

2015年《信息摘编》第10期

聚焦十八届五中全会

目录

【会议概况】	2
十八届五中全会召开时间.....	2
十八届五中全会主要议程.....	2
十八届五中全会会议背景.....	2
会议成果.....	3
【会议公告】	3
中共十八届五中全会公报（全文）.....	3
【公告解读】	8
杨宜勇：坚持共享发展理念 不折不扣实现“十三五”目标.....	8
唐任伍：“十三五”时期民生发展进入新境界.....	9
五中全会：“五大理念”是相互联系的有机整体.....	10
郑承军：十八届五中全会公报“四个关键词”.....	11
汪玉凯：“十三五”转方式调结构或面临三个“拐点”.....	12
五中全会公报“五大亮点”值得关注 推动“十三五”深度发展.....	12
唐任伍：“十三五”民生发展的“一二三四五六”.....	14
【十二五回顾】	15
“十二五”时期我国经济发展成就综述.....	15
辉煌“十二五”：创新型国家建设稳步推进.....	16
回眸十二五：世界感知中国经济的五个关键字.....	17
法治中国砥砺前行.....	18
“十二五”中国互联网呈十大亮点.....	19
“十二五”期间我国文化改革发展成就综述.....	20
【十三五展望】	21
中国十三五规划详细解读：习主席“中国梦”全面启航.....	21
五大理念是“十三五”发展思想灵魂.....	22
“十三五”能源战略优化路线图明晰.....	23
专家解读：“十三五”规划建议中文化建设的7大要点.....	24
10大民生亮点绘就富民惠民图.....	27
关键数字解读十三五规划建议.....	29
专家解读十三五规划建议：司法体制改革不再局限于技术性修补.....	30
【外媒热议】	31
外媒热议五中全会：中国模式下一篇章的新起点.....	31
外媒聚焦五中全会：此次会议左右世界经济能否复苏向前.....	32
外媒：五中全会擘划新蓝图 十三五规划检验改革决心.....	33
外媒：中国十三五发展重点是转型.....	34

【会议概况】

十八届五中全会召开时间

2015年7月20日，中共中央政治局召开会议，决定2015年10月26日至29日在北京召开中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议。

十八届五中全会主要议程

中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议。中共中央总书记习近平主持会议。

此外，中央全会还将对受到党纪处分的中央委员、中央候补委员作出组织处理决定。同时，当中央委员出缺时，全会还将决定由中央候补委员按照得票多少依次递补。

十八届五中全会会议背景

2015年7月20日，中共中央政治局会议认为，到2020年全面建成小康社会，是中国共产党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会的决定性阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。当前，和平与发展的时代主题没有变，我国经济发展进入新常态，我国发展既面临大有作为的重大战略机遇期，也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，在改革开放以来打下的坚实基础上，坚定信心，锐意进取，奋发有为，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。会议指出，推动“十三五”时期中国经济社会发展，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展第一要务，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、

实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。会议强调，“十三五”时期，中国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化。认识新常态、适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，必须有新理念、新思路、新举措。发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。要认真总结经验、深入分析问题，把发展理念梳理好、讲清楚，以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动发展质量和效益提升，为“十三五”时期我国经济社会发展指好道、领好航。会议指出，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的，必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，创新和完善宏观调控方式，保持经济中高速增长，迈向中高端水平，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改革总目标，加快完善各方面体制机制，进一步转变政府职能，为发展提供持续动力。必须完善社会主义市场经济法治体系，加快法治经济和法治社会建设，把经济社会发展纳入法治化轨道。必须深化全方位对外开放，妥善应对外部环境变化，推动互利共赢、共同发展。必须贯彻全面从严治党要求，不断提高党的执政能力和执政水平，确保中国发展航船沿着正确航道破浪前进。会议还研究了其他事项。

会议成果

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，全会审议通过《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》。

人事调整，给予包括令计划、周本顺、杨栋梁，陈川平、潘逸阳、朱明国、王敏、杨卫泽、仇和、余远辉在内的共 10 人开除党籍处分；补选刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员，。

【会议公告】

中共十八届五中全会公报（全文）

2015-10-29 新华网 财新网

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报

(2015年10月29日中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过)

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议，于2015年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员156人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对国内外形势的深刻复杂变化特别是经济下行压力加大的挑战，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全党全军全国各族人民，坚持“四个全面”战略布局，坚持统筹国内国际两个大局，坚持稳中求进工作总基调，积极引领经济发展新常态，着力推进改革开放，加强和创新宏观调控，有效化解各种风险和挑战，保持经济平稳较快发展和社会和谐稳定，开展“三严三实”专题教育，隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，党和国家各项事业取得了新的重大成就。

全会认为，到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

全会高度评价“十二五”时期我国发展取得的重大成就，认为面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展新局面，我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

全会深入分析了“十三五”时期我国发展环境的基本特征，认为我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

全会提出了“十三五”时期我国发展的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以马克思列宁主义、

毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

全会强调，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。

全会提出了全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。全党同志要充分认识这场变革的重大现实意义和深远历史意义。

全会提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。必须把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。培育发展新动力，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。拓展发展新空间，形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带，培育壮大若干重点经济区，实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。深入实施创新驱动发展战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，实施一批国家重大科技项目，在重大创新领域组建一批国家实验室，积极提出并牵头组织国际大科学计划和大科学工程。大力推进农业现代化，加快转变农业发展方式，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。构建产业新体系，加快建设制造强国，实施《中国制造二〇二五》，实施工业强基工程，培育一批战略性新兴产业，开展加快发展现代服务业行动。构建发展新体制，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，深化行政管理体制改革，进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政

府效能，激发市场活力和社会创造力，完善各类国有资产管理体制，建立健全现代财政制度、税收制度，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架。创新和完善宏观调控方式，在区间调控基础上加大定向调控力度，减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格。

全会提出，坚持协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。增强发展协调性，必须在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。推动区域协调发展，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局。推动城乡协调发展，健全城乡发展一体化体制机制，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，提高社会主义新农村建设水平。推动物质文明和精神文明协调发展，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，建设社会主义文化强国，加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德。推动经济建设和国防建设融合发展，坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，实施军民融合发展战略，形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

全会提出，坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。加快建设主体功能区，发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用。推动低碳循环发展，建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系，实施近零碳排放区示范工程。全面节约和高效利用资源，树立节约集约循环利用的资源观，建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，推动形成勤俭节约的社会风尚。加大环境治理力度，以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。筑牢生态安全屏障，坚持保护优先、自然恢复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，开展大规模国土绿化行动，完善天然林保护制度，开展蓝色海湾整治行动。

全会提出，坚持开放发展，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。开创对外开放新局面，必须丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利合作格局。完善对外开放战略布局，推进双向开放，支持沿海地区全面参与全球经济合作和竞争，

培育有全球影响力的先进制造基地和经济区，提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。形成对外开放新体制，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，健全服务贸易促进体系，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放。推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，推进国际产能和装备制造合作，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，提升港澳在国家经济发展和对外开放中的地位和功能，支持港澳发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐，以互利共赢方式深化两岸经济合作，让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益。积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展，加快实施自由贸易区战略。积极承担国际责任和义务，积极参与应对全球气候变化谈判，主动参与二〇三〇年可持续发展议程。

全会提出，坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，提高公共服务共建能力和共享水平，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付。实施脱贫攻坚工程，实施精准扶贫、精准脱贫，分类扶持贫困家庭，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。提高教育质量，推动义务教育均衡发展，普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。促进就业创业，坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业扶持政策，加强对灵活就业、新就业形态的支持，提高技术工人待遇。缩小收入差距，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制。建立更加公平更可持续的社会保障制度，实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹，划转部分国有资本充实社保基金，全面实施城乡居民大病保险制度。推进健康中国建设，深化医药卫生体制改革，理顺药品价格，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，实施食品安全战略。促进人口均衡发展，坚持计划生育的基本国策，完善人口发展战略，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，积极开展应对人口老龄化行动。

全会强调，发展是党执政兴国的第一要务，各级党委必须深化对发展规律的认识，完善党领导经济社会发展工作体制机制，加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能。动员人民群众团结奋斗，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法

保障人民各项权益，激发各族人民建设祖国的主人翁意识。加强思想政治工作，创新群众工作机制和方式方法，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。加快建设人才强国，深入实施人才优先发展战略，推进人才发展体制改革和政策创新，形成具有国际竞争力的人才制度优势。运用法治思维和法治方式推动发展，全面提高党依据宪法依法治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。牢固树立安全发展观念，坚持人民利益至上，健全公共安全体系，完善和落实安全生产责任和管理制度，切实维护人民生命财产安全。实施国家安全战略，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

全会分析了当前形势和任务，强调当前和今后一个时期，全党全国的一项重要政治任务，就是深入贯彻落实全会精神，把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。全党要把思想统一到全会精神上来，认清形势，坚定信心，继续顽强奋斗，团结带领全国各族人民协调推进“四个全面”战略布局，如期完成全面建成小康社会的战略任务。要坚持全面从严治党、依规治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固反腐败斗争成果，健全改进作风长效机制，着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，着力解决一些干部不作为、乱作为等问题，积极营造风清气正的政治生态，形成敢于担当、奋发有为的精神状态，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展提供坚强政治保证。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

全会号召，全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，万众一心，艰苦奋斗，共同夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！

【公告解读】

杨宜勇：坚持共享发展理念 不折不扣实现“十三五”目标

2015-10-29 人民网—中国共产党新闻网

国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇指出，回顾历次五年发展规划，我们发展的出发点和落脚点都立足于民生改善。可以预见，“十三五”规划会将民生问题的关注提高到一个全新的境界，未来五年民生面临的突出问题应该得到极大改善。

民生不仅事关民众的基本生活质量，而且事关社会公正、社会安全以及经济

内需拉动等重大事项，保障和改善民生在“五年规划”中是极其重要的内容。随着人民对于民生改善的需求越来越迫切，对国民经济和社会发展远景目标具有极其重要的指导规划意义的“五年规划”与改善民生的关系将更加密不可分。因此，“十三五”规划对民生问题的关注将提高到一个全新的境界。

“十三五规划”是在“四个全面”战略思想指导下制定的首个五年规划，必须紧密围绕全面建成小康社会目标，“十三五”是前所未有的历史转折期，具有承前启后的关键作用，民生将成 2020 年全面建成小康社会的重要内容。“全面建成小康社会不再是一个遥远的目标，而是本届规划的最终目标，必须全面实现，虽然任务比较艰巨，面临着一定的压力和难度，但是我们要知难而进，不折不扣地实现目标”，杨宜勇说。

谈及如何全面建成小康社会，杨宜勇认为，落实“十三五”规划，不仅是各级政府的责任，也与每个公民、每个企业的密不可分，我们要激发大众创业、万众创新的热情，振奋全民精神，一起朝着全面建成小康社会的目标使劲。他认为，“十三五”期间，民生面临的突出问题应该得到极大改善，备受公众关注的义务教育、延迟退休、生育政策、房产税等问题，都将成为改善和发展民生的重要着力点。

唐任伍：“十三五”时期民生发展进入新境界

2015 年 10 月 29 日 人民网—中国共产党新闻网

今天，十八届五中全会在京闭幕，全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。全会指出，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。北京师范大学政府管理研究院院长唐任伍谈到，“十三五”规划对于今日的中国，既是全面建成小康社会进入攻坚阶段的“收官”性规划，也是为在中华人民共和国成立一百年时建成社会主义现代化国家的“奠基”性规划，更是关系到 13 亿多中国老百姓民生发展的关键性规划，意义非常重大。

唐任伍谈到，“十三五”时期民生发展进入新境界。“十三五”规划仍然贯穿一条主线，那就是“发展是硬道理”，“发展是第一要务”。同样，发展是民生保障的基础，这是改革开放 30 多年来全党和全国人民的共识。尽管今天中国经济已经进入“新常态”，但“发展”仍然是第一要务。“十三五”的发展相对于过往的“发展”具有“新境界”，它是在深刻把握世界经济发展新趋向新态势，深刻把握我国经济发展新特点新要求，深刻把握我国经济社会发展新目标新任务，深刻把握我们面临的新挑战新机遇上的“发展”，是搞好统筹兼顾、更好地惠及民生的“发展”。“十三五”规划建议，蕴涵着聚焦全面建成小康社会、放眼国内国际两个大局、适应经济发展新常态的内涵，坚持目标导向和问题导向相统一，突出前瞻性和引领性，既勾勒蓝图又要绘制施工图，是全面的民生发展宣言。

五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。唐任伍分析认为，“十三五”规划中的民生发展，是在“新理念”指导下的民生发展，民生发展思路、发展方向、发展方式、发展着力点和行动，围绕着民生发展质量和效益的提升，注入了全新的内容。“十三五”的民生发展，是确保人民主体地位实现的民生发展，是协调、绿色的民生发展，是创新、和谐的民生发展，更是补短板、抓脱贫的民生发展。唐任伍认为，“十三五”民生发展的根本目的，就是实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益；“十三五”民生发展的主体思想，就是坚持人民是推动发展的根本力

量，坚持以人民为中心；“增进人民福祉、促进人的全面发展”，是中国共产党的宗旨和使命，也是“十三五”规划的核心。

五中全会：“五大理念”是相互联系的有机整体

2015-10-30 中国网

党的十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革，具有重大现实意义和深远历史意义。“五大理念”是一个有机整体，相互结合，共同发挥作用。创新是发展的基点，协调是发展的节奏，绿色是发展的底色，开放是发展的格局，共享是发展的目标。

第一，坚持创新发展理念，开创发展新局面。创新是发展的动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等，让创新贯穿各方面，让创新在全社会蔚然成风。人人都是创业、创新主体，天天都有创业、创新机会，各行各业都需要创新。创新是发展的基点，要形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。实施网络强国战略，实施“互联网+”行动计划，发展分享经济，实施国家大数据战略。深入实施创新驱动发展战略，发挥科技创新在全面创新中的引领作用。构建有利于创新发展的新体制，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制。创新要有正确的方向和方法，必须符合事物发展的规律。创新是时代的主旋律和最强音，是社会发展的主要动力。创新，既是整个时代社会实践的高度概括，也是人们精神状态的深刻反映，是时代精神和灵魂的体现。学习是培养创新精神、开发创新能力的重要手段。需要学习创新理论，准确理解创新概念，了解国家创新体系的内容、结构和功能，训练创新思维，确立创新精神，掌握创新方法，用恰当的理论指导创新实践，培养创新能力，才能推进创新发展。

第二，坚持协调发展理念，实现全方位协调。发展是一个系统工程，必须使各领域、各部门、各地区相互配合，协调发展。正确认识改革、发展、规划的关系。改革要与发展相匹配，加强总体设计、总体布局，正确处理发展中的重大关系，注意各项改革的关联性、系统性、耦合性，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，增强国家硬实力与提升国家软实力相结合，不断增强发展整体性。必须在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。推动区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展、发展经济和保护环境协调发展、经济建设和国防建设融合发展，坚持发展和安全兼顾，实现全方位的协调发展。

第三，坚持绿色发展理念，保障可持续发展。绿色发展就是可持续发展、充满活力和后劲的发展，是着眼于长期的、有利于代际公平的发展。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，发展和保护相统一的观念，绿水青山就是金山银山的理念，自然价值和自然资本的理念，空间均衡的理念，山水林田湖是一个生命共同体的理念。加强生态环境治理，筑牢生态安全屏障，坚持保护优先、自然恢

复为主。促进人与自然和谐共生，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，推动建立绿色低碳循环发展产业体系。

第四，坚持开放发展理念，融入全球化进程。在全球化时代，必须加强开放的力度、推进开放的深度、扩大开放的广度。顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。必须丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利合作格局。完善对外开放战略布局，形成对外开放新体制，推进“一带一路”建设，推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作，加强公共外交，打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局。深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展，积极参与全球经济治理，促进国际经济秩序朝着平等公正、合作共赢的方向发展。开放、交流、合作紧密相联，将为我们拓展更广阔的空间。第五，坚持共享发展理念，促进整全性发展。共享发展就是按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，促进整体、全面发展。坚持中国特色社会主义道路，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，提高公共服务共建能力和共享水平。提高教育质量，促进就业创业，缩小收入差距，建立更加公平更可持续的社会保障制度，推进健康中国建设，促进人口均衡发展。坚持以人民为中心，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民各项权益，激发各族人民建设祖国的主人翁意识，最终实现国家、社会与人的全面发展。

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念是相互联系的有机整体。完整地把握这五大理念，并贯彻落实到具体实践之中，将使我国进入发展的新境界。（作者：林坚 中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、社会系统工程研究中心主任）

郑承军：十八届五中全会公报“四个关键词”

2015-10-29 人民网-理论频道

第一， 规划。“十三五”规划是本届新政府出台的第一个五年规划。因为，我们处于一个非常重要和关键的时间点，即中国共产党完成十八大确立的 2020 年全面建成小康社会目标的冲刺期。在“四个全面”的总览全局下，对国民经济和社会发展做出的顶层设计和战略安排，确保向全面小康社会目标的冲刺不摔跤、不掉速，不跑偏。

第二， 创新。公报提出把创新摆在国家发展全局的核心位置，是大众创业、万众创新的升级版，从理论、制度、科技、文化等各个方面都提出了创新要求，让创新贯穿一切工作和一切事业，让创新科学结合、有机衔接，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系和运行机制。

第三， 发展。提出了引领“经济新常态”的发展方向，遵循经济规律的科学发展，遵循自然规律的可持续发展，遵循社会规律的包容性发展。通过科学规划，对转型升级、结构调整和创新创造寻求新的主导产业，使中国经济创新、协调、绿色、开放、共享地发展，这也是十三五规划提出的发展理念的亮点。

第四， 民生。全会公报提出的发展目标，十分亲民、接地气。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策、免除中等职业教育和困难学生普通高中学杂费、全面实施城乡居民大病保险制度等举措，都将让人民群众在“十三五”时期受益更多，这充分体现了党和国家的发展成果更多更公平惠及全体人民的发展初衷。郑承军最后指出，正如习近平总书记指出的“规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳”。美好的生活需要憧憬，美好的未来更需要规划。规划之后就需要踏踏实实、勤勤恳恳的苦干和实干。

汪玉凯：“十三五”转方式调结构或面临三个“拐点”

2015-10-291 人民网-理论频道

国家行政学院教授汪玉凯解读公报内容分析指出，“十三五”不仅仅是一个小康社会的刚性目标，从转方式调结构来讲，“十三五”可能面临三个转折。他指出，此次公报围绕民生问题有很多亮点，到2020年能不能建成全面建成小康社会，问题不在于城市，关键在农村。

第一个拐点是过去的数量型向未来的质量型来转换，过去我们的发展可能更多注重数量、规模，但是未来应该特别强调经济增长质量；第二个拐点是引进型朝对外扩张型的转变，我们过去更多是引进消化吸收，现在强大了以后慢慢走出去向外扩张；第三个拐点是学习模仿型到自主创新型的转变。“十三五”整个五年，除了刚性的小康社会的目标本身来讲，在实现这个大目标过程中，要实现整个经济的转型，这三个“拐点”是很关键的。他谈到，这次公报特别强调，要把经济发展和工业化、信息化、城镇化、农业现代化四化融合起来发展，我觉得这从另外的角度上也给我们全面建成小康社会的大目标提供了新的思路和框架，不能就经济讨论经济，要把经济放在和工业化、城镇化、信息化协调发展整体来考量。

围绕民生问题公报也有很多亮点，比如提出健康中国，保证老百姓身心健康；要全面落实一对夫妇可以生两个孩子这样的政策，从根本上改变我们过去几十年来的一孩政策；提出构建互联网强国，要“互联网+”，制定行动计划等等。“脱贫是小康社会刚性目标中比较大的难题。汪玉凯指出，到2020年能不能建成全面建成小康社会，问题不在于北京，更不在于上海，不在于城市，关键在农村，特别是偏远少数农村地区。这次清楚提到2020年全部的贫困县都要摘帽，按照现行标准现在贫困人口基本脱贫，这两个量化指标能够打出旗帜非常不简单，如果研究这两个目标实施，我们制定很多很多举措，包括扶贫资金如何使用，他认为，把这两个目标公开，在规划里直接写进去，这就是巨大的决心，相信后面会采取一系列重大举措兑现这两个目标。

五中全会公报“五大亮点”值得关注 推动“十三五”深度发展

2015-10-29 人民网—中国共产党新闻网

亮点一：指导思想“一脉相承”，施政理念有所突破

全会提出了“十三五”时期我国发展的指导思想，即“高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神。”“全会的指导思想，‘十三五’的指

导思想与之前几届会议的指导思想一脉相承，而且充分肯定党的十八届四中全会以来中央政治局的工作。”公方彬向记者指出，在继承指导思想的同时，全会的内容也体现出了新一届领导集体的施政理念。正如公报所提及的那样，“党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略。”

亮点二：以“发展理念”的突破，推动中国发展模式创新

全会强调，要实现“十三五”时期发展目标，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。公方彬指出，贯彻这“五大”发展理念，即创新、协调、绿色、开放、共享，有助于进一步推动中国未来发展模式的突破和转型创新。“当年，中国在发展过程中的基础设施建设已经较为完备，未来如何突破发展瓶颈，推动在新常态下进一步发展，主要就是靠‘创新’。”公方彬指出，这种突破包括了主客观的突破，也就是创新。不仅是发展方式、方法的创新，更重要的是思想的创新。所以，全会提出，坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

亮点三：以分配方式的调整，体现社会主义制度优越性

坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。纵观本次全会公报，如何使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，我们可以看到更丰富、更具体的制度安排。例如，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区的转移支付；建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系；普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费；促进就业创业，坚持就业优先战略，提高技术工人待遇；缩小收入差距，坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步；实施全民参保计划，实现职工基础养老金全国统筹；全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，等等。公方彬指出，这一系列具体的制度安排，充分体现出了确保如期全面建成小康社会的信心和决心，更加体现出中国社会主义制度独有的优越性。正因为有这样的优越性，我们才有信心在全会上提出了全面建成小康社会新得目标要求，即到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，在我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽。

亮点四：构建广泛的利益共同体，体现大国胸怀、大国视野

五中全会前夕，习近平主席接连对美国、英国等两个西方大国成功进行了国事访问，并在联合国的最高讲坛充分阐述了中国的外交政策和发展理念。未来，中国如何构建新型国际关系也在此次公报中有所体现，本次全会提出，“坚持开放发展，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。”公方彬认为，公报中提出的一系列对外开放的举措，充分体现了中国的大国胸怀和视野，表明中国已经踏上了世界大国之路。

亮点五：公报全面而充分体现习近平“四个全面”战略指导思想

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出“四个全面”的战略布局，为推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶、开创新局面提供了顶

层设计和战略导引，对党和国家的全部工作正在发挥重要的指导作用。“纵观公报全文，多次提及‘四个全面’战略布局对中国未来发展的重要指导意义。”公方彬分析指出，可以说，“四个全面”战略布局这次以公报的形式得到进一步的深化和固化。正如全会强调，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，必须遵循六个原则：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。（公方彬 国防大学教授）

唐任伍：“十三五”民生发展的“一二三四五六”

2015-10-30 人民网—中国共产党新闻网

一面旗帜：中国特色社会主义伟大旗帜。中国的民生发展是中国特色的民生发展，而不是其他国家、其他模式的民生发展。因此，我们在发展民生时，必须高举中国特色这面旗帜，沿着中国特色的道路，发展出一套惠及广大人民群众实实在在的民生。

两个百年：这是党的十八大提出的奋斗目标，是邓小平现代化建设“三步走”战略的实施步骤，更是中国民生发展蓝图绘制。处于承前启后关键阶段的“十三五”民生发展，必然要紧紧围绕这个奋斗目标，一步一个脚印，真抓实干，一张蓝图干到底，完成两个百年的民生发展目标。

三期叠加：中国经济进入增长速度进入换挡期、结构调整面临阵痛期、前期刺激政策进入消化期的“三期叠加”的“新常态”时期，要摆脱增长速度偏高、经济偏热、经济增长不可持续，带来环境污染加剧、社会矛盾增加、国际压力变大的严峻挑战的“旧常态”，民生发展必然要有新举措、新机制、新办法，这就需要挖掘模式发展潜力，培育民生发展动力，厚植民生发展优势，拓展民生发展空间，推动模式发展迈上新台阶。

四个全面：“十三五”规划是党中央提出“四个全面”战略布局后的第一个五年规划，对民生发展提出了新的要求：发展目标——全面建成小康社会，发展动力——全面深化改革，发展保障——全面依法治国、依法治理民生，发展的领导力量——全面从严治党。在“四个全面”战略布局引领下制定的五年规划，一定会凸显民生发展的全面性和系统性。

五位一体：民生发展是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的集中体现，也是中国民生发展的总布局。体现这样一个总布局的“十三五”规划，将为中国民生发展带来一个崭新的局面。

六个坚持：民生发展是一个发展的系统工程，必须要有强有力的措施作保障。十八届五中全会提出了六个坚持：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。具体到民生发展上来说，就是要坚持创新发展，坚持协调发展，坚持绿色发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚持共享发展，坚持共享发展，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会。增加公共服务供给，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，提高公共服务共建能力和共享水平

【十二五回顾】

“十二五”时期我国经济发展成就综述

2015-10-12 新华网

这是辉煌的五年，这是奋进的五年。

“十二五”以来特别是党的十八大以来，面对国内外复杂多变的环境，党中央、国务院团结带领全国各族人民，审时度势，克难攻坚，砥砺前行，有力实施宏观调控，积极应对风险挑战，加快结构调整步伐，不断改善人民生活，实现了经济持续稳定增长，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

发展新局面：经济运行稳中有进，综合国力显著增强

国家统计局等部门近期发布的数据显示，9月份中国制造业采购经理指数（PMI）为49.8%，较上月上升0.1个百分点，在连续下降4个月后再次小幅回升。

中国物流信息中心分析师陈中涛表示，这一指数企稳回升，表明稳增长政策措施效应进一步显现，经济运行呈现缓中趋稳积极变化。

今年以来，面对下行压力，中国经济虽形有波动，但势仍向好，上半年增速达到7%。

回顾“十二五”前4年，在世界经济增长总体放缓、主要经济体走势分化背景下，中国把握经济运行合理区间，稳定宏观经济政策，同步扩大市场需求和有效供给，实现经济运行总体平稳、稳中有进。

国家统计局提供的数据显示，2011年至2014年，我国经济对世界经济增长的贡献率超过四分之一。今年上半年，这一贡献率约为30%。

回眸这五年，加快转变经济发展方式这条主线贯穿始终。

从农业看，综合生产能力稳步提高，粮食产量实现新中国成立以来首个“11连增”，今年有望实现“12连增”。

从工业看，一手抓化解过剩产能，一手抓改善品质质量，以数字化、网络化、智能化为特征的智能制成为新生力量。

从服务业看，2012年服务业增加值占GDP比重历史上首次超过第二产业，今年上半年已占据半壁江山。

从新兴产业看，节能环保、新一代信息技术、高端装备制造等七大战略性新兴产业，占工业主营业务收入比重提高到14.8%，产业高端化步伐明显加快。

改革新动能：消除体制机制障碍，对外开放纵深拓展

“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国坚持用改革破除束缚发展的体制机制障碍。党的十八届三中全会作出全面深化改革重大决定后，围绕“处理好政府与市场关系”这一核心，大刀阔斧的改革措施相继出台，为经济社会发展提供强大动力源。

——简政放权释放红利。本届政府成立以来至今，已取消和下放586项行政审批事项，提前完成取消和下放三分之一以上审批事项的预定目标；通过连续两年修订政府核准的投资项目目录，中央层面核准项目累计减少了76%；工商登记实行“先照后证”，前置审批事项85%改为后置审批。

——创新驱动打造动力。创新创业扶持政策体系初步建立，“双创”蓬勃发展，市场主体开办新企业、开发新产品、开拓新市场的速度加快；科技创新逐步

成为发展内生动力，科技创新投入大幅增长，企业作为创新主体的作用越来越明显。

——市场化改革催生经济活力。审议通过《关于实行市场准入负面清单制度的意见》，建设法治化营商环境；审议通过《关于推进价格机制改革的若干意见》，药品等一批商品、电信等绝大多数服务总计近60项政府定价项目陆续放开，成品油、天然气、铁路运输等领域价格市场化程度显著提高；出台《关于深化国有企业改革的指导意见》，国企改革大幕展开。

——重点领域改革持续发力。审议通过《深化财税体制改革总体方案》，预算管理制度和税制改革取得重要进展；存款利率和汇率浮动区间扩大，民营银行试点迈出新步伐；“沪港通”试点启动，外汇储备、保险资金运用范围拓展。

——以开放促改革拓展发展新空间。《关于构建开放型经济新体制的若干意见》对外发布，“一带一路”战略和国际产能合作逐步走向深入，以开放促改革、促发展、促创新。

民生新福祉：坚持公平包容共享，发展成果惠及人民

安居和乐业，这是百姓的朴素愿望。保障和改善民生，这是党和政府一切工作的出发点和落脚点。

“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国坚持把经济增长建立在就业基础稳定、收入同步增长的基础上，不断健全以公共服务为核心的民生保障制度，增投入、补短板、兜底线、织密网，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

——将财政收入用于民生的比例提高到70%以上，持续提高人民物质文化生活水平，不断增强人民群众的幸福感和获得感；

——实施就业优先战略，2014年末全国就业人员达到7.7亿人，比2010年末增加1.148亿人，城乡就业比较充分，就业质量逐步提高；

——2011年到2014年，全国已开工建设保障房3230万套，到今年年底将合计开工建设3970万套；

——“十二五”前4年，城乡居民人均可支配收入年均增长9.5%，快于GDP增速，收入差距逐渐缩小；

——2014年末，全国参加城镇职工基本医疗保险的人数比2010年末增加4561万人，参加新型农村合作医疗的人数达到4965万人，比2010年末增加350万人。

小康不小康，关键看老乡。“十二五”以来特别是党的十八大以来，党和政府把扶贫工作摆到更加突出位置，大力度、宽领域、多层次向前推进。2013年和2014年，我国连续两年完成减贫1000万人以上的目标任务。

国务院扶贫办副主任洪天云说：“尽管有经济下行、就业难度加大等压力，但按趋势判断，今年再完成减贫1000万人的目标有望实现。”

辉煌“十二五”：创新型国家建设稳步推进

2015-10-16 人民网-人民日报

“十二五”时期科技创新工作取得重大成就

2014年，全社会研发支出达1.34万亿元，比2010年提高84.3%；国际科技论文数量稳居世界第二位；每万人口发明专利拥有量达到4.9件，比2010年增加2.8件；全国技术合同成交额8577亿元，比2010年增长119.5%；高技术产业主营业务收入达13万亿元，比2010年增长55.8%。经济增长的科技含量不断提升，科技进步贡献率从2010年的50.9%提升到2014年的54%。

“十二五”期间，我国战略高技术领域取得重大突破

载人航天和探月工程取得举世瞩目成就；基于北斗导航系统的开发应用广泛服务于测绘、城建、水利、交通、旅游和应急救援等领域；第四代核电技术国际领先；天河二号连续 5 次位居世界超级计算机榜首；4G 用户达到 2.7 亿；深海钻探及复杂油田采收技术国际领先……

科技创新取得一系列原创性成果

水稻分子设计育种、持久性有机污染物分析、免疫调节等方面取得重要进展；重大科研仪器装置和平台建设持续推进；成功建设世界上最深、宇宙线通量最小的地下暗物质实验室；国家重点实验室达 401 个，国家工程技术研究中心达到 323 个。

“十二五”科技创新在主动适应和引领经济新常态方面发挥重要作用

截至 2014 年底，民口 10 个专项带动地方、企业和社会投入 1700 亿元，共申请专利 5.3 万项（含国际专利 4300 余项），技术标准 8500 多项，直接带动新增产值 1.4 万亿元。科技创新重大突破支撑重点产业加速发展。自主研发的新一代高速动车组时速 380 公里，达世界领先水平；截至 2014 年底已生产各类新能源汽车 11.95 万辆；特高压输变电领域达到世界领先水平，特高压交直流设备国产化率均超过 90%。农业科技进步贡献率达到 56%，农作物品种对提高单产的贡献率达 43%，主要农作物耕种收综合机械化率达 61%。

“十二五”期间，我国积极营造创新创业环境，成效显著

2015 年上半年，新增企业同比增长 19%，中关村平均每天诞生 130 家企业。国家自主创新示范区总数达到 10 家，国家高新区总数达到 129 家，园区生产总值占全国 GDP 的 11%。各类科技企业孵化器超过 1600 家，在孵企业 8 万家，吸纳就业人数超过 175 万人。2015 年上半年，全国技术交易额 3079 亿元，增速 11.7%。科技金融深度融合，改善中小企业融资环境。

“十二五”期间，在深化科技体制改革方面取得一系列进展和成效

31 个部门共同参与的国家科技管理平台基本形成，部际联席会议制度初步建立；对 47 项现有科技计划（专项、基金等）进行整合，涉及现有专项的近 50%；建立科技成果市场定价机制；科技资源开放共享机制不断完善；实施全国统一的创新调查制度和科技报告制度；深化院士制度改革，完善遴选和退出机制……

“十二五”期间我国在推进科技创新开放合作方面取得一系列重要进展

中美、中欧、中俄、中法创新对话成为中国与世界主要国家和地区在科技创新领域战略沟通的重要机制；科技合作持续列入中美战略与经济对话；“一带一路”建设，推动我国与沿线国家的科技合作深入开展；推动创新型产业集群开展国际合作。

回眸十二五：世界感知中国经济的五个关键字

2015-10-26 新华网

关键字一：大

过去五年，中国经济规模超过日本，稳居世界第二大经济体，且在世界经济中的比重继续提升。2014 年，中国国内生产总值达到 10.4 万亿美元，成为继美国之后，第二个步入十万亿美元量级的经济体。2014 年中国经济总量占世界的比重达到 13.3%，比 2010 年提高 4.1 个百分点。

以国际视角看，巨大的中国经济对世界是重磅利好。预计未来 5 年中国将进

口超过10万亿美元的商品，对外投资规模将超过5000亿美元，还将有超过5亿人次出境参观访问、旅游购物。

关键字二：稳

过去五年，中国经济继续书写奇迹，不仅以领先全球主要经济体的速度在增长，更因其持续稳健的发展成为世界经济的“稳定器”。

2011年至2014年中国经济增速相比有所放缓，但稳健运行，对世界的意义更大。以中国现在的体量，即便增速稍有下降，也比5年前较高速度的增量要大。

在转入新常态的过程中，在全球金融危机后世界经济波澜不断的情况下，中国经济没有大起大落，这对于全球金融稳定和恢复世界经济信心起到关键作用。

关键字三：融

过去五年，中国继续秉持对外开放战略，更深地融入世界，并积极推动建设开放型世界经济。中国市场、中国资金、中国产品、中国技术，中国正在多维度、新层次上与世界进一步融合、融汇与融通。

越来越多海外人士看到，中国倡导的“一带一路”正在成为中国与世界互融的巨大蓝图。在其沿途，各国不仅道路联通，而且在资本、技术、人才，以及文化等方面也将更加深入地互动交融。中国经济与外部交融的律动已经遍及全球，跨越大洋。

关键字四：新

过去五年，不间断的改革创新深入中国经济的肌理，改变中国经济面貌，也持续给世界带来新机遇。

简政放权推动激活市场动力，“大众创新”、“万众创业”，“互联网+”、“中国制造2025”、亚投行、丝路基金……中国提出的发展新概念、新倡议、新机制正在世界范围引来共鸣。

“中国制造2025”正推动中国实现从产品代工向品牌塑造的跃升。中国在很多方面已经是世界经济的领跑者，而不只是世界工厂。

关键字五：强

过去五年，世界还见证了中国经济不仅越来越大，而且越来越强的变化。中国对世界经济的外溢效应越来越明显。美国政府高官和国际货币基金组织今年在多个场合提到，中国经济对世界的外溢影响比预想的还要大。

国强则货币坚。年末，基金组织将审议人民币是否纳入特别提款权问题，一旦通过，人民币将获成为世界第五大储备货币。这将是多年来人民币国际化水到渠成的结果，也是中国经济进一步增强国际认可。

法治中国砥砺前行

2015-10-26

光明日报

不断完善中国特色社会主义法律体系

2010年底，中国特色社会主义法律体系的如期形成，标志着国家生活和社会生活各方面总体上实现了有法可依。

“十二五”规划提出，坚持科学立法、民主立法，完善中国特色社会主义法律体系。重点加强加快转变经济发展方式、改善民生和发展社会事业以及政府自身建设等方面的立法。在完善法律体系的同时，立法机关积极发挥立法的引领和推动作用。

推进司法改革向深水区迈进

深化司法体制改革，优化司法职权配置，规范司法行为，建设公正高效权威的社会主义司法制度——这是“十二五”规划提出的任务。司法改革要动真格，长期饱受诟病的司法“地方化、行政化”亟待破解，由此催生了最高人民法院巡回法庭。

“十二五”以来尤其是党的十八大以来，司法体制改革以前所未有的力度、广度和深度蓬勃展开、深入推进，向着建设公正高效权威司法制度的宏伟目标扎实迈进，让人民群众有更多获得感。与此同时，作为“硬骨头”的法官检察官官员额制、司法责任制、司法人员职业保障机制、省以下法院检察院人财物统一管理四项基础性改革也在稳步推进，长期困扰司法机关的体制机制性难题正在逐步得到解决，大批优秀的法官、检察官集中到执法办案第一线。

让法治成为全社会共同信仰

我国国民法律知识和法治素养，相比当年已经发生了翻天覆地的变化，这其中全民普法功不可没。一个由党委领导、人大监督、政府实施、部门各负其责、司法行政部门具体组织、全社会参与的全民普法工作网络已经基本形成。

“十二五”以来尤其是党的十八大以来，全民法治观念不断增强。作为法治社会建设的“关键少数”，各级领导干部带头学法尊法守法用法，在思想观念上尊崇法治，在领导方式和工作方法上自觉运用法治思维和法治方式，在体制机制和党的建设上切实履行推进法治建设职责。

与此同时，全社会的法治意识也在不断增强，全社会学法尊法守法用法意识日益增强，法治正逐步成为全社会的共同信仰。

“十二五”中国互联网呈十大亮点

2015-10-30 人民网-人民日报海外版

第一，互联网基础环境全面优化。

“十二五”期间，我国已初步建成快速便捷的网络环境。网络覆盖更广，中国固定宽带接入端口数达 4.07 亿个，覆盖到全国所有城市、乡镇和 93.5% 的行政村。网络基础资源更加丰富，如网站总数 357 万，同比增长 86.9%。

第二，移动互联网时代全面开启。

“十二五”期间，移动互联网飞速发展，引领中国互联网络发展“第三波浪潮”。移动宽带（3G/4G）用户累计达到 6.74 亿户。手机超越电脑成为中国网民第一大上网终端。我国手机网民规模达 5.94 亿。手机应用软件（APP）爆发式增长，主要应用商店规模超过 400 万个。

第三，网络空间日渐清朗。

“十二五”期间，正能量信息占据网上主流。经调查显示，80.1% 网民认为网络舆论环境明显好转，78% 的网民认为网络文明水平发生改观，85.6% 的网民认为网络正能量信息日渐增加，90.6% 的网民对我国网络健康发展充满信心。

第四，互联网成为国家经济发展的重要驱动力。

“十二五”期间，中国互联网对经济增长的贡献率明显提升，位居全球前列。网络零售交易额规模跃居全球第一。互联网经济在 GDP 中的占比持续攀升，2014 年达到 7%，占比超过美国。

“十二五”期间，互联网带动电子信息相关产业市场高速增长。中国智能手机累计出货量超过 10 亿部，销售规模超 2 万亿元。移动数据及互联网业务收入

达到 2707.2 亿元，年均增速达 53.9%。互联网行业促进了数据中心市场的繁荣，中国 IT 投资规模达到 1 万亿元，带动服务器、存储和基础设施等相关市场的增长。

第五，互联网企业突飞猛进，进入世界前列。

“十二五”期间，中国互联网企业市值规模迅速扩大。互联网相关上市企业 328 家，其中在美国上市 61 家，沪深上市 209 家，香港上市 55 家，市值规模达 7.85 万亿元，相当于中国股市总市值的 25.6%。

第六，互联网发展惠及百姓生活。

“十二五”期间，互联网发展简化了公共服务流程，促进了资源均等化。微信“城市服务”已接入全国 27 个城市，覆盖超 1.5 亿用户，提供包括交管、交通、公安、户政、出入境、缴费、教育、公积金等 16 项民生在线服务。

第七，网络文化全面繁荣。

网络文化产业规模达 1500 亿元，同比增长 200%，其中，网络文学市场规模达 88 亿，同比增长 13 倍；网络音乐市场规模达 98 亿，同比增长 2.5 倍；网络视频市场规模达 240 亿，同比增长 3.3 倍；网络游戏市场规模达 1108 亿，同比增长 1.4 倍，特别是自主研发网络游戏走出国门，收入达到 200 亿元，同比增长近 10 倍。

第八，互联网助力国家治理体系和治理能力现代化。

“十二五”期间，互联网加快了“阳光政府”建设。互联网成为政府信息公开的重要平台，政府信息公开上网度 78.1%，同比增长 32.4%。移动政务客户端发展迅猛，运用即时通信工具、社交媒体等开展政务信息服务，推动经济社会发展，政务微博账号近 28 万，政务微信公号已逾 10 万，“两微一端”成为政务公开的新模式。

第九，网络空间法治化快速推进。

“十二五”期间，网络立法进程明显提速。中央网络安全和信息化领导小组成立以来，颁布实施 47 部互联网相关法律法规，占“十二五”期间立法总量的 62%。

第十，互联网国际交流合作日益深化。

“十二五”期间，中国大力加强互联网领域的国际交流与合作，积极参与全球互联网治理，首次提出“中国主张”，我国际话语权和影响力明显提升。2014 年 7 月，习近平主席在巴西国会演讲时第一次提出“共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间，建立多边、民主、透明的国际互联网治理体系”，得到国际社会广泛认同。发挥主场优势，积极搭建互联网领域国际交流的中国平台，首次召开“世界互联网大会”、“中国—东盟网络空间论坛”和“中国—阿拉伯国家博览会网上丝绸之路论坛”，服务“一带一路”建设等国家战略。

“十二五”期间我国文化改革发展成就综述

2015-10-27 新华网

现代公共文化服务体系建设提升百姓“获得感”

放眼全国，一个包括国家、省、地市、县、乡、村和城市社区在内的六级公共文化服务网络，已初步建成。置身这个网络，百姓可“走进”享受服务，如博物馆、图书馆、美术馆、科技馆、文化宫等；也可坐在家享受服务，主要是通过农村广播电视村村通、户户通工程，免费听广播、看电视；还有一类活跃文

化生活的服务，集中在各级文化馆和乡镇（街道）文化站、村（社区）文化室。

十八届三中全会提出，建立健全现代公共文化服务体系；2015年初，中办、国办印发关于加快构建现代公共文化服务体系的意见，对现代公共文化服务体系的建设进行顶层设计，划定底线“兜”住百姓享受基本公共文化服务的“底”。在政策的强力引导和文化部门及各类社会主体的努力推动下，广大群众尤其是农村群众的文化“获得感”大有提升。

文化部部长雒树刚说，要进一步加大公共文化产品和服务的供给力度，首先把内容做优做好；进一步完善设施网络，特别是要注重把文化资源向贫困地区倾斜，向边疆、少数民族地区及特殊群体倾斜；进一步创新管理运行机制，使公共文化服务充满活力。

深入生活扎根人民 中国文艺“为时代前进存照”

近年来尤其是文艺工作座谈会召开一年来，越来越多的文艺工作者深入生活、扎根人民，为百姓送文化，到基层种文化。“十二五”期间，中国文艺努力培育和弘扬社会主义核心价值观，全方位展现行进中国的宏阔场景，真实记录中国人铸就中国梦的奋斗历程，为时代前进存照。近一年来，利好艺术创作生产的政策密集出台，为繁荣发展社会主义文艺提供保障与助力。

讲中国故事扬中国精神展中国魅力

“十二五”时期特别是党的十八大以来，中华文化“走出去”步伐加快，文化交流活动向着全方位、多层次、宽领域不断拓展，以价值认同和文化影响为核心的文化软实力凸显，并逐渐成为国家发展的“硬支撑”。建设“一带一路”，坚持文化先行，提升了中华文化在沿线国家的影响力，夯实了我国与沿线国家长期友好、合作共赢的民意基础。

作为一个世界大国，没有文化影响力的增长和扩大，是不可想象的。文艺发展的大势，和整个国家的发展，和整个中国走向世界舞台中央的大势是相一致的。讲好中国故事、传播好中国声音、阐发中国精神、展现中国风貌——伴随着“走出去”的脚步，中华文化的国际影响力将不断提升。

【十三五展望】

中国十三五规划详细解读：习主席“中国梦”全面启航

2015-11-04 汇通网

中国第十三个五年规划报告，从细节来看，一方面，十三五规划充分体现了中国国家主席习近平自2012年当选以来关于实践中国梦和净化互联网的相关思想，同时，中国的五年计划也是未来五年内经济发展的重要指示文件，描绘了中国未来五年的发展方向和计划。

中国经济和社会等各方面都处于转型期，而国家主席习近平主要面临中国经济转型带来的两大挑战，一方面，中国目前正向中高收入的准发达国家转变，另一方面，习近平主席也需要切实推进中国经济等改革，来配合经济环境的“新常态”。

习近平主席也向中央委员会对十三五规划作出说明，过去数十年以来这都是中国国家总理的工作。同时，他也表示，中国今年经济增长目标的底线是6.5%。

毫无疑问，中国十三五规划很明显地体现了习近平主席关于“中国梦”的描述。中国梦是指中国经济达到中等富裕国家水平，同时，中国在全球秩序下处于有利地位。

新常态

习近平主席将中国经济增速放缓委婉的描述为中国经济的“新常态”，而这也是十三五规划中一个重要的主题，同时，规划指出，中国经济未来将更加平衡，更加具有包容性和可持续性。此外，十三五规划对推动中国服务业和高新技术产业创新尤为重视，这也显示中国经济将从传统的依靠出口和制造业发展转向依靠服务业和高新技术产业创新推动经济发展。

随着中国中产阶级规模的不断扩大，中产阶级对生活质量的关注也逐步增加，而十三五规划也要求对中国环境进行实时监控，增加低碳的公共交通数量，增加新能源汽车的数量。

世界新秩序

中国十三五规划中传达出中国希望在全球事务中占有更多话语权的雄心壮志，这主要表现在中国政府今年主导成立的亚洲基础设施投资银行。同时，规划也指出中国将积极参与全球规则的制定，中国也将积极推动全球经济平衡发展和维护全球金融安全。十三五规划也指出，国际互联网监控，太空，深海地区和极地地区的探索与开发也进入新时代。为推展发展空间，十三五规划也强调了“一带一路”两条线上基础设施投资和贸易发展的重要性。

军事现代化

中国人民解放军是全球规模最大的军队。十三五规划也做出关于军事现代化改革的指示，其中，包括军事软件升级，建立联合指挥体系和强调空军和海军在现代军事斗争中的重要性，同时，中国海军和空军也将在远海以及海外作战中的所用越来越突出。规划要求中国人民解放军在信息对抗的现代战争中能打仗，打胜仗。

反腐

十三五规划寻求将反腐制度化，这也是习近平当选国家主席后，持续三年展开反腐行动以来的必然结果，这项制度旨在建立一个让中国官员不敢腐，不会腐和不想腐的机制。

五大理念是“十三五”发展思想灵魂

——国家发展改革委主任徐绍史介绍“十三五”规划纲要编制相关情况

2015-11-5 新华社

《建议》提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。五大理念是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结，是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升，也是指导“十三五”规划编制和“十三五”发展的思想灵魂。

《建议》还提出了全面建成小康社会新的目标要求。这些目标的设定具有三个特点：

一是符合国情。深入分析了国内国外发展环境，充分考虑“十二五”发展的延续性，又与时俱进、因应时势丰富了目标内涵。经济保持中高速增长的目标，不仅要实现国内生产总值和城乡居民收入翻番的既定目标，还必须建立在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，充分体现新常态下必须更加注重经济增长的质量和效益。

二是贴近百姓。目标要求把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出

发点和落脚点，《建议》提出了户籍人口城镇化率加快提高、公共服务体系更加健全、基本公共服务均等化水平稳步提高、公共文化服务体系基本建成等目标。这些目标都是人民群众最关心，也是各级政府需要做的，使人民群众看得见、能受惠的实事。

三是问题导向。《建议》在目标设定上突出了全面建成小康社会的难点和短板。《建议》提出了收入差距的缩小，农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，还提出了主要污染物排放总量大幅度减少，生态环境质量总体改善等目标要求。

实施创新驱动面临三大任务

创新是五大发展理念之首。当前，深入实施创新驱动发展战略有三方面任务。

在全面深化改革方面，既要推动体制机制改革，创造良好的制度环境，也要深化政府自身改革，创造良好的营商环境。

在激发创新活力、增强创新能力方面，他说，一是要在重大创新领域组建一批国家实验室；二是加快形成一批具有国际竞争力的创新型领军企业，并支持科技型中小企业的健康发展；三是在有条件的省区市系统地推进全面创新的改革试验，努力在关键环节和重点领域取得突破；四是加强国家创新能力建设，建设一批产业技术创新平台；五是大力培育和发展战略性新兴产业。

在推动大众创业万众创新方面，他说，要利用互联网+、云计算、大数据等，进一步为双创提供支撑平台。

提高户籍人口城镇化率是核心目标

城镇化是发展中大国的重要课题。徐绍史说，提高户籍人口城镇化率是新型城镇化的核心目标。城镇化是稳增长与调结构的黄金结合点，城镇化最重要的问题还是人的城镇化。

一方面要拓宽渠道，让有意愿、有能力的农业转移人口在城镇落户。去年，国务院印发了户籍制度改革意见，目前已有25个省区市出台了户籍制度改革方案，我们要求到年底每个省区市都必须出台方案。另一方面，要加快财政转移支付与农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数挂钩、中央基建投资安排与农业转移人口市民化挂钩。通过这三个挂钩，鼓励城镇政府吸收农业转移人口在城镇落户。

三大措施推动绿色发展

“十二五”以来，我国在资源节约、环境保护方面取得重要进展，但仍然存在一些问题。徐绍史说，雾霾现象仍然比较严重，水、大气、土地污染等问题必须重视。在绿色发展方面，我国将采取多项措施。

一是低碳发展，提高非化石能源占比，鼓励煤炭清洁利用，形成清洁低碳、安全高效的能源体系。京津冀区域的目标是，到2017年煤炭利用零增长甚至负增长。二是节约高效利用资源，强化约束性指标管理，从总量和强度两方面来控制。三是采取市场化手段，确定水耗、能耗、地耗标准，开展水权、碳排放权的交易。

“十三五”能源战略优化路线图明晰

2015-10-26 经济参考报

随着十八届五中全会临近，“十三五”能源战略路线图逐渐明晰。在经济发展新常态之下，中国能源对内发展重点从规模扩张保供转向系统优化，主要思路是控煤炭稳油气增风光，同时能源价格和体制改革全面提速，电力和油气领域将

是主战场。其中，已经启幕的新电改将有实质性进展，六大核心配套文件已经完成部委会签，有望近期出台。

而对外战略也面临调整。除了以往的获取资源外，“十三五”期间，中国将借助于“一带一路”战略，积极参与全球能源治理，谋求国际话语权，同时，实施装备产能“走出去”和基础设施的互联互通。

优化 控煤炭稳油气促环保

在经济发展新常态之下，作为支柱产业的能源产业格局也将发生剧烈变化，甚至某些部分可能重塑。

首要任务便是控制煤炭消费，2020 年力争使煤炭占一次能源消费比重下降到 62%以内，并加强煤炭清洁利用，适度发展现代煤化工。

作为重要替代，油气开发保持稳定。当前油气消费增长不及预期规划 2020 年天然气供应达到 4000 亿立方米，目标恐有下调，着重开展页岩气和海洋油气勘探开发。

“十三五”电力发展的主线则是绿色化、智能化和市场化。未来每年项目的开工和投产规模要合理控制、逐步减少，同时优化结构，适度提高水电、核电、风电、光伏的比重，并加强调峰电源和电网建设，跨省跨区的通道建设也会增加。

配套 体制与价格改革提速

与系统优化相配套，能源体制和价格改革也将全面提速。输配电价改革、电力市场建设、电力交易机构组建运营、有序开放发用电计划、售电侧改革、自备电厂监管等六大核心配套文件也出台在即。

而油气方面，目前由国家发改委、能源局牵头制定的《石油天然气体制改革总体方案》已经形成初稿且正在加紧完善，有望在年底亮相。“十三五”期间，油气产业的上下游各主要环节都将进行市场化改革，在勘探开发及进口放开、管网独立的同时，将形成市场化的定价机制。

调整 “一带一路” 力推四大领域

要树立开放的、新型的能源安全观，围绕‘一带一路’战略布局，积极开展能源外交和全球能源治理，还要立足国内、国外两个市场，强化国际市场，特别是国际合作，引进来，走出去。

淡化我国的能源战略规划更多是石油战略储备和进口多元化来考虑能源安全，走出去主要是为获取资源，“一带一路”的能源合作首要目的是参与全球能源治理，搭建能源话语权的平台。此外，还有装备产能走出去和基础设施的互联互通。

专家解读：“十三五” 规划建议中文化建设的 7 大要点

2015 年 11 月 05 日 人民网-文化频道

坚持“以文化人” 这条红线

《建议》原文：深化文化体制改革，实施重大文化工程，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系。

解读：《建议》提出要“深化文化体制改革，实施重大文化工程，完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系”；在主要目标中特别强调“在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到 2020 年国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番”。“翻一番”的量化内涵其实是要求我们在公共文化服务和文化产业发展当中让人民群众感受到经济发展带来的幸福指数的提升。

我们要明确文化建设的目标理念与发展方式，始终坚持“以文化人”这条红线，协同推进社会主义文化建设协调发展。

“十三五”时期的文化发展体系建设将成为发展的重点，此次《建议》也强调了文化发展“体系”的建构与完善，这既包括文化产业市场体系建设，也要包括现代公共文化服务体系的建设。

体系的构建是一个长期性、系统性的工作，需要从顶层设计、宏观布局角度予以思考，更需要从市场主体、项目落地等微观环节密切筹划。在注重传统文化产业的发展，如会展出版广告等的基础上，近年来我们也逐渐关注到文化创意和设计服务与相关产业融合发展，以及文化产业和新型业态之间的融合发展等问题，这都与文化发展的体系建构密切相关。同时，从社会环境到人才培育，从流通体系、金融支撑以及国际贸易等，这些要素都是“体系”中缺一不可的。

坚持文化产业支柱地位

《建议》原文：公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业。

解读：“十二五”时期，中央对文化建设做出了一系列重大部署。十七届六中全会通过了《中共中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，并提出，在“十二五”期间要让文化产业成为国民经济的支柱性产业；中共十八大提出建设社会主义文化强国战略任务；十八届三中全会，将深化文化体制改革作为全面深化改革的一个方面做出重要部署；十八届四中全会，将文化法制作作为全面依法治国的重要方面进行部署。

此次《建议》的目标要求之一是“公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业”。在“十二五”的基础之上，中央把这个目标延长了五年，这就意味着在接下来的五年当中我们过去所强调的倍增计划可以继续的往前推进。我国目前的文化产业增加值也在不断增长，但是不能只强调文化数量上的支柱性，还要强调文化产业在质上的内涵式发展。

推动文化产业与公共文化融合发展

《建议》原文：指出要推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向城乡基层倾斜，创新公共文化服务方式，保障人民基本文化权益；推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业，培育新型文化业态，扩大和引导文化消费。

解读：公共文化服务与文化产业要融合发展。公共文化是我国公民文化权的最基本的保障，文化产业是公共文化发展的最强劲支撑和推动力，两者之间互相支撑，特别是在公共文化内容的提升上文化产业更是可以大有作为，公共文化的社会化当中也需要文化产业有更多的更现代化的更人性化的服务和表现。

此外，增强发展协调性也是本次《建议》的重要方面，坚持区域协同、城乡一体的协调发展在文化建设方面同样非常重要。然而，与我国经济社会发展不平衡的现状相一致，文化建设“东高西低”的不平衡现象仍然存在。

不论是公共文化建设，还是文化产业发展，我国文化建设的速度与水平与经济整体格局基本相同，呈现出东高西低的态势，人才、资本、技术、规模等方面，东西部文化的发展均存在较大差距。随着互联网的迅猛发展，文化产业新业态层出不穷，产值所占比重越来越大，在这种情况下文化产业、公共文化的发展都需要从全新的角度进行认识，文化建设的不平衡现象也要充分运用互联网予以有效解决，全面提升文化产业发展能级，深入构建公共文化服务的全新体系。我国的文化建设处于这样的历史背景当中，这就决定了“十三五”时期的文

化建设要坚持科学发展、协调发展、和谐发展、可持续发展的大原则。文化产业与文化事业要得到有机统一，让文化建设更好的服务于小康社会建设目标的实现，实现经济建设与社会建设有机统一，实现发达地区文化发展与欠发达地区文化发展的有机统一，是文化发展的最终目标。

双效统一是文化发展的基本前提

《建议》原文：推动物质文明和精神文明协调发展。坚持“两手抓、两手都要硬”，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，坚定文化自信，增强文化自信，加快文化改革发展，加强社会主义精神文明建设，建设社会主义文化强国。

解读：文化及文化产业发展要坚持双效统一。文化发展不仅仅是一个产值的提高、数量的增多和门类的丰富，还应为广大人民群众提供更多的精神食粮，这也恰好体现了文化产业具有社会和经济双重属性的特殊性。在今后相当长的一个历史时期中，我们要始终如一地坚持这个基本原则和底线，这在国际发展当中也是有例可循的。

经济和社会发展不平衡，如同一个人一条腿长一条腿短一样，一定会摔跤。文化产业的发展也是这个道理，在文化产业发展过程中，我们不能“唯量”说话，GDP并不是全部。我们要发挥文化产业在经济增长中的重要作用，始终把文化产业的社会价值置于首位。因此，文化企业要坚持生产社会效益良好的文化产品，在保证社会效益的基础上获得经济效益，事实也证明了具有良好社会效益的文化产品往往能够取得客观的经济效益，两者并不矛盾。而政府部门则需要从现有基础上进一步完善领导干部考核体系，并加强监督，对文化产业的社会效益进行综合评价。

网络文化安全事关重大

《建议》原文：加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。

解读：互联网的发展给文化建设带来了机遇，也带来了挑战，网络文化传播的新形态、新内容，是“十三五”时期文化建设需要予以重点关注的问题。网络文化安全是事关国家文化安全的重要组成部分，是与意识形态阵地建设密切相关的大事，也是当下国家文化安全问题矛盾最为突出、亟需解决与面对的重要领域。互联网技术更新快、发展普及快、信息扩散快，新型网络传播手段不断涌现，网络文化建设面临的形式异常严峻，在这种情况下，加强网上思想文化阵地建设，维护网络文化安全，则成为文化建设的迫切任务之一。因此，网络文化安全将成为“十三五”时期的文化建设过程中予以高度重视，积极应对，创新有为的重要方面，要通过积极建设与有效管理维护网络文化安全，实现网络文化的健康发展。

文化发展要以精品为导向

除了上述六个要点，范周还结合习近平总书记在去年文艺工作座谈会上的讲话对《建议》进行解读。他认为，文化发展必须要协调，而协调发展最终的导向就是要打造精品，此次《建议》也明确了文化建设的精品化方向，正如习总书记在文艺工作座谈会上指出，“精品之所以‘精’，就在于其思想精深、艺术精湛、制作精良”。文化产业的精品就是要实现文化产品的精准化，公共文化的精品化就是要使公共文化在向基层倾斜的过程中让老百姓最渴望的公共文化服务内容能够得到最充分的体现和落实。

10 大民生亮点绘就富民惠民图

2015-11-04 楚天都市报



1. 公共服务

让人人共享发展成果

建议摘编：坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。

点评：中国人民大学公共管理学院副院长许光建表示，让人民共享全面小康成果，就要让全体人民有更多获得感。“一方面提高公共服务和社会保障水平，努力实现全覆盖；另一方面通过加快社会事业改革，创新公共服务提供方式，广泛吸引社会资本参与。”

2. 扶贫攻坚

让 7000 多万贫困人口全部脱贫

建议摘编：现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，打赢脱贫攻坚战。

点评：国务院扶贫办副主任洪天云说，要实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，提高扶贫实效。扶持生产和就业发展一批、易地搬迁安置一批、生态保护脱贫一批、教育扶贫脱贫一批、低保政策兜底一批。未来五年，这“五个一批”政策，是 7000 多万贫困人口全部脱贫的方向。

3. 教育公平

让每个孩子享有平等的受教育权

建议摘编：普及高中阶段教育，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。

点评：国家行政学院公共管理教研部教授竹立家说，我国将在教育均等化方面加大力度，保障不同地区、不同群体享受到更优质的教育资源。

4. 就业创业

让人们的工作前景更光明

建议摘编：坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，着力解决结构性就业矛盾。完善创业扶持政策，鼓励以创业带就业。

点评：中央党校教授周天勇认为，只要坚持把就业作为经济社会发展的优先目标、实施就业优先战略和更加积极的就业政策，加上“大众创业、万众创新”等支持政策和措施，“十三五”期间我国就业工作前景光明。

5. 缩小差距

让城乡过上一样的日子

建议摘编：坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重。

点评：中国社科院经济研究所宏观室副主任汤铎铎说，随着社会发展，资本分配份额或资本收入往往越来越大，而劳动的收益越来越小，要解决这样的问题，就要让大多数老百姓(603883, 股吧)的收入能跟得上经济增长，共享发展成果。

6. 大病保险

让百姓不再“因病返贫”

建议摘编：全面实施城乡居民大病保险制度；通过多种方式降低大病慢性病医疗费用；全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，破除逐利机制。

点评：南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来说，一边是健全社保网络实现应保尽保，一边是降低人们的就医用药费用，建议中提出的种种做法直击“看病贵”问题，让人们的健康生活更有保障。

7. 食品安全

让人民群众吃得放心

建议摘编：形成严密高效、社会共治的食品安全治理体系，让人民群众吃得放心。

点评：当前，中国百姓的诉求已从吃得饱转向吃得好、吃得放心。“国家在顶层设计上作出了调整，把食品安全提升到了国家战略的高度。”中国人民大学教授刘俊海说。

8. 全面两孩

让人口发展更均衡

建议摘编：全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策；积极开展应对人口老龄化行动。

点评：南开大学人口与发展研究所教授原新说，经过多年的计划生育政策后，我国家庭逐步简约化，全面二孩一定程度上可以改善家庭结构，有利于家庭经济社会功能的发挥。

9. 户籍改革

让群众公平享有合法权益

建议摘编：深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民有同等权利和义务。

点评：中国人民大学教授刘俊海说，当前要在不断扩大城镇基本公共服务常住人口覆盖面、保障农业转移人口合法权益上下功夫。

10. 改善生态

让人人在蓝天下呼吸

建议摘编：坚持绿色富国、绿色惠民，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。

点评：中国企业研究院首席研究员李锦说，人民群众对清新空气、干净饮水、

安全食品、优美环境的要求越来越强烈，扭转环境恶化、提高环境质量，事关全面小康和发展全局，刻不容缓。

关键数字解读十三五规划建议

2015-11-04 扬子晚报

五大理念：

创新、协调、绿色、开放、共享

国家发展改革委主任徐绍史介绍了当日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》要点，并介绍了“十三五”规划纲要编制相关情况。《建议》提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。五大理念是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结，是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升，也是指导“十三五”规划编制和“十三五”发展的思想灵魂。

《建议》还提出了全面建成小康社会新的目标要求。徐绍史说，这些目标的设定具有三个特点：

一是符合国情。深入分析了国内国外发展环境，充分考虑“十二五”发展的延续性，又与时俱进、因应时势丰富了目标内涵。经济保持中高速增长的目标，不仅要实现国内生产总值和城乡居民收入翻番的既定目标，还必须建立在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，充分体现新常态下必须更加注重经济增长的质量和效益。

二是贴近百姓。目标要求把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，《建议》提出了户籍人口城镇化率加快提高、公共服务体系更加健全、基本公共服务均等化水平稳步提高、公共文化服务体系基本建成等目标。这些目标都是人民群众最关心，也是各级政府需要做的，使人民群众看得见、能受惠的实事。

三是问题导向。《建议》在目标设定上突出了全面建成小康社会的难点和短板。《建议》提出了收入差距的缩小，农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，还提出了主要污染物排放总量大幅度减少，生态环境质量总体改善等目标要求。

三大关键词：

“美丽中国” “健康中国” “平安中国”

规划建议提出的“美丽中国”“健康中国”“平安中国”引人注目，更令人期待。

建设“美丽中国”，加大环境治理力度是重中之重。规划建议确定到2020年实现生态环境质量总体改善，表明污染防治阶段和要求的转变。要实现这一目标，必须以提高环境质量为核心，形成政府、企业、公共共治的严格、严密的环境治理体系，才能给子孙留下天蓝、地绿、水净的家园。

“没有全民健康，就没有全面小康。”推进健康中国建设新目标、新任务的提出，充分体现了党中央对全国人民群众健康的高度重视。要想夺取全面建成小康社会的决胜，必须把人民的健康问题解决好。

坚持以人为本、共建共享，是平安中国建设的源头性工程。只有坚持人民主体地位，充分发挥人民主人翁精神，平安中国建设才能拥有不竭动力。创新社会治理的过程是实现社会善治的过程，要在发挥好党委领导、政府主导作用的同时，引导社会成员增强主人翁精神，激发社会自治、自主、能动力量，努力形成政府和社会共同防范化解管控风险的良好局面。要善于运用新思路新办法，调动社会

成员维护公共安全的积极性，推动形成平安建设人人参与、平安成果人人共享的生动局面；同时，也要善于运用法治思维谋划、推进平安中国建设的各项工作，善于运用法治方式研究、解决平安中国建设面临的问题。

六个新提法：

透露未来五年中国经济社会发展新信号

“三大战略”：网络强国和国家大数据战略、创新驱动发展战略、藏粮于地、藏粮于技战略。

“五大工程”：重大公共设施和基础设施工程、城市地下管网改造工程、国际大科学计划和大科学工程、工业强基工程、智能制造工程。

“四大领域”：区域协调发展、城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展、经济建设和国防建设融合发展。

五招“绿色大棋”：设立统一规范的国家生态文明试验区、发布全国主体功能区规划图和农产品主产区、重点生态功能区目录、推进能源革命、实施全民节能行动计划、实施工业污染源全面达标排放计划。

对外开放“三大布局”：对外开放区域、对外贸易和投资。

精准扶贫脱贫路线图：对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁、对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策、探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。综合新华社

专家解读十三五规划建议：司法体制改革不再局限于技术性修补

2015-11-03 法治中国 新华网

关键词：依法执政

【中央建议】必须坚持依法执政，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。

【专家点评】坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法是治国安邦的总章程，宪法法律的权威和尊严得到保障，经济发展、社会公正等等就有可靠保障。同时，把党的纪律和规矩挺在前面，纪律严明、执纪有力，教育才有说服力、制度才有约束力、监督才有制衡力，才能从源头上防治腐败。

关键词：科学立法

【中央建议】加强党对立法工作的领导。加快重点领域立法，坚持立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法，加快形成完备的法律规范体系。

【专家点评】在完备的法律体系下，法律将更符合人民群众乃至整个经济社会发展的需要，更有利于体现公平正义的价值和社会实践的标准，更能适应两个一百年的奋斗目标进程的需要。“十三五”期间，人们有理由相信，立法工作将更加注重对经济、社会、文化、生态建设的法治保障。

关键词：法治政府

【中央建议】加强法治政府建设，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。

【专家点评】党的十八大明确提出到2020年要“基本建成法治政府”。这是我国法治建设的硬任务，是全面依法治国的硬指标。依法行使职权，是法治政府的内在要求，也是营造良好经济社会发展环境的迫切需要。在接下来的5年中，对于如何继续厘清政府“权力边界”，深化行政执法体制改革等，人民翘首以盼。

关键词：司法体制改革

【中央建议】深化司法体制改革，尊重司法规律，促进司法公正，完善对权力的司法保障、对权力的司法监督。

【专家点评】我国司法体制改革已不再局限于机制性、技术性的修补，而是进入到攻克痼疾的关键阶段。专家指出，在“十三五”期间，司法体制改革应会紧密围绕司法管理体制尤其是司法人员分类管理制度改革、司法组织体系改革、司法权力的运行机制改革、司法问责制度改革等六个较大主要领域进行，着力解决影响司法公正、制约司法能力的突出问题。

关键词：全民守法

【中央建议】弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

【专家点评】“全民守法”是一项系统工程。“十三五”期间，党和政府将更加注重培养领导干部、公职人员的法治思维和法治信仰，用实际行动坚定人民群众对法治的信心。只有党员领导干部和国家公职人员带头敬法、守法，真正成为法律的执行者，成为“全民守法”的示范楷模，才能真正营造起“法治中国”的浓厚氛围。

【外媒热议】

外媒热议五中全会：中国模式下一篇章的新起点

2015-10-31 中国日报网

全面建成小康社会切实可行

德国之声中文网报道称，为期四天的中国共产党十八届五中全会周四（10月29日）闭幕。此次会议主题是审议通过中共中央关于“十三五”规划的建议，为中国勾画出未来五年经济和社会发展的蓝图。“十三五”规划是此次会议的一大看点，也是十八大以来，中国新一届领导班子的第一个完整的五年规划。德国维尔茨堡大学的中国经济问题专家费多丽（Doris Fischer）在本届五中全会开幕前接受德国之声采访时表示：“即使中国经济增长率降低到6.5%以下，实现2020年全面实现小康目标也不会受到威胁。因为所谓‘小康社会’其实更多是一种政治性的目标，关键在于你怎么去解读。”

新加坡《联合早报》援引一名自称长期乐观派的政治学者说，这次全会所提出的全面建成小康社会新的目标要求切实可行，“经济保持中高速增长，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2020年翻一番，媒体前段热炒的TPP，现在看来，也不会构成太大冲击，中韩，中澳，中新贸易协定都签了，中国-东亚细安也在谈升级版。再加上一带一路和亚投行开始启动。对冲得差不多了。最主要还是中国作为全球最大资源需求国，最大消费国，任何国家都绕不过去。”

日本《外交学者》称，五中全会是“中国模式”下一篇章的起点，正如中国领导人习近平2014年所说：容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头……改革再难也要向前推进。

香港《文汇报》援引巴西媒体的文章认为，得益于过去五年内的创新和改革，中国经济为世界提供了许多新机遇。新加坡南洋理工大学副教授周兆呈说：“互联

网创新发展已渗透到社会和经济产业的各个领域，是过去几年直接改写中国经济社会结构的产业。‘十三五’规划关于这方面的政策将直接影响到中国未来的经济发展。”

中国未来反腐仍会继续加强

英国广播公司 (BBC) 报道中指出，近段时间以来，在中国的高压反腐下多名高层官员接连落马，“反腐仍是中国下一个五年的重点任务”。德国新闻电视台称，中国共产党加强了反腐败的制度化建设，中共新近印发的《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》在五中全会前公布是一个信号，说明中国未来的反腐败仍会继续加强。

新加坡《联合早报》发表文章《习近平全面负责的十三五》称，这次中共十八届五中全会，是自 1985 年以来，首度由中共总书记，也是中国的最高领导人对五年规划的建议作出说明。

中国全面放开二孩是伟大的进步

对于五中全会提出的“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”。西方主流媒体对此高度关注，并在第一时间、最显著的位置予以报道。**英国广播公司 (BBC)** 中文网援引美国威斯康星大学研究员、《大国空巢》一书作者易富贤表示，有关的宣布是一个伟大的进步。

《纽约时报》报道说，中国决定全面放开二孩政策，结束实施数十年的独生子女政策。所有已婚夫妇可以生育两个孩子，以扭转劳动力的快速老龄化。中国的计划生育政策近年来已有松动，2013 年，中共十八届三中全会决定实施“单独二孩”政策，允许夫妻一方为独生子女的家庭生育两个孩子。

美国有线电视新闻网 (CNN) 发布快讯，并在网站头条位置报道说，中国宣布将允许每对夫妇生育两个孩子，此举将有效地废除近年来已经有所松动的中国独生子女政策。

美国**《时代》**周刊报道说，在中国独生子女政策实行 30 多年后，中国 29 日宣布结束这项计划生育政策，允许所有的夫妇生育两个孩子。中国独生子女政策可能已使中国少出生了 4 亿人口，政策制定者认为严格的独生子女政策为中国经济扩张创造了显著条件。

外媒聚焦五中全会：此次会议左右世界经济能否复苏向前

2015-11-02 光明日报

德国

德国财经网的文章认为，十八届五中全会是中国传统的制定五年规划的会议，是一次关键性会议。与往届不同，此次会议背景是中国经济处于增长放缓的“新常态”之时。新的五年规划不仅将决定中国未来发展方向，也将左右世界经济能否复苏向前。

德国《商报》的报道说，中共十八届五中全会讨论了“十三五”规划。此次会议不仅主导着中国，而且也主导着三分之一的世界经济增长，因此受到全球政界和经济界密切关注。

德国之声中文网报道说，为期四天的中国共产党十八届五中全会 10 月 29 日闭幕。此次会议主题是审议通过中共中央关于“十三五”规划的建议，为中国勾画出未来五年经济和社会发展的蓝图。“十三五”规划是此次会议的一大看点，也是十八大以来中国新一届领导班子的第一个完整的五年规划。面对降温的宏观

经济,中国政府将重点转向可持续发展以及抗击贫困。

十八届五中全会闭幕后,引起最大反响的政策变动是宣布将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。德国各大媒体均将其作为重要新闻进行报道。德国电视台的报道称,中国政府将全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策,以应对中国“养老难、娶妻难、招工难”等即将爆发的大规模人口问题。

德国新闻网 NTV 的文章分析认为,“十三五”规划对中国来说很关键,特别是人口问题与消费、就业、养老密切相关。人口老龄化将加大健康医疗和社会服务的负担,作为世界第二大经济体的中国将很难维持经济的增长。五中全会希望通过这项政策调整,能更好地缓解中国人口老龄化加速的问题。

澳大利亚

《悉尼先驱晨报》《堪培拉时报》等媒体将关注的重点聚焦于刚刚出台的新人口政策。报道指出,此次全面放开“二孩”政策体现出中国政府开始着眼于社会老龄化问题、劳动力问题,尤其是现行的计划生育政策对于经济发展的长远影响。此前,关于中国全面放开“二孩”政策一直受到关注,社会对其期待也很高,有不少专家学者指出中国应该尽快对于已经实施了 30 多年的人口政策作出调整。报道还称,早在 2013 年中国便已经开始实施“单独二孩”政策,截至今年 5 月,已经有 145 万对夫妻申请生“二孩”,约占到全部符合“单独二孩”身份夫妻的 12%。

《澳洲金融评论》刊文表示,本周举行的十八届五中全会的主要亮点在于“十三五”规划、新的人口政策以及更加严格的环保政策等。今年第三季度,中国的 GDP 增速首次降到了 7% 以下,引发外界关注。“十三五”规划中提出,到 2020 年国民生产总值和城乡居民收入要比 2010 年翻一番,中国政府也在通过各种手段抵御经济下行压力。同时,生态建设、治理污染、建立“大一统”社会保障制度等内容也被写入了五年规划。

澳大利亚广播公司(ABC)等电视媒体也在新闻节目及官方网站上对于十八届五中全会相关内容予以了报道。

外媒:五中全会擘划新蓝图 十三五规划检验改革决心

2015-10-29 中国网

中国领导人将擘划新经济蓝图

美国《华尔街日报》中文版 26 日报道,中国共产党中央委员会本周将召开为期 4 天的会议。预计会议将批准一个经济蓝图,以在今后 5 年逐步减少政府在经济领域的作用。此次会议也将帮助外界了解,面临增长放缓的中国领导层对于进行大胆改革有着怎样的愿望。报道称,随着中国领导人努力将经济增长引向一条不同的道路,围绕本次会议的一个中心问题将是,反复使用的改革口号是否能转化为果断的行动。如今,中共的运作对于全球经济有了更大意义。正当北京表示它希望减少政府影响力的时候,一些专家说,通过给国有的银行、企业和官员描绘出前进蓝图,中共中央全会和五年计划依然有着它们的地位。康奈尔大学教授埃斯瓦尔·普拉萨德表示,五年计划为政府的改革日程提供了一个有用的组织框架。

十八届五中全会“十三五”规划是看点

德国之声中文网 26 日报道,在中国经济放缓之际,中共十八届五中全会的召开受到外界广泛关注。“十三五”规划是此次会议的一大看点,也是十八大以

来，中国新一届领导班子的第一个完整的五年规划，为中国勾画出未来五年经济和社会发展的蓝图。美联社援引分析人士预计，中国领导人将声明他们的承诺：在国家主导的经济中让市场力量扮演更重要的角色。法新社报道，中国是世界经济增长的主要动力，分析人士认为中国需要更多和更广泛的结构性改革，以维持经济的长期增长。

中国全力提升经济增长，“十三五”规划将成为体现习近平改革意愿的量尺
新加坡《联合早报》27日报道，为期四天的中共十八届五中全会26日在北京京西宾馆开幕。本次全会的主要议题是讨论国民经济和社会发展第十三个五年规划（2016年至2020年），该规划也将继续凸显改革的作用。

德国之声中文网26日转载瑞士《新苏黎世报》文章分析，此次会议的主要关注议题为中国经济增长，五年计划是计划经济时期遗留下的产物，规划了经济发展、环境保护、教育水平、生活质量等在五年内应该达到的目标。报道称，这是中国国家主席习近平所主导的第一份五年计划，它将成为其改革意愿的量尺。

德国《商报》26日报道称，两年前的十八大三中全会上，中央委员在在习近平的带领下制定了大尺度的经济改革路线：中国政府将减少对许多领域的干预，赋予市场更多自由。文章指出，此次政府订立的增长标准将成为重要指标。

“十三五”规划拟继续以深化改革和坚持结构调整为主基调，经济增长目标或下调至6.5%

路透社26日报道，中共十八届五中全会将讨论和制定中国第十三个五年规划，预计继续深化改革和坚持经济结构调整仍是主基调，平均增速或将设定为6.5%左右，较“十二五”的7%略有下调。“十三五”规划经济增长目标若确定，各项政策的力度如何就成为市场最关心的话题，基本可判断中国基准利率下调已接近尾声；央行今年的货币政策总体并未出现“大灌水”的情况，如果不是突如其来的股市波动，加大了中间价汇率改革的外溢性影响，下调存款准备金率的次数可能并不会这么频繁；经济增速恢复至合理区间，政府及企业进一步解除杠杆，未来中国央行政策出台的重点考量将更多关注在如何防范区域性金融风险的发生。

外媒：中国十三五发展重点是转型

2015-11-05 参考消息

据美国《纽约时报》网站11月3日报道，这一消息显然是要试图降低人们的预期。在公布下一个五年规划的内容之际，中国宣布了这一消息。最近举行的党的全会讨论了经济发展蓝图，预计全国人民代表大会将于明年春季批准这一蓝图。

中国领导人说，要实现到2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标，“十三五”时期经济年均增长至少也要达到6.5%。

中国领导人说，希望使中国经济向服务业规模更大以及消费支出更多的模式转型。

美国战略与国际问题研究中心研究中国问题的研究员斯科特·肯尼迪说，尽管中国已摆脱了许多毛泽东时代自上而下的经济控制方式，但五年规划仍在制定长期目标方面发挥着重要作用。

报道称，肯尼迪说：“该规划是最具权威的声明，说明了国家的重点工作。接着，党、政府和企业将付出很大努力，使自己与这些重点工作一致。”

寄望创新发展

据德国《青年世界报》网站 11 月 3 日报道，中共领导层近日通过了未来五年经济和社会发展的建议。中共中央委员会对这份从 2016 年至 2020 年的五年规划建议达成一致，明年 3 月中国全国人民代表大会将表决批准新的五年规划。

这份规划建议以孜孜以求的经济转型为前提：从主要依赖扩大低端制造业和出口的经济增长模式转变为主要依赖扩大内需和服务业的较慢的增长。

据《日本经济新闻》11 月 4 日报道，中国将从 2016 年开始实施的“第十三个五年规划”，将举全力实施产业优化升级和环境保护措施。

中国国家发展改革委主任徐绍史 3 日在新闻发布会上，就“十三五”规划加大产业升级力度的目的说，中国面临的最大挑战就是跨越中等收入陷阱，而要突破这一难题，根本出路在于创新发展。

中共十八届五中全会通过的“十三五”规划建议，把提高制造业水平作为重点之一。这是因为中国还缺乏创新能力、自主技术和知名品牌。作为对策，建议提出除强化高校的科研能力外，还要鼓励企业开展基础性前沿性创新研究，引进最新技术。

中国将拓展“互联网+”模式并大量使用工业机器人，力争从劳动密集型制造业模式中摆脱出来，要在 2020 年左右把中国产品提升为更高档品牌。

另一个焦点是环保对策。徐绍史表示，雾霾现象仍然比较严重，水、大气、土地污染等问题必须重视。

规划建议提出加快发展风能、太阳能、生物质能、水能、地热能，安全高效发展核电。

据香港《南华早报》网站 11 月 4 日报道，更高的质量、更高的效率——这些是中国今后 5 年的发展方向。中国将试图引领它的经济沿一条更具创新性的道路前进。

在上周的重要会议之后，执政的中国共产党表示，必须在创新基础上致力于取得更好的质量和效率。

瑞穗证券亚洲有限公司首席经济学家沈建光说：“这是一个非常雄心勃勃的计划。它可能反映了目前领导层的新想法。现在出现了一个新的重点，就是注重质量、创新和‘绿色’发展。”

交银国际首席策略师洪灏说，鉴于已经设定的增长目标，中国政府必须继续依赖投资来支持增长。洪灏说：“依然不时会需要投资性增长来帮助实现增长目标，因为政府对投资依然有着较好的控制。”

中共在五年规划的建议中指出，需要做许多工作来改变中国的增长模式，优化工业结构，促进创新，加快农业现代化，改善生活水平和加强对贫困人口的支持。

该文件显示，中国将改善收入分配体系，其目标是在今后 5 年缩小收入差距，并增加中等收入人口的比例。