抓好重大标志性工程落地”，实际上已显示出“一带一路”战略已进展到一个全新阶段。

### 中央经济会议新表述 将减税增支助力供给侧改革

2015-12-24 21世纪经济报道

对于明年的宏观经济政策，中央经济工作会议提出，积极的财政政策要加大力度，稳健的货币政策要灵活适度。财政政策更加积极将表现为减税和增支两个方面，会议提出“实行减税政策”，同时适当增加必要的财政支出和政府投资。2016年，稳定经济增长，要更加注重供给侧结构性改革。减税和增支将为供给侧改革提供动力。

中央经济工作会议提出了几项具体的减税措施，以帮助企业降低成本。一是清理各种不合理收费（广义上的减税，有利于降低宏观税负）；二是研究降低制造业增值税税率；三是降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”。这些减税措施能够大大提高企业的供给能力。

我国经济当前面临的主要问题在供给侧，企业生产的边际成本在上升。制造业尤其受到成本的约束，成为拖累经济增长的重要原因。降低制造业的增值税税率，可以为它们减轻一部分负担，使制造业的投资和生产加速。而降低社会保险费，则能降低劳动力成本。企业在地价、房租方面的成本也有必要降下来。另外，也可以考虑通过“营改增”改革，将地价、房租等部分纳入增值税抵扣范围，为企业减负。

在减税的同时，还需要适当地增支。一些增支也与供给侧结构性改革有关，主要是在去产能、补短板方面。减税与增支并施，会导致财政赤字增长。针对这种情况，一方面，中央工作会议提出要阶段性提高财政赤字率。另一方面，增支要“适当”，意味着将是“结构性增支”，一些领域的支出增长，另一些领域的支出则减少。通过结构性增支，使增加的财政赤字主要用于弥补降税带来的财政减收。货币政策也会为更加积极的财政政策提供支持。2016年的利率将维持在较低水平，甚至可能进一步下降，这可以减少政府债务的利息支出。

## 供给侧改革五题

2015-12-30 上海证券报

中国的供给侧结构性改革实为以深化改革为核心内涵进一步解放生产力、实现机制转型的系统工程。可以概括为“八双、五并重”。首先是以改革统领全局，以“双创、双化、双减、双扩、双转、双进、双到位、双配套”引领我国经济持续健康发展。

“双创”——走创新型国家之路和大力鼓励创业

“双化”——推进新型城镇化和促进产业优化

“双减”——实施以结构性减税为重点的税费改革和大幅减少行政审批

“双扩”——对外开放格局和新的国际竞争局面之下，扩大中国对亚非拉的开放融合，以及适度扩大在增长方面基于质量和结构效益的投资规模

“双转”——尽快实施我国人口政策中从放开城镇体制内“一胎化”管制向逐步适当鼓励生育的转变，和积极促进国有资产收益和存量向社保与公共服务领域的转置

“双进”——国有、非国有经济共同进步实现共赢

“双到位”——促使政府、市场双到位地良性互动、互补和合作

“双配套”——实施新一轮“价、税、财”配套改革和金融配套改革

“五并重”是五年规划与四十年规划并重、法治经济与文化经济并重、海上丝绸之路和陆上丝绸之路并重、柔性参与 TPP 与独立开展经济合作区谈判并重、高调推动国际货币体系改革与低调推进人民币国际化并重。

## 观 2015 经济会议 望 2016 经济走向

2015-12-28 金融界网站

### 内容解读

#### 1. 系统阐释“供给侧结构性改革”

本次经济会议则指出对供给侧改革给出了明确系统的定义，即后期将逐步从改善科技水平、发展资本融资平台以及解决劳动力问题入手，充分解决我国当前人口红利消退以及资源环境压力所带来的问题。

#### 2. 财政货币政策进一步向宽松方向调整

财政政策方面来看，会议强调明年将实行减税政策、阶段性提高财政赤字率，加大积极的财政政策的力度；

货币政策方面，强调后期要保持流动性合理充裕和社会融资总量适度增长，从前期的“更加注重松紧适度”，调整为“灵活适度”。

#### 3. 明确未来一段时期五大任务

同时会议强调后期将以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等五大任务为发展目标。

#### **4. 地产政策松绑**

经济会议明确提及“取消过时的限制性措施”以稳定房地产市场。落实户籍改革，建立“购租并举的住房制度”，发展住房租赁市场，鼓励自然人和机构投资者以出租为目的购买库存商品房。会议还鼓励房地产开发企业通过适度降价等手段调整营销策略。

#### **1. 经济维持稳增长**

会议定调后期仍将维持“稳中求进”的发展格局，考虑到现行经济发展格局整体呈现出经济复苏缓慢、产业结构不合理、地区发展分化较大等问题，从前期“十三五”规划来看，预计明年经济发展目标或仍将定位于围绕在7%左右水平。

#### **2. 人民币或仍将继续温和贬值**

当前我国汇率形成机制的主要是有管理的浮动汇率，整体汇率机制未能有效发挥其市场形成机制，而近期我国则从SDR盯住一篮子货币、推出人民币指数等策略以完善汇率形成机制。考虑到我国今年进出口疲软以及美元逆周期加息明年或仍将导致人民币有一定的贬值预期。

#### **3. 市场融资平台或继续放开**

继续放开我国直接融资比例，为企业提供更多的融资渠道。央行持续投入的资金改善了流动性并会通过资本市场注入到企业之中，改善当前我国现存的经济萧条的问题。同时考虑到我国期货市场的套期保值的作用，建议投资者考虑配比部分期货产品以对冲现存的股指以及商品的主要现货风险。

## **2016，民生福祉如何再增进**

2015-12-29 光明日报

### **看就业：以充分就业为目标，更加注重解决结构性就业矛盾**

保障民生离不开增加就业。“十三五”时期，我国将面临更加复杂的就业形势，一是总量压力不减，二是结构性矛盾更加突出。2016年我国将以充分就业为目标，更加注重解决结构性就业矛盾。

中央经济工作会议倡导“继续推行改革和创新驱动战略，鼓励大众创业、万众创新”，激发经济增长“新动能”。

### **看养老：以更加公平更可持续为目标，更加注重深化社会保障制度改革**

中央经济工作会议提出，要加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次。

2016年将推出养老保险制度总体改革方案等重大改革举措，在总体改革方

案基础上，制定渐进式延迟退休年龄方案等重大改革举措。推动机关事业单位养老保险制度改革实施；抓紧制定基本养老保险基金投资管理配套措施和具体办法。充分发挥市场机制的作用，调动社会各方力量形成多层次多支柱养老保障转变

### **看收入：以缩小工资收入差距为目标，更加注重健全分配机制**

中央经济工作会议提出，要“保障改善民生，更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶”“保障农民收入稳定增长”。

“十三五”规划建议提出，调整国民收入分配格局，规范初次分配，加大再分配调节力度。实行“提低、扩中、控高”的分配改革战略，健全分配机制。发展农村教育事业切断贫困传递。

## **加强供给侧结构性改革 重塑经济发展动力 ——访国务院发展研究中心副主任王一鸣**

2016-01-08 中国经济新闻网

### **“十三五”时期面临的主要挑战：**

- 一是制造业大规模扩张的阶段基本结束。
- 二是企业研发创新能力不足。
- 三是劳动力成本趋于上升。
- 四是生态环境硬约束持续强化。
- 五是潜在风险显性化压力增大。

### **“十三五”时期将出现哪些新的经济增长点**

一是实施创新驱动发展战略，增强创新驱动发展动力，可以培育一批新的经济增长点

二是推进产业迈向中高端水平，加快建设制造强国，实施智能制造工程，也会形成新的经济增长点。

三是发展现代服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，将使金融保险、商务服务、科技服务、信息服务和创意等生产性服务业，以及研发、设计、标准、供应链管理等生产性服务环节成为新的经济增长点。

四是推进以人为核心的城镇化，特别是1亿农业转移人口市民化，将创造高铁、地铁、机场、地下管网、污水处理等基础设施和市政设施的投资需求，形成新的增长点。

五是推进“一带一路”建设，推进产能和装备制造合作，推动装备、技术、标准、服务走出去，形成新的增长点。

### **“十三五”期间，我国将重点推进供给侧结构性改革的看法**



从需求侧看，过去一个时期“住”和“行”主导的需求结构，正在向多样化、高端化、服务化需求结构转换。一是“住”和“行”市场需求发生变化。二是高端化需求难以得到满足。三是服务化需求迅速发展与服务业供给结构仍不适应。从供给侧看，

从供给侧看，扩大内需政策，需求侧拉动经济增长，对经济增长的拉动作用减弱，还会使现有矛盾和问题后延，潜在风险进一步积累。

供给侧结构性改革，就是从供给侧入手，用改革的办法矫正供需结构错配和要素配置扭曲，解决有效供给不适应市场需求变化的问题，使供需在更高水平实现新的平衡。

### **推进供给侧结构性改革建议**

从结构层面上说，就是要扩大有效供给，去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，盘活过剩产能沉淀的劳动力、资本、土地等生产要素，让生产要素从低效率领域转移到高效率领域，从已经过剩的产业转移到有市场需求的产业，化解过剩产能，加大资产重组力度，促进要素有序合理流动，进而实现资源优化再配置。

从体制层面上说，就是要进一步推进简政放权、放管结合、优化服务，激发市场活力和社会创造力；放宽市场准入，鼓励民营企业依法进入更多领域；深化国有企业改革，发展混合所有制经济；降低企业税负，减轻企业负担，为企业松绑；打破地域分割和行业垄断，促进生产要素有序合理流动。

需求管理和需求政策应相互配合，互为促进。需求管理主要是适度扩大总需求，保持经济运行在合理区间，为供给侧改革营造良好的宏观环境；而供给侧改革则要提高有效供给能力，创造新供给，提高供给质量，培育扩大消费需求，增强经济内生动力和活力，为中长期经济持续稳定健康发展创造条件。

## **2015 中央经济工作会议有哪些“干货”与你息息相关？**

2015-12-29 中国日报网(北京)

### **房地产：取消过时的限制性措施**

会议提出，通过加快农民工市民化，扩大有效需求。允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户，使他们形成在就业地买房或长期租房的预期和需求。以满足新市民住房需求为主要出发点，以建立购租并举的住房制度为主要方向，把公租房扩大到非户籍人口。鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房，成为租赁市场的房源提供者。要取消过时的限制性措施。

### **遏制非法集资**

会议提出，坚决遏制非法集资蔓延势头，加强风险监测预警，妥善处理风险案件，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

#### **去产能：多兼并重组少破产清算**

积极稳妥化解产能过剩。要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策，资本市场要配合企业兼并重组。要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作。

#### **脱贫攻坚：精准扶贫精准脱贫**

会议提出，要打好脱贫攻坚战，坚持精准扶贫、精准脱贫，瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度，真抓实干，提高扶贫质量。未来5年，我国将使现有标准下7000多万贫困人口全部脱贫。

#### **解决好群众看病难看病贵**

会议提出，要加快医药卫生体制改革，在保基本、强基层的基础上，着力建立新的体制机制，解决好群众看病难看病贵问题。

#### **加快自贸区及投资协定谈判**

会议提出，要继续抓好优化对外开放区域布局、加快自贸区及投资协定谈判。中国已签署并实施的自贸协定共14个，涉及22个国家和地区，自贸伙伴遍及亚洲、拉美、大洋洲、欧洲等地区。

#### **推进大众创业、万众创新**

会议提出，坚持深入实施创新驱动发展战略，推进大众创业、万众创新，依靠改革创新加快新动能成长和传统动能改造提升。会议还提出，要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”

在创业之初，不少创业者仍面临着资金成本、税费负担高企等困扰，需要低价优质的创业创新服务平台和发展空间。

#### **保障农民收入稳定增长**

会议提出，要继续抓好农业生产，保障农产品有效供给，保障口粮安全，保障农民收入稳定增长，加强农业现代化基础设施建设，落实藏粮于地、藏粮于技战略，把资金和政策重点用在保护和提高农业综合生产能力以及农产品质量、效益上。经济下行压力加大的背景下，必须加快转变农业发展方式，让农民在产业链上分享更多收益。

## **中央农村工作会议**

## 解读中央农村工作会议三大热点 会议都讲了哪些内容

2015-12-26 央广网

### 会议热点一

会议指出，“十三五”时期农业农村工作，要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢固树立强烈的短板意识，坚持问题导向，切实拉长农业这条“四化同步”的短腿、补齐农村这块全面小康的短板。

### 会议热点二

会议强调，要着力加强农业供给侧结构性改革，提高农业供给体系质量和效率，使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要，真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。当前，要高度重视去库存、降成本、补短板。

### 会议热点三

会议强调，要充分发挥多种形式农业适度规模经营在结构性改革中的引领作用，农业支持政策要向规模经营主体倾斜，同时要注重让农民分享成果。要完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储政策，为农业结构性改革提供动力。

## 解读中央农村工作会议释放哪些新信号？三农又有哪些机遇？

2015-12-26 国搜国情 |

### 信号1 中央首提“农业供给侧结构性改革”

着力加强农业供给侧结构性改革，提高农业供给体系质量和效率，使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要，真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。

从供给侧角度推动我国农业发展，关键是要将农业生产由数量为主，逐步转向数量质量并重上来，更加注重效益，更加满足消费者需求。

会议明确提出，保障国家粮食安全是农业结构性改革的基本底线，保主产区特别是核心产区的粮食生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

### 信号2 农业生产也要“去库存、降成本、补短板”

要高度重视去库存、降成本、补短板。加快消化过大的农产品库存量，加快粮食加工转化；通过发展适度规模经营、减少化肥农药不合理使用、开展社会化服务等，降低生产成本，提高农业效益和竞争力；加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节，增加市场紧缺农产品的生产。

对我国而言，一定规模的粮食储备必不可少，过多既影响粮价的合理走势，又加重财政负担。

解决好我国农业生产成本高顽疾，削弱国内外粮价倒挂形势，保持农业可持续发展。农业要强，必须补齐我国农村基础设施服务差这一制约农业发展的短板。

### 信号3 种粮大户等新型经营主体将获更多政策“关照”

要充分发挥多种形式农业适度规模经营在结构性改革中的引领作用，农业支持政策要向规模经营主体倾斜。

农业规模经营者素质较高，对市场比较敏感，对科技创新接受能力较强，在集约化、专业化、组织化、社会化方面具有明显优势，能够更好地在农业结构性改革中发挥引领作用，对于他们扩大经营规模的要求，国家政策要在财政资金上倾斜。

#### 信号 4 完善农产品价格形成机制和收储政策

会议提出，要完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储政策，为农业结构性改革提供动力。

要推进价格和补贴分开，价格主要由市场形成，粮价政策的“保收益”功能，将其回归到“解决农民卖粮难”的设计初衷，如果市价过低，政府采取适当的政策直接补贴农民来“保收益”。

#### 信号 5 财政投入“力度不减、总量有增、结构有调”

会议强调，优先保障财政对农业农村投入，确保力度不减弱、总量有增加。

会议同时指出，要加大涉农资金的整合力度，发挥财政投入对结构性改革的引导作用，撬动更多社会资金投入农业农村。

### 央媒解读中央农村工作会议信号：农业也要去库存

2015-12-27 澎湃

#### 主要研究三件事：

- 1，总结“十二五”时期“三农”工作，
- 2，分析当前农业农村形势，
- 3，部署 2016 年和“十三五”时期农业农村工作。

同样提到两个热词，一个是“供给侧”，一个是“结构性改革”中央农村工作会议，则是“要着力加强农业供给侧结构性改革”。

#### 具体说：

##### 1，改革目的：形成有效供给

要着力加强农业供给侧结构性改革，提高农业供给体系质量和效率，使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要，真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。

##### 2，去库存：消化过大的农产品库存

当前，要高度重视去库存、降成本、补短板。加快消化过大的农产品库存量，加快粮食加工转化；

##### 3，降成本：发展适度规模经营等

通过发展适度规模经营、减少化肥农药不合理使用、开展社会化服务等，降低生产成本，提高农业效益和竞争力；

##### 4，补短板：增加紧缺农产品生产

加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节，增加市场紧缺农产品的生产。

##### 5，树立观念：大农业、大食物

要树立大农业、大食物观念，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。

##### 6，基本底线：保障国家粮食安全

保障国家粮食安全是农业结构性改革的基本底线，要保稻谷、小麦等口粮，保耕地、保产能，保主产区特别是核心产区的粮食生产，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

##### 7，引领作用：多种形式农业适度规模经营

要充分发挥多种形式农业适度规模经营在结构性改革中的引领作用，农业支持政策要向规模经营主体倾斜，同时要注重让农民分享成果。

##### 8，提供动力：完善机制、政策

要完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储政策，为农业结构性改革提供

动力。

更多内容，详见新华社通稿。

## 中央农村经济会议上领导重要指示

新华社通稿综合

### 习近平强调，重农固本，是安民之基。

我国农业农村发展面临的难题和挑战还很多，任何时候都不能忽视和放松“三农”工作。

“十三五”时期，必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加大强农惠农富农力度，深入推进农村各项改革，破解“三农”难题、增强创新动力、厚植发展优势，积极推进农业现代化，扎实做好扶贫开发工作，提高社会主义新农村建设水平，让农业农村成为可以大有作为的广阔天地。

**李克强指出**，“十二五”以来，“三农”工作取得显著成绩，成为经济社会发展的突出亮点。

“十三五”时期，要落实发展新理念，破解发展新难题，夯实现代农业基础，调整优化农业结构，发挥多种形式适度规模经营引领作用，着力提高农业质量效益和竞争力。要注意分析粮食丰收后出现的新情况，有针对性地采取措施，继续调动农民发展现代农业的积极性。要加快农村基础设施建设，把社会事业发展的重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇，推动新型城镇化与新农村建设协调发展。推进体制机制创新，激发亿万农民创新创业活力，培育新产业新业态，不断拓展农业农村发展新空间、农民增收致富新渠道。

## 中央农村经济工作会议今召开 聚焦土地制度改革

2014-12-23 上海证券报·中国证券网

农业部召开专门会议强调，明年农业农村经济工作上，要扎实推进农业发展“转方式、调结构”，持续提高农业科技进步贡献率和农业资源利用率。农业部正在制定《中国农业可持续发展规划》，根据国土情况将农业发展划分为鼓励发展区、支持发展区、限制发展区和禁止发展区等四大区域。”前两个是农业发展重点区域。在各个环节上也提出发展重点：产前注重发展新品种、新技术、新装备、新药肥等商业性研发和生产销售；产中注重发展设施农业、灌水产品标准化、规模化养殖，全程农业机械化服务。产后则注重农产品检测、加工、储藏、物流和销售等。

**农村土地制度改革、农产品价格改革也将会成为此次中央农村工作会议关注焦点。**相继出台《关于引导农村土地承包经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》。农业部正在抓紧研究制定上述两大意见的配套政策，将尽快出台工商企业流转土地资格审查、项目审核和风险保障金制度的指导意见，提出土地承包经营权确权登记颁证的操作性政策建议和具体工作指导意见。农业部抓紧把有序推进土地经营权抵押担保、扶持粮食规模化生产、政府购买公益性服务等试点试验开展起来，摸索出可复制、可推广的经验。

# 中央城市工作会议

## 中央城市工作会议为城市建设确定顶层设计

2015-12-23 新华社

### 1、尊重城市发展规律

◎人口和用地要匹配      ◎规模要同资源环境承载能力相适应

### 2、统筹空间、规模、产业三大结构 提高城市工作全局性

◎以城市群为主体形态规划布局    ◎优化提升东部城市群

◎中西部地区培育一批区域性中心城市

### 3、统筹规划、建设、管理三大环节 提高城市工作的系统性

◎留住城市特有的地域环境等“基因”      ◎防止换一届领导改一次规划

### 4、统筹改革、科技、文化三大动力 提高城市发展持续性

◎优化创新创业生态链释放发展新动能◎结合时代要求打造自己的城市精神

### 5、统筹生产、生活、生态三大布局 提高城市发展的宜居性

◎提升城市的通透性和微循环能力      ◎把好山好水好风光融入城市

### 6、统筹政府、社会、市民三大主体 提高各方推动城市发展的积极性

◎尊重市民的知情权参与权监督权    ◎鼓励企业和市民参与城市建设管理

## 我国城市工作的指导思想是什么

2015-12-23 新华社

**我国城市工作的指导思想是：**全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人为本、科学发展、改革创新、依法治市，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，着力解决城市病等突出问题，不断提升城市环境质量、人民生活质量、城市竞争力，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，提高新型城镇化水平，走出一条中国特色城市发展道路。

坚持人民城市为人民。做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。同时，要坚持集约发展，立足国情，

改善城市生态环境，在统筹上下功夫，在重点上求突破，着力提高城市发展持续性、宜居性。

做好城市工作，必须加强和改善党的领导。培养一批懂城市、会管理的干部，科学发展、改革创新、依法治市，学谋划城市“成长坐标”

### 中央城市工作会议还有那些重要决议内容

2015-12-23 新华社

- 推动以人为核心的新型城镇化，发挥这一扩大内需的最大潜力，有效化解各种“城市病”。
- 要提升规划水平，增强城市规划的科学性和权威性，促进“多规合一”，全面开展城市设计，完善新时期建筑方针，科学谋划城市“成长坐标”
- 要提升建设水平，加强城市地下和地上基础设施建设，建设海绵城市
- 加快棚户区和危房改造，有序推进老旧小区综合整治，力争到2020年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造
- 推进城市绿色发展，提高建筑标准和工程质量，高度重视做好建筑节能
- 要提升管理水平，着力打造智慧城市
- 以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化
- 加强城市公共管理，全面提升市民素质
- 推进改革创新，为城市发展提供有力的体制机制保障

### 中央城市工作会议 宜居才是现代城市的底色

2015年12月24 京华时报

“中央城市工作会议”指出，城市建设要“以人为本”，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民，作为城市工作的出发点和落脚点。

**实现“以人为本”具体的目标和措施：**坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，立足国情，尊重自然、顺应自然、保护自然，改善城市生态环境，在统筹上下功夫，在重点上求突破，着力提高城市发展持续性、宜居性。

**“宜居性”，道破了现代城市的根本属性。**现在的城市，规模庞大，功能完善，资源集中，给人们带来生活和工作的便利；同时也带来了诸如环境污染、交通不畅、住房难、就业难、上学难、看病难、安全感幸福感差等一些难以忍受的不便与烦恼，最令人诟病的，就是宜居性丧失。

做好城市工作，就是要顺乎自然、科学规划、改善生态、统筹管理，使城市真正成为人们自由聚合的风水宝地。**通过制度优化和政策完善，尊重人的权利，满足人的需求，让我们的城市回归宜居属性，并且越来越宜居，这才是我们今天做好城市工作的根本目的。**

### 中央城市工作会议关键词解读

2016-01-25 《小康 财智》

#### 关键词 1 人民——坚持以人民为中心

**【摘要】**城市工作是一个系统工程。做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。同时，要着力提高城市发展持续性、宜居性。

#### 关键词 2 质变——从量变到质变

**【摘要】**统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性。要以城市群为主体形态，科学规划城市空间布局，实现紧凑集约、高效绿色发展。

**关键词 3 平衡——区域平衡发展**

**【摘要】**优化提升东部城市群，在中西部地区培育发展一批城市群、区域性中心城市。各城市要结合资源禀赋和区位优势，明确主导产业和特色产业，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。要加强创新合作机制建设，以协同创新牵引城市协同发展。城市工作必须同“三农”工作一起推动，形成城乡发展一体化的新格局。

**关键词 4 延续——延续城市历史文脉**

**【摘要】**要坚持协调协同，尽最大可能推动政府、社会、市民同心同向行动，使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力。

**关键词 5 全民——全民参与**

**【摘要】**要坚持协调协同，尽最大可能推动政府、社会、市民同心同向行动，使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力。

**关键词 6 环保——青山绿水就是金山银山**

**【摘要】**控制城市开发强度，推动形成绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式。坚持集约发展，科学划定城市开发边界。城市交通、能源、供排水、供热、污水、垃圾处理等基础设施，要按照绿色循环低碳的理念进行规划建设。

**关键词 7 颠覆——“换一届领导改一次规划”将终结**

**【摘要】**规划经过批准后要严格执行，一茬接一茬干下去，防止出现换一届领导改一次规划的现象。

**中央城市工作会议点出的文化课题:续“文脉” 提“气质”**

2015-12-24 新华网

**续“文脉”、提“气质”——中央城市工作会议点出的文化课题**

要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉，保护好前人留下的文化遗产。

——中央城市工作会议

**城市看“气质”，文脉给予城市“精气神”**

一个城市有一个城市的独特印记。文化遗产犹如城市的一张名片，是创造与建设现代特色城市的基础，城市历史的厚重感是一座城市的资源和骄傲，是城市的一部文明史，是形成和积淀城市性格的文化基因。城市文脉是一座城市的气质和精神，文物、建筑是承载这种气质和精神的物质载体。

**城市改造千疮百孔，何处安放我们的城市文脉？**

文化在现代城市发展中日趋成为重要竞争力。城市的发展，我们采取积极有效措施，保护城市文化遗产，并纳入城市规划，对城市中尚存的文脉进行抢救性保护。

**不抹掉前代的书页，让城市文脉永续传承**

习近平总书记指出“历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。”

延续城市的历史文脉就是要——尊重历史，尊重先人的智慧，尊重先人留下来的文化遗产。延续城市文脉，保护文化遗产，是提高中国文化自信，树立城市精神的重要举措，并为中华民族的复兴作出贡献。



## 以“五大统筹”开创城市发展新局面

2015-12-24 南方日报

中央城市工作会议指出，我国城市发展遵循的六个基本原则分为两个层面，宏观层面上是要尊重城市发展规律，微观层面上是要落实“五大统筹”。“五大统筹”集中反映了对城市发展规律的尊重。

城市发展规律，首先表现为它是一个自然历史过程，城市发展与经济发展相辅相成、相互促进。经济发展推动了城市发展，城市发展反过来又成为带动经济发展的关键因素。城市人口和用地要匹配，城市规模要同资源环境承载能力相适应。

“五大统筹”中，首先是统筹空间、规模、产业三大结构，以此来提高城市工作的全局性。其次是统筹规划、建设、管理三大环节，以此来提高城市工作的系统性。第三是统筹改革、科技、文化三大动力，以此来提高城市发展的持续性。第四是统筹生产、生活、生态三大布局，以此来提高城市发展的宜居性。第五是统筹政府、社会、市民三大主体，以此来提高各方推动城市发展的积极性。总之，“五大统筹”就是要把城市工作作为一个系统工程，使规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展，着力提高城市发展的持续性、宜居性。

我国城镇化必需同农业现代化同步发展，城市工作必须同“三农”工作一起推动，形成城乡发展一体化的新格局。城市规划在城市发展中起着重要引领作用，考察一个城市首先看规划，规划科学是最大的效益，规划折腾是最大的忌讳。要认识到，历史文化是城市的灵魂，传承历史文脉，处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。城市工作必须把创造优良人居环境作为中心目标，城市应该建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。要认识到，推动城市发展必须善于调动各方面的积极性、主动性、创造性，集聚促进城市发展的正能量。

## 2015 中央城市工作会议的五大亮点

2015-12-25 CN 人才网

### 1. 坚持以人民为中心

【摘要】做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。

### 2. 增强规划的科学性

【摘要】对事关城市发展的重大问题进行深入研究和周密部署，增强规划科学性、指导性，防止出现换一届领导、改一次规划的现象。

### 3. 延续城市历史文脉

【摘要】要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉，保护好前人留下的文化遗产。

### 4. 改革城市管理体制

【摘要】要推进城市管理机构改革，创新城市工作体制机制，促进城市治理体系和治理能力现代化，深入推进城市管理和执法体制改革。

### 5. 五个统筹开创新局

**【摘要】**本次中央城市工作会议还提出另外两个“统筹”，即“统筹空间、规模、产业三大结构”“统筹规划、建设、管理三大环节”，分别着力于“提高城市工作全局性”“提高城市工作的系统性”。