

## 济南掠影

### 目录

<b>【“四个中心”解析】</b> .....	2
“四个中心”含义.....	2
要着力推进五项重点工作.....	2
亮点扫描.....	3
分析形势济南面临的机遇大于挑战.....	3
绘制蓝图打造四个中心建设现代泉城.....	3
实施路径努力抓好“四个三”.....	4
打造四个中心的重点.....	4
从严从实抓好党建.....	7
<b>【阳光行政】</b> .....	8
济南市政务网站要限时回应公众意见 逐步公开“大数据”.....	8
济南培训基层民政干部 为“小巷总理”充电.....	9
济南今年继续简政放权 打通工作落实“最后一公里”.....	9
山东省济南市食品药品监督管理局四措施加强行政审批工作.....	10
政府行政执法 20家企业来监督 济南政法系统启动“法制护企”工程.....	10
济南市颁发首张“三证合一、一照一码”营业执照.....	11
<b>【城市交通】</b> .....	11
济南打造“一横四纵”慢行通道 步行 自行车缓解拥堵.....	11
他山之石.....	12
济南市城市公共交通规划方案出炉 建现代无轨电车网.....	13
济南将建设十大综合客运枢纽 至泰安高速或明年开工.....	13
2015年济南将在双休日、节假日期间取缔公共停车泊位.....	14
济南市实施交通新规：导向车道内变道罚百元.....	14
济南快处快赔时段扩至“早7晚8”.....	15
济南市区停车位缺口74万个 智能管理将提高车位利用效率.....	15
<b>【环保卫生】</b> .....	16
济南探索环境污染第三方治理模式.....	16
济南25家排污企业签承诺书 主动接受环保监督.....	17
济南城区26座山体绿化全面开工.....	17
长清区突出三项重点切实改善农村环境卫生状况.....	17
山东省济南市持续推进流域水环境质量改善.....	18
<b>【医疗解读】</b> .....	18
济南今年为民办18件实事 居民医疗补助提至380元.....	18
济南将推出居民健康卡 诊疗统一联手医保结算.....	19
济南将公布基层“医疗地图” 居民到哪看病一目了然.....	19
济南公立医院改革将城区破冰 医疗服务有望分级定价.....	20
济南调整居民医疗保险政策 取消门诊统筹起付线.....	20

<b>【养老保障】</b> .....	21
济南“低保金”再涨 市内涨至 550 元农村增幅最大 .....	21
山东济南：多元化发展养老服务 .....	21
济南有“养老地图”了 .....	22
济南 60-64 岁老人 10 月起半价坐公交 仅限城区线路 .....	22
我市三举措推进养老服务业健康发展 .....	23
<b>【文化建设】</b> .....	23
济南 29 条新政加快发展文化产业 用地政策更有利 .....	23
济南文化产业实现增加值 370 亿元 居全省第二位 .....	24
文化创意产业聚集历下东部 .....	24
济南深化文化产业产学研发展 7 所高校签订战略合作协议 .....	25
济南槐荫加快建设西部新城提升文化旅游品位 .....	25
“儒通世界”济南文化体验活动启动 .....	26
<b>【区域经济】</b> .....	26
济南公布经济“半年报” 稳中有进看发展形势 .....	26
济南提振经济打出“50 条”组合拳 .....	27
济南县域经济扶持措施：强区结对弱县一对一帮扶 .....	29
平阴县从优化产业结构入手加快县域发展 .....	29

## 【“四个中心”解析】

### “四个中心”含义

要提升济南城市现代化水平，擦亮泉城特色品牌，将济南建设成为具有深厚历史文化底蕴、浓厚时代气息、独特泉水韵味、享誉中外的现代泉城。

打造区域性经济中心，全面推动工业、服务业、外向型、民营、总部经济等蓬勃发展，壮大经济总量和实力，主要经济指标增幅全面超过全省平均水平。

打造区域性金融中心，依托省会金融资源优势，全方位打造金融管理、金融机构、资金结算、金融交易、金融服务等中心，成为在全国有较大影响的区域金融中心。

打造区域性物流中心，发挥济南区位交通优势，大力规划发展现代物流业，形成网络化、信息化、规模化为主要特征的全省综合性物流中心和区域性物流中心。

打造区域性科技创新中心，利用省城科技及人才资源，加快科技研发和成果转化，使这里成为国内重要的科技成果策源地和高新技术产业高地。

### 要着力推进五项重点工作

坚持增量带动，千方百计稳定经济增长;坚持融合聚焦，加快产业转型升级步伐;坚持精明增长，加强城市规划建设管理;坚持统筹推进，抓好深化改革和依

法治市;坚持以人为本,高度重视保障改善民生。

### 亮点扫描

市县两级统一成立专门招商部门,组建专业招商队伍,制定市场化的绩效激励政策,集中人财物力专攻招商稳定增长促进发展的 50 条政策措施即将出台

举全市之力将中央商务区建设成为承载区域性金融中心和区域性经济中心定位的优选首选平台始终坚持以“和谐有序”为中心,坚持“不与民争利、阳光征收、用群众工作方法”三项原则

有效解决“信访不信法”和“花钱买平安”等现象,杜绝“民告官不见官”现象

做好“显山露水”文章,让湖光山色勾勒出城市的天际线,进一步解决市区国有土地上历史遗留无证住宅问题

坚持在重点工作一线锻炼干部,树立“实在、实干、实绩”的用人导向,建立“四看一听”选人用人机制

既要把党和人民需要的好干部选准用好,又要把那些存在问题或者相形见绌的干部调整下来

严格执行“三个一律”:对“拉票”的干部,一律“秒杀”,中止后续程序;对“跑官要官”的干部,一律“不给”并严肃教育;对托人“说情打招呼”的干部,一律“优先不使用”并记录在案

### 分析形势济南面临的机遇大于挑战

面对经济发展新常态,济南的形势可以概括为:机遇和挑战并存,但总体上机遇大于挑战。

一是经济下行的挑战和扩需稳增的机遇并存。国际经济复苏乏力导致外需长期不振,国内经济稳中有进的同时亦稳中有忧,但国家为保持合理的增长速度陆续出台一系列扩内需、稳增长政策,着力启动大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”,为我市投资、消费、创新等领域都带来新一轮发展机遇。

二是利益冲突的挑战和深化改革的机遇并存。改革已进入“攻坚期”和“深水区”,必然会触动固有的利益格局,也必然会直面更多的体制机制弊端和结构性矛盾,但只要以“壮士断腕”的决心推进改革,改革红利将进一步释放,经济社会发展活力将进一步迸发。

三是区域竞争的挑战和区域合作的机遇并存。济南东临山东半岛蓝色经济区,西接中原经济区,南连长三角经济区,北倚京津冀协同发展区域,处于省会城市群经济圈的核心,区域竞合一方面造成产业转移、同质竞争愈加激烈,另一方面让济南有机会在优势互补、资源互享中实现新发展。

### 绘制蓝图打造四个中心建设现代泉城

打造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心、科技创新中心,建

设与山东经济文化强省相适应的现代泉城。

面对新形势、新任务，会议综合考虑我市区位优势和资源禀赋，按照省委、省政府既往对济南的发展定位，进一步深化细化“加快科学发展、建设美丽泉城”中心任务，在前期集思广益的基础上，研究确定了当前和今后一个时期济南发展的总体思路：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应和引领经济发展新常态，立足新起点，再创新优势，积极打造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心、科技创新中心，建设与山东经济文化强省相适应的现代泉城，努力在落实“四个全面”战略布局中走在全省乃至全国前列。

### 实施路径努力抓好“四个三”

实现“打造四个中心、建设现代泉城”的定位与目标，不能虚化泛化空对空，必须深化细化实对实。要通过实施“三大战略”，坚持“三大途径”，激发“三大动力”，强化“三大保障”，确保工作扎实推进、取得实效。

**三大战略**，即开放战略、融合战略、聚焦战略。开放战略，就是坚持思想开放、市场开放、对内对外一起开放，使济南成为投资兴业的热土；融合战略，就是坚持产业融合、产城融合，促进产业转型升级、城市可持续发展；聚焦战略，就是坚持产业聚焦、区域聚焦、政策聚焦、资源聚焦，集中力量办大事，以聚焦促进集聚、以集聚推动跨越式发展。

**三大途径**，即项目导向、招商引资、环境营造。项目导向，就是把发展落实到具体项目上，把工作落实到具体项目上，通过项目的新突破实现建设发展的新突破；招商引资，就是把招商引资作为经济工作的生命线，通过招商引资汇集更多大项目好项目；环境营造，就是加强法治环境、政务环境、人文环境、生态环境建设，以国内领先的营商环境确保项目引得进、企业发展好。

**三大动力**，即改革推动、创新驱动、投资拉动。改革推动，就是坚持以问题为导向，不断把各项改革引向深入，向改革要红利、以改革增动力；创新驱动，就是着力推进科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式；投资拉动，就是把扩大投资作为促进经济增长的关键，以大投入推动大建设，以大建设促进大发展。

**三大保障**，即思想保障、组织保障、队伍保障。思想保障，就是持续不断地解放思想，通过解放思想破除思想障碍，开阔广大干部想问题、干工作、抓发展的眼界、思路和胸襟；组织保障，就是强化组织领导，优化组织架构，加强督查考核，确保任务落到实处；队伍保障，就是树立正确用人导向，努力建设一支能够胜任“打造四个中心、建设现代泉城”的干部队伍。扎实推进五项重点齐头并进

### 打造四个中心的重点

“打造四个中心、建设现代泉城”是一项系统工程，涵盖经济社会发展的方

方面面，必须突出重点、以点带面，创新举措、扎实推进。

**重点一：坚持增量带动，千方百计稳定经济增长**

围绕招商引资，我市将更新理念抓招商，树立“舍得”理念，克服“肥水不流外人田”的狭隘思想。在机制方面，我市将按照“专业机构、专业队伍、力量集中、上下统一、权力下放”的思路改革招商体制，市县两级统一成立专门的招商部门，不分内外资、不分一二三产，招商前端采取“一个口子”引进洽谈，后端再由“多个部门”服务管理。按照“市场化运行、企业化管理”的模式，选调一批优秀干部，选聘一批高素质专业人才，组建专业招商队伍，制定市场化的绩效激励政策，集中人财物力专攻招商。此外，今后领导将挂帅抓招商。各级领导干部特别是党政主要领导要在招商上下大功夫，亲自过问大项目，亲自协调解决难题。要坚持“抓两头、放中间”，抓两头就是一方面要走出去把企业请进来，另一方面要服务好已落地的企业；放中间就是放开谈判过程，项目用地、优惠政策等交给专业人士、专业部门去洽谈，按照规定程序办事，让市场发挥资源配置的决定性作用。

围绕重大项目建设，我市将扎实做好项目前期工作，建立科学完备的项目库，每年第三季度就要开始酝酿明年的重大项目，做好项目的可行性研究，对项目库进行动态调整，年底定好项目“盘子”，积极到上级争取，使一批项目进入国家和省里的“盘子”，获得国家和省里的政策资金支持。要确保项目落地，明确专门人员、专门机构与项目对接，决不让好项目从手中溜走、滑走。要高效推进项目建设，按照目标要求和时间节点，实行挂图作战，定期协调通报，做到“时辰可拖、日期不可拖”。

围绕补齐经济发展短板，我市提出，要坚定不移做大做强制造业，坚持把制造业作为“打造四个中心、建设现代泉城”最强大的“发动机”，全面提升制造业发展水平。要大力发展民营经济，坚持“非禁即入”原则，搭建民营经济培育、发展、壮大的平台，鼓励和引导民间资本、社会资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业和保障性住房建设、金融服务等领域。要加快县域经济发展，落实扶持县域发展的政策措施，推动各县区立足自身资源禀赋做大做强特色经济、民营经济，实现县域经济总量增加、速度加快、质量提升、位次前移。

围绕落实稳定增长政策，我市最近研究制定了稳定增长促进发展的 50 条政策措施。我市提出，要想方设法把各项政策利用起来，让各类市场主体充分享受到政策带来的实惠，全面发挥政策的激励引导作用，提振发展士气，拉动经济增长。

**重点二：坚持融合聚焦，加快产业转型升级步伐**

围绕产业融合，我市将着力构建三次产业相合共融的现代产业体系，推动经济增长向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。深入实施“互联网+”行动计划，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态，激发经济发展的新动能。

围绕聚焦发展，我市将用聚焦的方法加快形成一批千亿产业集群、百亿企业

方阵、千亿园区板块。一是明确产业主攻方向。高度重视制造业发展，一方面按照“归纳法”聚焦，做大做强汽车、电子信息、机械装备等三大支柱产业，实现产业“由有变优”；一方面按照“演绎法”聚焦，深度对接“中国制造 2025”计划，着眼发展智能制造，着力壮大新材料、生物医药、高性能半导体、智能电网等四大新兴产业，实现产业“由小变大”。继续提高现代服务业发展水平，重点发展金融商务、现代物流、文化旅游等三大服务业，实现产业“由散变强”。二是强化政策聚焦作用。围绕“343”主攻产业方向，针对招商引资、建设审批、投产运营、高管需求等重要环节，敢于打破普惠制，采取特惠制，拿出一批含金量高、行之有效的政策措施，并通过国家、省、市各级政策的叠加，形成放大效应。三是加大资源聚焦力度。构建支持产业发展快速决策通道，集中土地、资金、领导、服务、人才等资源要素，聚焦扶持重点产业、龙头企业，确保重要项目不因土地限制而流失、重要建设不因繁琐审批而停滞、重要业务不因行政服务而耽搁、重要人员不因商住环境而失望。

围绕加快载体平台建设，我市将全力打造中央商务区。举全市之力将其建设成为承载区域性金融中心和区域性经济中心定位的优选首选平台，引导总部经济、金融和新金融类金融机构、服务业新业态入区集聚发展。其他区域可以错位互补、协同发展，形成多个特色鲜明的服务业集聚区。我市还将全力推动园区发展。把高新区作为先进制造业的主战场，重点促进高新技术产业、世界 500 强企业和国内领先企业集聚发展，并着眼于解决发展空间问题，探索实施飞地发展、连锁发展等路子。推动县域园区错位发展，突出“一县(区)一园区、一园一特色”，减少同质竞争，打造一批创新能力强、配套条件好的特色产业集群。此外，我市将全力搭建产业投融资平台。把财政投向产业的分散资金集中起来，成立产业投融资平台和引导基金。

围绕激发创新创业活力，我市将推进创新平台建设。重点推进济南市和山东大学共同组建的工业技术研究院，加快科技成果的在济产业化；推进“大众创业、万众创新”，大力发展各类“众创空间”，完善“创客-创业苗圃-孵化器-加速器-专业园区”全产业链孵化体系。

### **重点三：坚持精明增长，加强城市规划建设管理**

在规划引领方面，我市提出“重点处理好四个关系”。一是当前与长远的关系。立足当前、着眼长远，在集约利用中心城区土地资源、保障重点项目建设用地的同时，积极探索卫星城发展模式，做好卫星城规划布局，形成由城市中心、次中心与卫星城构成的城市发展规划体系，为城市长远可持续发展奠定基础。二是新城与老城的关系。坚持以新城发展带动老城改造，以老城改造支撑新城发展，实现新城老城良性互动、联动发展。三是产业与城市的关系。强化产城融合理念，将产业规划和城市规划结合起来。四是发展与保护的关系。

在推进城市建设方面，我市提出“突出抓好四个方面的工作”。加快推进征地拆迁。始终坚持以“和谐有序”为中心，坚持“不与民争利、阳光征收、用群众工作方法”三项原则，最大限度赢得拆迁群众的理解和支持。当前注重把拆迁

群众安置与商品房去库存化结合起来，合理确定货币补偿价格及奖励等优惠政策，充分调动群众选择货币化安置的积极性。加快推进旧城更新。成立专业机构，统一负责全市的旧改棚改工作。注重连线成片推进，从老百姓反映强烈、有利于快速改善老城区功能的片区入手，以棚户区改造为重点，科学划定改造地块。加快推进城市基础设施建设。着眼治理交通拥堵，加快实施 R 线城市轨道交通项目，全力推进二环南路高架、二环西路南延、二环东路南延和二环南路东延等重点工程，加快建设运量快速公交走廊，优化公交换乘系统。

在打造生态宜居环境方面，我市提出，坚决打好创卫攻坚战，集中推进创卫专项整治行动，从严整治露天烧烤、占道经营、无证夜市、流动摊贩等城市顽疾，坚决改变城区环境脏乱差现象。同时，积极探索开展健康城市建设工作。做好“显山露水”文章，让湖光山色勾勒出城市的天际线。把保泉作为重中之重，进一步分析论证地下泉脉，正确处理“泉与补给、泉与开采、泉与工程”三个方面关系。加强大气污染防治，委托第三方机构对污染源进行科学分析，找准源头，对症下药，持续用力。突出抓好重点污染源，创造条件加快东部老工业区搬迁改造。

#### **重点四：坚持统筹推进，抓好深化改革和依法治市**

坚持以改革激发动力。在不久前召开的“解放思想大讨论”务虚会上，市级领导提出了 17 个方面的重点问题。我市提出，要将这些问题作为改革的重要内容，由市相关领导牵头调研，确保半年内提出对策措施、真正破题。我市还将大力营造鼓励改革、宽容失败的氛围，明确提出“市委、市政府将为敢改革的人担当，为有担当的人担当”。

坚持以法治强化保障。据悉，我市将制定出台“责任清单”，凡是清单里的内容，各级各部门必须不折不扣、严格执行到位。针对各类市场主体，将依法梳理出“负面清单”，让企业清楚知道不能干什么，除此之外其他都能做，使各类市场主体依法平等进入清单之外的领域。我市提出，要有效解决“信访不信法”和“花钱买平安”等现象；在全市推行行政单位负责人应诉制度，杜绝“民告官不见官”现象；坚持“国民待遇”原则，杜绝“超国民待遇”和“低国民待遇”现象。

#### **重点五：坚持以人为本，高度重视保障改善民生**

统筹发展社会事业。着力推进基本公共服务均等化，做好就业和社会保障工作，加快教育、卫生、文化、体育等各项社会事业发展。

扎实办好民生实事。坚持“百姓点菜、政府买单”。通过多种渠道广泛征求群众意见，把群众急需解决的问题反映到民生实事当中。坚持“言而有信、取信于民”。每年确定的民生实事，要言而有信，按照规定时间兑现。

关心关注困难群体。深入开展乡村扶贫，继续抓好国有困难企业帮扶解困，进一步解决市区国有土地上历史遗留无证住宅问题。认真研究被征地农民保障政策，统筹解决好其房屋产权、社会保障、就业等问题，使被征地农民真正融入城市。高度重视保障低收入群体和特殊群体的生活。

### **从严从实抓好党建**

“打造四个中心、建设现代泉城”，关键在党、关键在人。要深入开展“三严三实”专题教育，突出两手抓两促进，把党员干部在专题教育中激发出来的工作热情和干劲转化为强大动力，推动项目建设、招商引资、旧改棚改、征地拆迁等重点工作不断取得新突破。

**持续不断解放思想。**破除“老大”观念，强化省会意识。主动加强与省直部门的联系汇报，主动加强与省内城市的合作交流，以省会标准加快建设发展，真正使济南成为代表山东形象、展示山东发展成果的窗口。破除保守观念，强化创新意识。牢固树立改革和创新思维，敢为人先，勇于探索，在创新中找办法、求突破。自觉把济南放在全省、全国和世界“三个维度”中评价和审视，找准差距，摆正位置，增强跨越赶超的紧迫感、责任感。破除本位观念，强化大局意识。各级各部门、各类群团组织要牢固树立全市一盘棋的思想，跨出自己的“一亩三分地”，加强配合，主动履职，齐心协力把各项工作干好。

**加强干部队伍建设。**一、坚持在重点工作一线锻炼干部。积极为干部锻炼成长搭建平台，对那些看得准、有潜力、有发展前途的干部，多给他们压担子，让他们深入到项目建设、招商引资、旧改棚改、征地拆迁等重点工作一线，接受实践锻炼，得到全面发展。二、树立“实在、实干、实绩”的用人导向。“实在”就是要忠诚老实、言行一致、表里如一；“实干”就是要办实事、求实效，脚踏实地、真抓实干；“实绩”就是要努力创造经得起实践、人民和历史检验的一流工作业绩。坚持把“实在、实干、实绩”的用人导向落实到选人用人的实践中，变“伯乐相马”为“赛场选马”，真正把想干事、能干事、干成事的干部选出来、用起来。三、建立“四看一听”选人用人机制。“四看”，就是看实绩，看公论，看关键时刻表现和组织部门了解掌握的一贯表现情况，看巡视督导和纪检监察部门掌握情况。“一听”，就是充分听取单位党委和党委主要负责同志及分管领导的意见。认真落实中央《关于推进领导干部能上能下的若干规定(试行)》，既要把党和人民需要的好干部选准用好，又要把那些存在问题或者相形见绌的干部调整下来，保证能者上、庸者下、劣者汰。四、整治选人用人不正之风。严格执行“三个一律”：对“拉票”的干部，一律“秒杀”，中止后续程序；对“跑官要官”的干部，一律“不给”并严肃教育；对托人“说情打招呼”的干部，一律“优先不使用”并记录在案，使心态浮躁的干部专心安心做事、自觉接受组织挑选。

**大力弘扬优良作风。**一是践行责任担当的作风；二是践行真抓实干的作风；三是践行争创一流的作风；四是践行干净干事的作风。（2015-07-04 济南日报）

## 【阳光行政】

### 济南市政务网站要限时回应公众意见 逐步公开“大数据”

2015-05-19 生活日报

市人民政府办公厅发布《关于加强政府网站信息内容建设工作的通知》，要求回应舆论关切，依法按照程序第一时间通过政府网站发布信息。对内容更新不



及时、信息发布不准确、意见建议不回应的政府网站,视情予以通报或曝光。

#### 乡镇街道不再单独建网

通知要求,规范网站设置,县(市)区政府各部门、乡镇政府(街道办事处)不单独设立网站,统一利用县(市)区政府门户网站开设子站或栏目。承担行政管理职能的事业单位开设的网站,纳入政府网站管理。政府派出机构、议事协调机构等不单独设立网站。各类经济开发区及风景名胜区管理机构等根据需要设立网站。

#### 推进政务数据公开

济南市将尽快建成全市统一的政府网站技术平台,用3年左右时间将市政府部门网站纳入该平台运行。依托电子政务外网及服务平台,推进政务数据公开,有计划、有步骤地推进交通、社保、医疗、教育等公共信息资源以及投资、生产、消费等经济领域数据资源汇聚,建立统一的政府网站数据库和政务数据开放平台,方便公众查询。

#### 遇到重大事件不能沉默

遇到重大突发事件,官方网站将不能再保持“沉默”。通知要求,政府网站必须及时准确发布政务信息。凡按规定必须公开的政务信息,各级各部门要在第一时间利用政府门户网站向社会公开。对社会关注的热点问题要作出积极回应,阐明政策,解疑释惑,化解矛盾,理顺情绪。对公众通过政府门户网站提出的意见建议,要明确承办机构和责任人,限期办理,及时回复。制定涉及群众切身利益的重要决策时,要在政府门户网站公开征求意见。

#### 对“僵尸”网站曝光问责

对内容更新不及时、信息发布不准确、意见建议不回应的政府网站,以及对政府门户网站信息内容保障不到位的部门、单位,视情予以通报或曝光,依据有关规定对相关责任人员实施问责。

### 济南培训基层民政干部 为“小巷总理”充电

2015-06-13 大众网

济南市基层民政干部暨城乡社区居委会主任培训班在济南举行。本次培训主要有三项内容。一是进行民政业务知识培训,通过培训,使大家更好地掌握民政业务知识,指导社区开展困难群众救助、社区养老、社区优抚等工作;二是进行社区治理培训,社区治理的本质是:多元主体、责任共担、平等协商、合作共治,本次培训重点讲授社会工作与社区治理的融合发展,专业社工项目如何在社区开发、运行,社区如何治理等内容;三是重点开展基层协商民主培训,重点讲授当前推进基层协商民主的实践与发展。

为达到基层民政干部和“小巷总理”熟悉民政业务,使培训更加实战和操作性,济南市民政局除安排专业培训外,还邀请了山东大学、山东女子学院、济南大学等专家教授参与授课,所授内容视角新颖,具有很强的指导性、针对性和前瞻性,特别是对基层协商民主工作有了全新的认识。

### 济南今年继续简政放权 打通工作落实“最后一公里”

2015年4月10 大众网

### 济南将“直面问题，践行承诺”

健全行政执法程序和监督机制，加强罚缴分离和收支两条线管理，完善行政执法裁量权基准制度。科学构建市、县(市)区两级行政执法管理机制，稳妥推进重点领域跨部门、跨行业综合执法试点。完善行政复议制度和执法责任制，对国有资产监管、政府投资、政府采购等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权，加强内部流程监督。以预决算、公共资源配置、社会公益事业等领域为重点，全面推进政府信息公开。深入开展“直面问题，践行承诺”问题整改活动，完善政府部门公开评议述职制度。

### 打通工作落实“最后一公里”

继续简政放权，不断提高政府效能。制定公布政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单，消除权力寻租空间，推进政府职能、权限、责任法治化。聚焦企业和群众反映强烈的问题，深化行政审批制度改革，继续取消、精简、下放一批行政审批事项，加强事中事后监管。推动向县区、园区、基层放权放责，推进区域综合评价评估、企业设立“三证合一”。加快各级政务服务中心建设，深化“两集中两到位”改革，实现“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务、一个窗口收费”，打造更加便捷高效公开的政务服务平台。加强服务效能建设，强化电子监察、社会监督和落实督查，防止不作为、慢作为，打通工作落实“最后一公里”。

## 山东省济南市食品药品监督管理局四措施加强行政审批工作

2015-09-11 食品药品监督管理局

一是明确工作人员职责分工。整建制进驻市政务服务中心，集中开展行政审批受理、审查、验收和发证等工作。窗口设立6个组，分别负责办理食品生产、药品生产和经营、保化、医疗器械生产和经营、省局转报等许可事项。

二是审批办实施市级食品药品行政审批职能，承担全面审批事项。

三是对行政审批运作流程进行全面优化，公开审批标准，减少环节，简化程序，压缩办理时限，提高审批工作效率。

四是通过制度规范权力运行。严格依法规范审批行为，坚持实行材料受理、技术审评和行政审批“三分离”的工作机制，落实AB角制度、一次性告知制度和首问负责制度，大力推行行政许可责任追究制度，促进审批工作法制化、制度化、规范化。

## 政府行政执法 20 家企业来监督 济南政法系统启动“法制护企”工程

2015-06-25 齐鲁晚报

为深化行政执法规范化建设，推进依法行政，6月24日，济南政府法制系统“法治护企”工程座谈会举行，市政府法制办确定20家企业为依法行政联系单位。据了解，“法治护企”工程是加快建设法治政府的重要举措。经市企业家协会择优推荐，市法制办审核把关并向社会公示，会上确定中国重汽集团有限公

司、浪潮集团、济南二机床集团有限公司等 20 家企业为市政府法制办依法行政联系单位。

《济南市政府法制办公室关于设立依法行政联系单位的通知》中要求，各依法行政联系单位要进一步了解我市行政执法和依法行政情况，重点关注各部门具体执法行为是否依法进行，涉企检查是否规范，有无滥用职权、谋取私利的现象。市政府法制办对联系单位提出的意见和反映的问题，将按照《山东省行政执法监督条例》的规定认真组织调查，严肃处理行政执法部门及其工作人员违法违规行为。

## 济南市颁发首张“三证合一、一照一码”营业执照

2015-09-28 新浪山东

9 月 28 日上午，高新区管委会徐群主任在济南高新区市场监管局登记注册大厅向济南浪潮开源信息科技有限公司法定代表人卢文杰颁发了济南市首张“三证合一、一照一码”营业执照，标志着济南市“三证合一”登记制度改革正式全面启动。

“三证合一、一照一码”登记制度是指企业登记时依次申请，分别由工商行政管理部门核发工商营业执照、质量技术监督部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证，改为一次申请、由工商行政管理部门核发一个加载法人和其他组织统一社会信用代码营业执照的登记制度。这是继 2014 年商事登记制度改革以来，济南市推出的又一项重要的政策措施，此项惠民措施，极大地简化了审批流程，缩短了审批时间，实行了数据共享，对推动全民创业、万众创新具有十分重要的意义。

## 【城市交通】

### 济南打造“一横四纵”慢行通道 步行 自行车缓解拥堵

2015-05-30 济南日报

济南未来要建设公交优先、轨道引领、多种方式和谐、绿色交通为主、交通与城市发展相协调的可持续综合交通体系。慢行交通作为城市绿色交通体系构建中的主导方式，是实现城市绿色交通不可或缺的基本要素。

#### 释路权——“一横四纵”勾勒泉城生活韵味

市规划局已完成了综合交通体系慢行交通规划。明确了慢行及自行车系统建设的目标、策略、分区和重点区域。通过对步行、自行车交通系统的网络构建，特色打造，分阶段地形成具有竞争力的慢行交通系统，承担中短距离通勤功能和休闲健身功能，引导“慢行+公交”交通模式建立。规划充分考虑并结合了济南的泉城特色，在老城区规划打造“一横四纵”长度约 28 公里的泉城之路慢行通道，串联古城商埠、四大泉群、特色街道及千佛山、泉城公园等，勾勒泉城生活韵味。同时还制定慢行设施规划指引，对道路横断面、交叉口、无障碍设施、环

境设施设计提出了详细要求，充分保障慢行交通的路权优先。

### 慢系统——“步行+自行车”缓解交通拥堵

规划将济南步行系统分为三种类型，分别是中心型、外围型和依托轨道型。中心型慢行社区主要布局在城市中心区、重要公共建筑周边、主要交通枢纽、城市核心功能区、市民活动聚集区，服务半径为 2000m 左右。外围型慢行社区布局在城市副中心、中等规模公共建筑周边、城市一般功能区，服务半径为 1200m 左右。轨道型慢行社区布局在城市轨道站点周边的地区，服务半径为 800m 左右。规划中提出了将建设公共自行车系统，引导市民转变出行方式，逐步推进绿色、低碳、舒行交通，缓解交通拥堵。

## 他山之石

原标题：汽车再增两倍塞满市区道路 济南“治停”势在必行

2015-03-24 济南日报

国内外停车管理情况

城市中心区停车管制

#### ●美国：中心区严格限制小汽车

1997 年，美国就提出了开辟高载客汽车专业道以提高道路交通的使用效率、鼓励公共交通使用，中心区严格限制小汽车，众多部门共同实施交通需求管理。美国大城市中只有很少一部分街道设置有停车位，而且绝大部分由秒表控制收费，投币后只能停车两小时，一旦超时，秒表上显示的大块红色标志很远就能看到，招来一张停车罚单不可避免。

#### ●澳大利亚：提供中心区短时停车

澳大利亚《交通战略 1997》中指出，中心区停车政策的主要目的是提供便利的短时停车，控制自驾车上下班的人数，鼓励人们选择公共交通。

#### ●新加坡：中心区实行停车管制

新加坡严格控制私人小汽车的使用，从 1975 年起，即在中心区实行停车管制，中心区的路内停车改为公交专用道，并实行区域停车证制度，乘坐人数少于 4 人的车辆进入中心区，都要交纳一定的费用。

停车高收费杠杆调节

#### ●国内：中心区占道停车费最高 20 元/小时

据了解，2014 年，北京、广州、深圳、杭州、南京、西安等城市相继调整了道路停车收费标准。其中，上海、北京、广州等一线城市的中心区停车收费价格最高达到每小时 20 元、15 元和 10 元。2015 年 3 月，北京更是研究出台差别化停车收费调整优化方案，引导降低中心城区车辆的使用强度。

#### ●国外：

根据地段不同

最高收费近 42 元/小时

在欧洲，根据地段不同，道路停车的收费标准分为每小时 0.5 欧元至 6 欧元不等，最高收费折合人民币近 42 元/小时。为避免浪费，欧洲国家的道路停车收

费通常以 10-15 分钟为计时单位。

而在日本，执行的则是白天收费 4 倍高于晚间的标准，在东京，早 8 时至晚 10 时之间停车收费标准为每 15 分钟 100 日元（折合人民币约 21 元/小时），22 时至次日 8 时执行每小时 100 日元的收费标准（折合人民币约 5 元/小时）。

### 济南市城市公共交通规划方案出炉 建现代无轨电车网

2015-06-15 舜网(济南)

济南市交通运输局发布济南市城市公共交通规划，提出两个“优先”、两个“耦合”、三个“衔接”的公交发展策略。到 2017 年公交车辆发展规模为 8826 标台，远期 2020 年为 10176 标台，推进现代无轨电车发展，到 2020 年建成“五环九射”的现代无轨电车网，共计 179.1 公里。

具体目标为，公共交通(含轨道交通)占全方式交通出行的比例达到 30%以上，占机动化出行比例超过 60%;高峰期间公交通勤出行时耗不超过 45 分钟;公交出行时耗与小汽车出行时耗比不超过 1.5;高峰时段公交平均运营时速不低于 18km/h;公交专用路权走廊公交平均运营时速不低于 23km/h;公交正点率达到 70%;公共汽电车线路网比率近期达到 65%，远期达到 70%;公交专用车道设置比率近期达到 40%，远期达到 45%;公交站点 300 米半径覆盖率达到 75%，500 米半径覆盖率达到 100%;高峰期间公交车平均拥挤度不超过 80%;公交乘客满意度不低于 80%;公交车夜间进场率近期达到 85%，远期达到 100%。

根据济南市的城市特点和城市总体发展规划，交通局提出两个“优先”、两个“耦合”、三个“衔接”的公交发展策略。两个“优先”指优先推进公交基础设施建设，保障公共交通的路权优先;两个“耦合”指公共交通走廊与城市发展轴耦合，公交枢纽体系与城市中心体系耦合;三个“衔接”指围绕公交枢纽站点，强化公交系统内部及其与步行和自行车交通系统的紧密衔接。

### 济南将建设十大综合客运枢纽 至泰安高速或明年开工

2015-09-02 齐鲁晚报

#### 十大综合客运枢纽

章丘客运总站、新东站综合客运枢纽、长途客运总站、火车站北广场综合客运枢纽、东八里洼枢纽、十六里河综合客运站、辛西路枢纽、大学城综合客运枢纽

#### 1、800 亿投向快速和大运量交通

济南将投入 800 亿元来夯实交通出行网。目前，总投资约 400 亿、包括十项公路重点工程陆续开工建设，高速公路网和城市快速路网融会贯通，实现“高快一体”，将有效缓解市区交通拥堵，解决城市过境交通问题。此外，投资规模近 440 亿元的 R1、R2、R3 线轨道交通工程，将把各大交通枢纽紧密联系在一起，实现客流的大运量快速周转，让济南“脉动”起来，焕发出更大的生机与活力。济南将积极探索统筹兼顾、各种运输方式融合发展的“大交通”战略格局，在打

造全国重要的区域性经济中心、金融中心、物流中心和科技创新中心当好先行官。

### 2、构建高速公路网将缓解市区拥堵

济南市交通运输局相关人士说：“未来几年内，济南将着力构建‘高快一体’和‘两环十射’高速公路路网，通行网络将更加完善，也将有效地解决城市过境交通问题，有助于缓解目前市区的交通拥堵，大大方便市民出行。”

### 3、城际轨道交通启动到周边城市半小时直达

为了打通城市交通系统之间的联系，实现高效换乘，为市民便捷出行创造良好环境，济南市将重点建设十大综合客运枢纽，和 21 处公交换乘枢纽。济南正在大力发展客运联程服务。济南各公路客运站间基本实现联网售票，机场与市区之间的地面交通实现“公交化”运营，异地城市候机楼网络基本形成。济南西站公交与高铁、机场大巴与航班实现联动。济南与周边地市城际轨道交通建设也已启动，将构建济南向周边辐射的城际轨道交通主骨架，形成以济南为中心、连接周边各市、覆盖主要县市的“一环六射”城际轨道交通网络。

### 4、打造国际邮件集散中心国际机场空港扩容

济南将构建以传化泉胜公路港和董家国际物流港为主枢纽，以北部、东部、西部物流园区为一级节点，空港、崔寨、综合保税区等物流中心为二级节点，市域、县域物流站为补充的四级网络体系。济南还将同步打造国际邮件集散中心，健全城市物流配送网络，培育城市配送服务品牌。济南铁路局已开行了济西至阿拉山口的班列，形成了覆盖全国的快捷货物运输网络。济南空港新城的规划现已启动，已有 11 家国内外先进的现代物流企业签约入驻。“十三五”期间，济南国际机场将实施空港扩容，增开国际客货运航线。

## 2015 年济南将在双休日、节假日期间取缔公共停车泊位

2015-03-06 齐鲁网

2015 年济南市将在双休日、节假日期间，对市区内拥堵较为严重的景区、购物中心周边，根据拥堵情况逐步取缔公共停车泊位，适当减少配建停车场供给，以调节交通需求。这项工作将在研究成熟后作为一项长效机制固定下来。根据市治堵指挥部确定的原则，目前济南市在机动车管理方面采取限制使用而不限制拥有的政策。目的是通过限制个体私家车出行，引导人们改变出行观念和交通方式。

2015 年济南市将在老城区（护城河以内道路）打造“慢生活街区”，区域内以公交、慢行为主要交通方式，对非驻区车辆采取限行措施，市民群众只能通过公交或慢行方式进入；区域内还将逐步取消停车泊位，减少交通吸引。

## 济南市实施交通新规：导向车道内变道罚百元

2015-05-12 山东商报

《济南市道路交通安全条例》已经开始实施，并对机动车变道做出规定：机动车变更车道时妨碍其他车辆、行人正常通行，在导向车道内变更车道的违法行

为，将受到罚款 100 元的处罚。目前济南市仅市中区平均每天能抓拍 400 余起压实线和不按导向车道行驶等随意变道行为。而根据此前的统计，三成多轻微快处事故都是因变道而起。

根据最新实施《济南市道路交通安全条例》，强行加塞将会被处罚。据条例规定。机动车变更车道时妨碍其他车辆、行人正常通行，在导向车道内变更车道的违法行为，将受到罚款 100 元不扣分的处罚。即使是在虚线非导向车道变道，影响其他车辆或行人也会被处罚。目前交警部门已经对此展开查处。

这些情况都将被处罚

- 压实线、不按车道行驶：扣 2 分罚 100 元
- 机动车变更车道时妨碍其他车辆、行人正常通行：不扣分罚 100 元
- 导向车道内变更车道：不扣分罚款 100 元
- 违反禁止标线行驶：扣 3 分罚款 200 元

### 济南快处快赔时段扩至“早 7 晚 8”

2015-09-25 济南时报

10 月 1 日起，济南市区单车车损 5000 元以下的轻微交通快处快赔实施时间，从现在的早晚高峰（7：00—9：00，17：00—19：00）延长到早 7 点至晚 8 点，实施地域范围包括市区道路和高架路，轻微交通事故快处交警和保险员不必到场。同时，快处快赔事故与保险费率浮动挂钩，事故快处速度有望提高。自去年 4 月 1 日至今年 8 月底，全市已使用快处程序处理轻微事故 18 万余起。

快处快赔事故与保险费率浮动挂钩

济南市保险行业协会的人士介绍，各保险公司出台保险费率与交通事故相联系的费率浮动标准，研究探讨快处快赔事故与保险费率浮动挂钩的办法。通过保费的支出，提醒、鼓励车主文明出行，遵守交通法规，减少交通事故和违章行为的发生。济南保险行业正在交通事故处理中率先推出“互联网+”的新模式。车主登入 APP 后，只需按照要求拍摄现场照片上传至保险公司理赔平台，就可以直接得到保险公司的认可和赔付。

### 济南市区停车位缺口 74 万个 智能管理将提高车位利用效率

2015-10-12 大众网

停车位缺口 74 万 路边停车位将逐步减少

随着济南市机动车保有量持续高速增长，停车需求也随之大增，停车难问题日益突出。停车位的缺口多达 74.15 万个，这还不包括已审批但未建成的 22.28 万个配建停车位。由于道路停车位本身数量、占比较小，但对交通畅通影响却很大，因此济南市停车办确定了“不增加、不扩容、逐步减少”道路停车位的思路。目前，济南市区已有 30 多条道路禁停，先后撤除了几百个路边泊位，并通过增设非机动车停放区鼓励绿色出行。

停车位、收费员统一规范管理 停车费讲价已成历史

去年 5 月济南市政府牵头成立了停车办公室，进行停车位、收费员进行了统

一、规范化管理。停车办成立后，在短时间内对全市道路停车位、配建停车场进行了拉网式的摸底调查，并对所有泊位进行了统一编号，所有道路停车位设置了统一的标志标线和收费公示牌。对道路停车位的规范化管理有效提高了道路的畅通度。在停车收费员管理方面，停车办对所有收费员的着装、证件、票据进行了统一，并定期进行培训。

### 手机就能预约停车位并交费 差别化停车收费已成定局

济南市停车办将打造“停车超市”的新模式，通过经济、技术手段进一步提高现有车位的利用效率。目前济南市正在制定停车差别化收费的政策，停车办联合市物价局进行了专门调研，已确立了“城市中心区高于非中心区、路内高于路外、地上高于地下，白天高于夜间”的原则。下一步，济南市区停车差别化收费已成定局。

济南市停车办将借鉴外地“停车 APP”的管理方式，实现预约停车、手机支付，通过智能化管理提高停车场利用效率。目前，智慧停车 APP 软件已经开始研发，软件中将实现查看附近车位、显示收费标准、推荐最佳路线等功能。

## 【环保卫生】

### 济南探索环境污染第三方治理模式

2015-05-12 济南日报

昨天下午，省委常委、市委书记王文涛主持召开雾霾治理工作专题汇报会议。

王文涛指出，大气污染防治是一个关系全局的综合性问题，事关人民群众根本利益，事关经济社会持续健康发展。好的生态环境对于提升一个城市的综合竞争力起着越来越重要的作用。环境好，则人才聚、事业兴。各级一定要切实增强环境意识，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，从讲政治和顾全局的高度充分认识打好雾霾治理攻坚战的重要意义，以对济南长远发展负责、对老百姓身体健康负责、对子孙后代负责的态度，进一步增强责任感、紧迫感、使命感，坚定信心决心，切实采取强而有力、行之有效的污染防治措施，努力营造良好的生态环境。

王文涛强调，要加强对大气污染源的科学分析。做好雾霾治理工作首先要把雾霾研究透，在严格科学分析的基础上对症下药，坚持长期不懈地努力，才能真正见到实效。要委托第三方机构，独立并权威地对污染源进行科学分析，辨别主要污染源，合理、有效减少污染源排放，走科学治霾之路。要积极探索市场化、专业化、产业化的环境污染第三方治理模式，通过持续努力不断改善大气质量。

王文涛要求，雾霾治理要突出重点，做到标本兼治、长短结合。从重点污染源来看，大气污染主要来自燃煤和扬尘。下定决心加大能源结构调整力度，加快用天然气等清洁能源替代燃煤，逐步关停城区内小型燃煤炉，加快燃煤工业企业技术改造步伐，进一步控制工业和燃煤污染。要全力控制扬尘污染，重点对施工扬尘、渣土运输扬尘和道路保洁扬尘实施严格管控。要加强城市风道研究，把城



市风道找准，禁止在城市风道上建设高层建筑，为城市留好通畅的风廊风道。要进一步优化产业布局，积极创造条件加快东部老工业区搬迁改造步伐。大气污染防治不仅是突击战，更是持久战。要始终保持坚韧不拔的决心和意志，实行目标管理，加强监督考核，加大问责力度，推动环境空气质量持续改善。

### **济南 25 家排污企业签承诺书 主动接受环保监督**

2015-05-20 大众网

5月19日上午，济南市25家市管排污企业签下《环境保护守法承诺书》，承诺自觉履行环境污染防治主体责任，努力成为法制诚信的环境保护守法者与实践者。

各排污企业要切实履行环境污染防治的主体责任，建立环境保护责任制度，细化、明确单位和人员的环保职责；实施清洁生产审核；有效采取措施，减轻环境危害；按照排污标准和排污总量排放污染物；安装监测设备并正常运行；制定突发环境事件应急预案并组织演练；依法、足额缴纳排污费；主动公开环境信息，接受社会公众监督。

另外，排污企业要切实肩负起环境保护的社会责任，自觉遵守法律法规、自觉约束排污行为、自觉合理利用资源、自觉实施绿色发展。下一步，要重点培育企业的主动守法意识，推进环境执法与守法的伙伴关系，提高企业自觉守法的动力，促进环境执法与守法的良性互动，实现由监护责任向监督责任的根本转变。

### **济南城区 26 座山体绿化全面开工**

2015-04-27 济南日报

居民身边的森林公园

城区山体绿化工程中的山都与居民小区离得非常近，经过2014年山体绿化工程之后，许多市民已享受到了山体绿化的成果。今年包括市中区郎茂山山体绿化工程、唐冶新区的唐冶山山体绿化工程等26座山体进行绿化，将为周边群众提供身边的公园绿地，增加了游人游玩的设施，为居民提供了健身锻炼的场所，净化了空气，改善了大气质量。

小区旁边的文化科普园

城区山体绿化工程不仅把荒山染绿，还发掘山周围的历史文化，在山中建设与当地文化相关的建筑物、讲解牌等，让市民在游山的同时，可以学习历史知识。

### **长清区突出三项重点切实改善农村环境卫生状况**

2015-09-14 长清区

一是集中整治“脏乱差”。对积存在门前、路边、河道、村口等处的生活垃圾，集中清扫、清运，彻底消除垃圾死角，并对清理后的区域及时硬化、绿化，配套垃圾收集设施；对农村道路沿线和村内村外的柴草堆、垃圾堆、粪堆、土堆、沙堆“五大堆”进行彻底清理，做到可视范围内无暴露垃圾、无卫生死角、无乱堆乱放。二是加强农村环卫管理。进一步完善基础设施，配齐配强保洁队伍，

加大环卫工人培训力度，强化保洁人员管理。同时，充分利用现有机械设备和资源，增强垃圾收集清运能力，确保村内垃圾“日产日清”。三是建立长效工作机制。针对部分群众反映的保洁效果不好、有垃圾堆、垃圾清运不及时等问题，认真研究、总结经验，积极探索更加完善、更趋合理、更加有效的运作机制和易于操作、易于管理的保洁模式。

### 山东省济南市持续推进流域水环境质量改善

2015-08-03 发改委网站

近年来，济南市持续推进流域水环境质量改善。深入推进建成区污水直排口整治，市建成区(含县城)范围内 65 条河道全部完成截污整治，在完成省环保厅通报的 121 个污水直排口整治的同时，对市区河道棚盖部分 1087 个污水直排口进行了截污整治，对新发现的 11 个污水直排口限期督促解决。同时，对 84 家重点废水污染源和污水处理厂安装了 103 套废水污染源自动监控装置，建立完善了“日测日报”、“超标即应急”、全天候巡查、重点排污单位污水排放口信息公开等一系列管理制度。

## 【医疗解读】

### 济南今年为民办 18 件实事 居民医疗补助提至 380 元

2015-04-10 大众网

2015 年为民办 18 件实事，其中涉及教育、卫生、社会保障、养老、残疾人、保障性住房等各民生领域。

具体实事如下：

一、为农村义务教育贫困家庭非寄宿生提供生活费补助。在为农村义务教育贫困家庭寄宿生提供生活费补助的基础上，从 2015 年起，为农村义务教育贫困家庭非寄宿生提供生活费补助，资助比例按照农村义务教育阶段非寄宿学生的 8% 确定，资助标准为 800 元/生/年。(市教育局负责)

二、为注册托幼机构在园儿童免费查体。基层医疗卫生机构为注册托幼机构在园儿童进行免费查体，查体率达到 90% 以上。(市卫生计生委负责)

三、新增社会养老床位 3000 张以上。大力推进养老服务体系建设，新增社会养老床位 3000 张以上，建设一批城市社区老年人日间照料中心、农村幸福院。(市民政局负责)

四、开办“家庭电视老年大学”。在济南教育电视台开办“家庭电视老年大学”，全市百万老年人足不出户学习书法、绘画、声乐、舞蹈等老年大学课程，满足老年人学习需求。(市老龄办负责)

五、残疾人万人培训就业。全年残疾人新增就业 2000 名，培训残疾人 8000 名。(市残联负责)

六、提高居民医疗保险政府补助标准。将居民基本医疗保险政府补助标准由

320 元提高至 380 元。(市财政局、人力资源和社会保障局负责)

七、新开工公共租赁住房 4400 套。新开工公共租赁住房 4400 套，不断解决城市住房困难居民和外来务工人员的住房困难。(市住房保障管理局负责)

### 济南将推出居民健康卡 诊疗统一联手医保结算

2015-02-17 生活日报

今年济南市将深入实施“智慧健康”工程,整合市级医疗机构诊疗卡,预计 2016 年底实现“居民健康卡”全市通用,计划用三年时间达到卫生计生信息化建设全国先进水平。

#### 明年建成智慧健康平台

济南市将深入实施“智慧健康”工程,按照顶层设计、分布实施的原则,多方筹资、加大投入,建立完善市级卫生计生指挥信息平台。统一卫计委直属医疗机构信息系统软件为重点,年内初步实现市级医疗机构检验结果、就诊信息的互联互通,整合市级医疗机构诊疗卡,适时推出全市通用的居民健康卡。用 3 年的时间,达到全国先进水平。预计到 2015 年底,实现市级和区县医疗机构的信息化建设达到 5 级水平,初步具备联网条件。

#### 将实现市县乡村联网

根据规划,济南市、县(市、区)级信息化平台将逐步和县(市、区)级医院、乡镇卫生院、村卫生室联网,到明年年底,真正建设成市级智慧健康平台。济南市卫生计生部门已经和济南市社保局协商,用社保卡做居民健康卡,实现各医院诊疗卡统一。到 2017 年上半年,公共卫生管理项目、计生服务等等全部并入济南市智慧健康平台,后面将驻济省部属医疗机构纳入济南市智慧健康平台。

#### 一次就诊可节省 40 分钟

通过智慧健康平台,居民看病可能就不需再带现金、银行卡、病历本、就诊卡,一张居民健康卡就能完成从挂号到缴费整个流程,还可以实时医保结算,相当于“就医一卡通”。使用居民健康卡,可以实现电话、网络、微信平台或医疗机构全预约、全自助的诊疗模式,并享受检查结果互认、双向转诊、治疗时医疗单位跟踪监测、远程会诊、远程影像诊断、远程心电诊断、远程病理诊断、远程监护等多项医疗服务。方便就医,一位患者至少可以节省 40 分钟到 1 个小时的等候时间。同时,对卫生计生管理部门来说,可以提高卫生管理效率,实现精细化管理。

### 济南将公布基层“医疗地图” 居民到哪看病一目了然

2015 年 04 月 24 日 济南时报

#### 一张地图到哪看病居民就近就能找到

济南市卫计委要求各县(市)区制作基层医疗地图,并在当地主要公共场所、居民小区显著位置、基层医疗卫生机构宣传栏或当地卫生计生行政部门、基层医疗卫生机构的网站、微博、微信进行发布,使市民能够方便地到居住地或工作地附近的基层医疗卫生机构接受基本公共卫生服务。同时,卫生部门将宣传基本公

共卫生服务项目免费提供的 11 大类 43 项具体内容、提供基本公共卫生服务项目的机构，使不同人群了解、熟悉与自身相关的服务内容和接受渠道，不断提高儿童健康管理、孕产妇健康管理、慢性病患者健康管理和老年人健康管理等项目的服务利用率。

一个平台动动手手机微博、微信享医疗服

市卫计委要求，各县(市)区建立一个沟通平台，组织辖区基层医疗卫生机构开通机构微博、微信公众号等，充分发挥其互动性强、参与度高、传播速度快等特点开展基层医疗卫生机构和基本公共卫生服务宣传，使居民可以随时通过文字、语音等方式，与机构进行沟通交流。同时，有条件的机构还可以利用现有信息平台开发手机 APP 软件，为居民提供服务机构定位查询、随访预约、体检结果查询、门诊咨询等便捷服务。

### 济南公立医院改革将城区破冰 医疗服务有望分级定价

2015-09-27 大众网

济南市政协常委，市卫计委主任贾堂宏代表医药卫生界别组发言时表示，作为医改的硬骨头，公立医院改革存在诸多问题。公立医院面临编制制约，随着县级公立医院服务人口、服务项目的增加，在编人员只减不增，多数县级公立医院编外人员已占到 40%，麻醉、影像、病理、儿科等专业人员不足，急需专业人才因招聘制度限制不能招入。

济南公立医院改革在县域全覆盖的基础上，将在城区破冰。从长远发展看，应按照医疗服务成本和技术等级，科学制定各级公立医院医疗服务价格，建议省级制定县级公立医院医疗服务指导价格。

试点期间，市级调整价格总量可根据上年度全市所有县级公立医院药品实际平均价差总量的 80%，由市级价格主管部门会同同级卫生计生、人力资源社会保障部门综合平衡，合理制定全市统一的试点县级公立医院医疗服务项目价格，并报省相关部门备案后实施。然后，以省为单位，同步推进省域内各级公立医院综合改革价格调整政策，对不同级别的医疗机构和医生提供的医疗服务分级制定指导价格，适当拉开差价，促进分级诊疗制度形成。

医院院长取消行政级别，实行年薪制；设立医院管理职称系列。

### 济南调整居民医疗保险政策 取消门诊统筹起付线

2015-10-01 齐鲁网

调整个人缴费标准。根据省人社厅和财政厅《关于做好 2016 年度居民基本医疗保险个人缴费有关工作的通知》(鲁人社字〔2015〕365 号)要求，自 2016 医疗年度缴费期起，将成年居民二档个人缴费标准由每人每年 100 元调整为 140 元。

降低乡镇卫生院的住院起付标准。为降低农村参保居民医疗负担，引导大家“小病在基层，大病按需选医院”，自 2015 年 10 月 1 日起，参保人在乡镇卫生院住院，发生的居民基本医疗保险基金支付范围内的住院医疗费用，起付标准由

400 元降至 200 元。

取消普通门诊统筹起付标准。据悉，原居民医保参保人在门诊看病就医时，每次需要支付 20 元起付线才能进行报销，本次调整取消了这一报销门槛，参保人在门诊定点医疗机构发生的合规门诊统筹医疗费用，将不再设起付标准，直接进入报销范围，报销比例为 50%，一个医疗年度最高支付 300 元。

## 【养老保障】

### 济南“低保金”再涨 市内涨至 550 元农村增幅最大

2015-04-10 [济南时报](#)

自今年 4 月起，济南再次提高城市居民最低生活保障标准和农村五保标准。据了解，历下、市中、槐荫、天桥、历城 5 区和高新区居民最低生活保障由 510 元提高到 550 元，长清区由 480 元提高到 500 元，平阴县由 470 元提高到 500 元，章丘市、济阳县、商河县由 450 元提高到 500 元。同时，济南农村居民的最低生活保障月标准由 250 元提高到 300 元。农村五保集中供养年标准由 5300 元提高到 5900 元，分散供养年标准由 3400 元提高到 3700 元。此次农村低保标准提高创历史增幅最大。

区别于其他社会保障发放方式，目前低保金实行差额式发放，即低保家庭享受低保金数额，按其家庭人均月收入低于全市最低生活保障标准之间的差额确定。比如说，历下区某低保家庭有 3 人，家庭每月总收入为 1000 元，按标准该家庭每月可获得的低保补助为“ $550 \times 3 - 1000 = 650$ ”元。但农村五保对象保障，是按照标准全额发放。

截至 2015 年 3 月，济南有城市低保对象 1.4 万户、2.5 万人，农村低保对象 5.2 万户、8.1 万人，有乡镇敬老院 78 处，集中供养五保对象 3937 人，分散供养 1886 人。一季度，济南市、县财政共发放低保、五保金及各类补贴近 7672 万元。

### 山东济南：多元化发展养老服务

2015 年 06 月 01 [济南日报](#)

山东省济南市历下区甸柳新村街道针对辖区居民老龄化问题，提出了养老服务多元发展的理念，让老人们老有所养、老有所乐。

智能化老人将实现安全定位

甸柳街道有一个自主研发的社区基础信息平台，里面有大量的社区居民和社区建设的基础信息，构建智能养老服务体系。将辖区内 60 岁以上老年人个人信息与社区内养老服务资源供求情况等事项全部列入平台，进行数据化统计、管理；并将运用三维地理信息，通过绑定“贴心一键通”进一步开发老年人安全定位、紧急呼救等方面的服务功能。

社会化专业社工组织活动多

为了帮助老年人实现老有所乐的目标,甸柳新村街道引入专业社工人才参与社区服务,利用社工专业知识将居家养老、社区老年科普、文体活动等工作进行“项目化”资源整合、服务需求评估,根据被服务老年人的年龄结构和健康状况量身打造出便于社区实行、群众认可度高且更具人文关怀的养老服务内容。

组织化有效分配社区现有资源

有了专业社工的参与,还要利用社区资源,给老人搭建一些活动平台,发动群众广泛参与进来,社区养老服务才能形成了一个完整的体系。

## 济南有“养老地图”了

2015-07-01 都市女报(济南)

济南市电子养老地图于7月1日上线运行。届时,有需求者足不出户即可了解济南各类养老机构的基本信息,实现对养老服务的快速遴选。

首批611家养老机构纳入

济南市电子养老地图将于7月1日进行互联网试运行,届时通过登录济南市民政局网站,即可浏览济南市养老机构的类型、分布、价格等信息,目前已有611家养老机构被纳入该地图中。各类养老服务机构的入住条件、入住程序、收费标准、联系方式等二十几项基本信息都可查询。也可以根据自身情况和需要,输入关键词,查询了解相关养老机构的情况,初步选出心仪的服务机构。

首批进驻地图的611家养老服务机构中,分为老年公寓、城市社区老年人日间照料中心、县级社会福利中心、农村幸福院、养老互助点、敬老院6种,其中最受老年人及亲属认可的老年公寓有87家。

县级社会福利中心集养护、康复、托管于一体提供养老服务,此外,还会兼顾孤儿、精神病人、乞讨者等特殊人群。农村幸福院由村委会主办,为农村老人提供日间照料的服务公益性活动场所。敬老院为县级民政部门或乡镇政府主办,为农村五保对象(无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人,或法定赡养人无赡养能力)提供供养服务。

## 济南60-64岁老人10月起半价坐公交 仅限城区线路

2015-08-04 大众网

3日,记者从市老龄办获悉,根据《山东省老年人权益保障条例》(山东省第十二届人民代表大会常务委员会第十次会议修订)精神,经济南市政府同意,自2015年10月1日起,60至64周岁老年人可以半价乘坐公共汽(电)车了。

市老龄办相关负责人介绍,根据济南市老龄工作委员会办公室、济南市交通运输局、济南市财政局《关于60至64周岁老年人半价乘坐公共汽(电)车的通知》(济老龄办字[2015]15号)精神,具有济南市户口(包括户籍户口、常住户口和办理居住证)且年龄在60至64周岁的老年人将享受半价乘车优待,实行乘车优待只限城区内公共汽(电)车线路。济南市公共交通总公司将依据有关规定,从尊老

敬老爱老和方便老年人出行的角度出发,为老年人办理乘车卡和乘车提供高效优质的服务,制定《济南市 60 至 64 周岁老年人半价乘坐城区内公共汽(电)车实施办法》,并向社会公布。自今年 1 月 1 日起,济南 65 周岁以上老年人,已经可以免费乘坐市内公共交通工具。

### 我市三举措推进养老服务业健康发展

2015-09-23 市民政局

一是定规划,重引领。科学制定 2016-2020 年养老服务业发展规划,将养老服务设施建设纳入市目标绩效考核;充分发挥财政资金杠杆效应,按照省、市 1:1 比例配套补助资金,引领养老产业发展。二是建设施,抓整合。加大土地使用、税费减免等优惠力度,积极引导社会资本投资兴办养老机构,目前全市共有养老机构 164 家(敬老院 78 家、老年公寓 86 家),投入运营的社区老年人日间照料中心 135 处,农村幸福院 461 处,社会养老床位数 3.6 万张,每千名老年人拥有床位数 30.2 张。三是优服务,促提升。大力推广医养结合发展模式,重点推进山东济南养老服务中心等医养结合项目,鼓励中小型养老机构与医疗机构建立医疗巡诊制度。

## 【文化建设】

### 济南 29 条新政加快发展文化产业 用地政策更有利

2015-04-08 大众网

济南市出台《关于进一步加快文化产业发展的实施意见》,明确把建设全国区域性文化中心城市作为目标定位,提出以做大增量、做强存量、做足亮点为工作重点,推动文化产业跨越式和集约化、规模化、专业化发展,使其成为新的经济增长点和转变经济发展方式的重要着力点。

为进一步推动文化强市建设,实现文化产业新的跨越和发展,《实施意见》从总体目标要求、大力发展产业载体、发挥优势加快发展、支持文化品原创、推进文化“走出去”、繁荣文化市场、加强人才队伍建设、完善政策体系等 8 个方面制定了 29 条政策。

围绕促进文化企业、文化产业项目、文化园区、文化原创产品、文化产品出口、文化人才、传统与新兴媒体融合发展等,《实施意见》提出 16 方面的政策性措施,涉及财政、工商、金融、国土、税务等。

《实施意见》提出,鼓励有条件的县(市)区设立文化产业投资基金。积极争取国家及省级相关基金集聚济南。打造完善文化产业投融资平台,建立银企联席会议制度,鼓励银行机构探索专利权、著作权、商标权以及艺术品、应收账款、仓单质押贷款方式。推动文化企业上市融资,积极探索开展文化产业项目资产证券化试点。

进一步加大对剧场及其运营管理的扶持力度,对中小剧场根据演出场次进行

补贴，用于支持其开展低票价惠民演出。

文化企业发生法律形式改变、债务重组、股权收购、资产收购、合并、分立等重组事项使用特殊性税务处理的，可向税务机关申请办理特殊性税务处理手续。

鼓励利用存量建设用地发展文化产业项目。原土地使用单位利用现有工业厂房和仓储用房兴办文化产业，涉及原划拨土地转让方式改变用途的，经批准可采取协议方式供应。对非营利性公共文化设施用地，经县级以上政府批准，可以划拨方式供地。

## 济南文化产业实现增加值 370 亿元 居全省第二位

2015-04-08 齐鲁网

### 产业规模扩大 41 家文化企业销售收入超亿元

2013 年，济南市文化产业实现增加值 370 亿元，位居省内第二，增加值同比增长 15.3%。目前，济南从事文化及相关产业单位达 11577 余家，从业人员 26.7 万人，其中销售收入过亿元的文化企业 41 家，规模以上企业 316 家，省级重点文化企业 15 家，并形成了一批具有较大影响力的文化产业项目、园区、基地，其中国家级重点文化产业项目 1 个，省级重点文化产业项目 18 个；已建、在建、拟建的重点文化产业园区 50 个。

据介绍，济南市文化产业与金融合作渠道不断优化，每年 4000 万元的文化产业专项发展资金所产生的融资杠杆作用日益凸显，2013 年，济南市文化产业实现市场融资额达 45 亿元。

### 区域分布集中 呈现向中心城区的集中态势

在产业区域分布上，济南文化产业呈现出了日趋集中的态势。历下、市中、历城、槐荫、天桥和高新区所在的主城区和章丘、济阳文化产业整体发展水平较高，呈现高度集中的分布特征。长清区依托大学城的建设也呈现出快速发展的势头，而商河、平阴等周边县域文化产业发展则相对较弱，整体呈现出向中心城区的集中态势。

### 民营文化企业数量增加 以中小微企业为主

近年来济南民营文化企业数量大幅提升，文化产业主体中民营企业数量多，但绝大多数为中小微企业，大型民营企业较少，整体竞争力有待进一步培育。民营资本多以直接投资、间接投资和项目融资等方式进入出版物分销、影视制作、文艺演出、娱乐及动漫、游戏制作等领域。

## 文化创意产业聚集历下东部

济南日报 2015-06-11

从 2014 年 7 月开始，历下区依托中央商务区的发展，规划实施了济南文化广告创意产业园的建设，并被纳入了全市重点产业发展规划。目前，园区已有 14 家大型文化广告创意企业入驻。



在筹建之初，该园区就确定了“一园多区、梯度开发、互动发展”的发展模式，招商方向以数字化、互联网为媒介的新兴广告创意产业为主，同时吸引、整合传统广告产业，建设广告创意产业新技术、新产品研发中心和文化广告创意资源交易平台，争取利用3年—5年的时间，占领全市和全省广告创意产业链条高端环节，逐步将园区打造成为产业转型示范、高端功能共享的国家级广告产业园和文化产业示范园区，成为辐射冀鲁豫乃至环渤海圈，在全国有较强影响力和知名度的广告企业集聚中心、文化广告创意产业中心和文化广告创意资源交流中心。

为更好地开展园区规划设计、产业引导、政策设计、招商引资、服务平台策划等行政管理工作，由区市场监督管理局牵头组建的工作班子已入驻园区，建立产业园公共服务中心。为吸引更多企业入驻，园区采取展会营销、网络媒体推广、实地走访等多种形式招商，已先后接待客户720余人次。同时，还申报了省级重点文化产业园区，省级广告园区申报也在积极沟通中。”

### 济南深化文化产业产学研发展 7所高校签订战略协议

2015-06-16 大众网

16日上午，济南市与部分驻济高校文化产业战略合作签约仪式在山东大学中心校区举行。包括山东大学、山东师范大学、济南大学、山东财经大学、山东艺术学院、山东工艺美术学院、山东旅游职业学院等在内的7所驻济高校，与济南市委宣传部、济南市文化体制改革和文化产业发展领导小组签订了战略协议。该协议的签署将推动高校科研成果加快转化为现实生产力，促进省会文化产业的快速发展。签约仪式上，来自7所高校的相关负责人及各区县部分重点文化企业、园区负责人齐聚一堂，探讨文化产业产学研战略的发展。济南市委常委、宣传部部长谭延伟出席会议。

济南市委常委、宣传部部长谭延伟表示该协议的签署是济南文化产业发展史上的一件大事，他说，大力发展文化产业，对于满足人们精神需求、拉动消费等具有重要意义。近年来，济南文化产业快速发展，新建和改造了一批文化设施和文化园区，与先进城市 and 人民群众的期盼相比，与济南市这个历史文化名城所拥有的丰厚文化资源相比，济南的文化产业发展还不充分，究其根由，在于创新引领不够、科技驱动不够、人才支撑不够。因此，通过与高校深度合作与协同创新，必将推动济南市文化产业呈现又好又快的发展新局面。

### 济南槐荫加快建设西部新城提升文化旅游品位

2015-04-17 新华网山东频道

4月29日，作为国内规模最大、档次最高、项目最全的非物质文化遗产博览主题公园——济南方特东方神画将正式开门纳客，是以中国非遗文化精髓和山东非遗文化为重点，通过筛选整合，深度创意，崭新诠释民间传统艺术的一个集现代旅游和文化体验相结合的新型高科技文化主题公园。同时，一大型

也将在非遗园南侧开工建设，该温泉项目将汇聚旅游、商业、休闲、娱乐、餐饮、购物、运动、养生等多元业态，致力于打造成为“国内一流、国际领先”的综合性温泉旅游项目。同时结合济西湿地、黄河风光带，济南西部一个崭新的省级旅游度假区呼之欲出。“印象济南泉世界”文创园、张庄路茶文化特色街区、百年商埠风情区的建设，也将为济南西部新城增加新的亮点。

2015年，济南市槐荫区将加紧完善非遗园片区功能配套，投入1000万元搞好周边环境综合整治；尽快启动非遗园片区二期5个村庄的整合，同时加快西进时代中心、宜家家居、财富中心等综合体建设，同步推进总投资800亿元的梦世界、中铁紫荆广场等30个商业地产项目，突出西城会展中心的产业拉动和积聚人气功能，发挥省会文化艺术中心、荣宝斋艺术广场等文化载体的辐射带动作用，打造总部经济、商务会展、金融保险、文化创意等四大产业功能板块，不断提升产业集聚能力。

### “儒通世界”济南文化体验活动启动

2015-09-02 新华网山东频道

“儒通世界”济南文化体验活动2日正式拉开帷幕。来自美国、澳大利亚、日本、韩国等16个国家及地区的约170人，组成26个友好代表团参与开幕式。活动期间，与会代表还将赴济宁曲阜等地开展儒家文化寻根之旅。

在开幕式后举行的“儒通世界、慧聚泉城”对话活动上，友好城市市长代表等还共同发表了济南宣言。宣言提出今后继续加强文化遗产的保护传承和艺术展演交流，鼓励支持友好城市市民之间的旅游互访，拓展活跃青少年、教育领域的交流合作，共同推动各城市的绿色可持续发展。

据悉，近年来已有21个国家的22个城市与济南结为友好城市。此次活动便立足国际维度的“现代泉城”建设，发挥省会城市综合口岸优势，秉承“文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富”，以儒家文明与世界文明的交流互动形式，推动开展“公共外交”“人文外交”，以促进“民心相通”，进一步打造齐鲁文化新高地，提高泉城美誉度、知名度，加快现代泉城建设。

## 【区域经济】

### 济南公布经济“半年报” 稳中有进看发展形势

2015-07-27 12:54:00

关键词 房地产

上半年，无论是全国还是全省，房地产形势都不算太好。在这样的不利形势下，济南的房地产数据却十分“养眼”：全市房地产开发完成投资537.4亿元，同比增长19%，总量在全省排名第一，增速排名第三。全市房屋施工面积、商品房销售面积均大幅增长，反映了市场对济南当前发展以及未来潜力的认可。

关键词 固定资产投资

上半年全市固定资产投资也取得了可喜成绩。上半年我市固定资产投资达到

1549.1 亿元，同比增长 14.9%，总额和增速均在全省名列前茅。从固定资产投资来看，济南发展的后劲不断增强。

**关键词 转方式调结构**

主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，需要把转方式调结构放到更加重要的位置。从上半年来看，我市转方式调结构也收获颇丰。在战略性新兴产业中，节能环保产业增长 11.5%，新材料产业增长 10.9%，生物产业增长 10.1%，增幅均高于 GDP 增速。高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 41.9%，比年初提高了 0.32 个百分点。传统产业积极应对市场困境，经营效益明显好转。此外，优势产业也在抢抓机遇加快发展。

**关键词 稳增长“50 条”**

再从政策方面看，中央、省先后出台了一揽子调控政策，济南也出台了稳增长“50 条”，这些都有利于优化发展环境、提振市场信心和加快重点工作突破。而且，上半年全市固定资产投资到位资金 2088 亿元，同比增长 16.1%，本市企业金融机构本外币各项贷款余额较年初增加 468 亿元，发展的金融保障仍然有力。随着重点项目推进力度的加大，城市轨道交通 R1 线等重点项目的开工建设和进度加快，投资较快增长的基础较为扎实。

**关键词 “弯道超车”**

同样处于不利形势，济南发展的有利因素越来越多，可以说“稳”的因素正在积聚，“进”的效果逐步显现，多项经济指标实现了“弯道超车”。在这种情况下，市发展改革委分析认为“下半年预计绝大多数指标的增速能够达到或超过全省平均水平”。站在这样一个起点上，只要我们坚定信心、抓住机遇，进一步扩大战果，走在全省前列的目标必然能实现。

## **济南提振经济打出“50 条”组合拳**

2015-07-16 济南日报

市政府网站发布了《济南市稳定增长促进发展的若干政策措施》，提出了 50 条具体措施，为稳增长、促发展打出组合拳。

**市重点项目审批享“VIP”待遇**

稳增长、促发展，重点项目建设急需提速增效。在这一方面，我市提出要将重点项目平均建设周期由 5 年半缩短至 3 年左右。建立市级重点项目审批“VIP”制度，凡有审批需求的市重点建设项目和重点预备项目，均享受“绿色通道”审批服务，各审批服务部门也会实行集中审批、并联审批、特快审批和限时办结制，加快各项建设手续办理。济南还建立“市级重点项目挂牌保护制度”，实行重点项目所在乡镇（街道）领导“周走访”和驻地公安机关“日巡逻”、“定期开展治安排查”和“依法快速打击强买强卖、强揽工程、敲诈勒索、阻工闹事违法行为”等制度。

济南还将取消企业投资项目有关资金证明、履约保证书等审批要件，凡前一环节审查收取的审批要件后续环节一律不得收取。首批清理取消相关审批要件清单将于月底前出炉。我市还将设立城市发展基金，健全 PPP（政府与社会资本合作）项目管理制度和项目库，及时包装和推介一批 PPP 项目。PPP 项目经认定后，可进入审批绿色通道。

**开发区或连片开发区试行“综合审批”**

在简政放权方面，我市提出，凡国家和省、市未明确要求必须由市级审批核准的投资事项或未明确实施层级的，将一律下放到具备承接条件的县（市）区审

批核准，涉及审批事项的部门也要同步下放审批权限。而且，对企业投资的核准类项目，除国家规定的重特大项目需环评前置审查外，仅保留用地预审、规划选址审查，实行并联审批。

济南还将试行开发区或连片开发区域综合审批制度，由开发区管委会或片区开发机构统一备齐整个区域的地震安全评价、地质灾害调查、雷电灾害评估、水土保持方案、水资源论证、矿产压覆审查等材料，报有关部门审批，产生费用列入片区开发成本。区域内新建、扩建项目共享区域评价结果，不再另行报批。月底前就将制定简化区域建设项目环评的办法。

#### **未开工的商品房项目可适时调整套型结构**

济南将实行行政事业性收费目录清单制度，于9月30日前制定公布行政事业性收费目录清单，凡未列入目录的一律不收费，并加大行政事业性收费监督检查力度，凡收费标准有上下限的，一律按下限标准收取。另外，在房地产方面，对未开工或在建商品住房项目，济南还将在不改变用地性质和容积率等必要规划条件的前提下，允许开发企业适时调整套型结构。

济南将创新管理体制机制，月底前制定支持济南高新区拓展发展空间的具体办法。如今，“互联网+”正在不断地给发展带来新的活力。济南此次提出，将对接“中国制造2025”和“互联网+”行动计划，在9月30日前制定我市“互联网+”行动计划。

#### **中央商务区发展规划下月底前编完**

我市还提出，要举全市之力打造济南中央商务区，8月31日前编制完成济南中央商务区发展规划，明确产业定位及加快建设的支持政策。尽快借鉴实施上海自贸区保税展示交易、仓储企业联网监管、智能化卡口验放3项创新制度。在济南综保区范围内建立健全进口货物预检验、检验检疫分线监管、动植物及其产品检疫审批负面清单3项制度。我市还将建设泉城众创空间，对载体建设运营和创业导师团队、专业技术支撑平台建设给予资金支持，放宽泉城众创空间内科技创业企业注册条件，允许“席位注册”或“一址多企”。

#### **土地划拨出让及招拍挂权限下放至区**

我市提出，土地供应向实体经济、基础设施和市政工程领域倾斜，土地划拨、协议出让、招拍挂出让等土地供应基础工作全部下放至各区政府、投融资平台、产业园区和国土资源分局。原则上每月召开市国有建设用地使用权招标拍卖挂牌出让工作领导小组会议或简化审批程序方式，加快土地供应。

此外，除法律法规有明确规定外，建设项目办理用地、规划等手续后，施工许可手续应即报即办。对新报建的房地产开发项目，建设过程中的各项行政事业性收费、政府性基金，在办理施工许可证前一次性收取。完善城中村改造相关配套措施，制定旧城更新优惠政策，建立相关征收拆迁奖惩制度。

凡在建项目按时足额缴纳应缴城市建设综合配套费和新建住宅小区供电配套工程费的，各项验收须按工程进度同步进行，建成或交付之日前完成验收并出具相关证明，市政公用等部门同步完成相关配套工程。由于客观原因不具备接入条件而无法完成配套的，行政执法部门不得以未完成综合验收进行处罚，2015年7月31日前制定具体认定实施办法。

#### **商业街区、旅游景区将覆盖无线网**

扩大消费需求，也是稳增长、促发展的重要一环。在这一方面，济南将稳定住房消费，并优化住房供给，提高棚户区改造货币化补偿安置比例，鼓励在存量住房中选择安置。而且，还会给予养老机构一些“政策大礼包”：养老机构电、

水、气价格按居民生活类价格执行；新建或合法租用房屋举办营利性养老和医疗机构的，减半征收行政事业性收费。

济南此次提出，将推动宽带提速降费，而且，还会推进交通场站、文体场馆、医疗卫生机构等公益服务场所和商业街区、旅游景区等热点区域无线网络全覆盖。

### 济南县域经济扶持措施：强区结对弱县一对一帮扶

2015-05-24 济南时报

**再启程**帮扶延期到明年，新目标已出炉

进一步提振县域经济，激发县域主题的发展活力，是济南下一步谋求“全域提升”的一个关键点。济南市研究了对平阴、长清、济阳、商河四个县区实行新一轮帮扶政策的问题，确定将“三年突破”、“加快融入中心城区发展”、“支持加快建设北跨产业发展区”和“支持跨越发展”四项差别化扶持政策统一延期至明年。

新一轮扶持的预期目标也已定下：通过帮扶政策及帮扶机制的实施，力争使上述四县区固定资产投资年均增幅高于全市平均增幅3个百分点以上，规模以上工业增加值增幅高于全市4个百分点以上，财政收入增幅高于全市3个百分点以上。

**出新招**区县结合联动发展，强区帮扶弱县

在新一轮县域帮扶政策中，济南也推出“新招”——区县结合联动发展。新一轮的帮扶政策提出了实施“强区”与“弱县（区）”结对帮扶，推动结对双方在产业发展、要素协作、资源共享等方面开展深入合作，鼓励双方加强招商引资合作，发展飞地经济，实现“区县双赢”。综合考虑产业分工、空间距离等因素，济南确定由历下区帮扶商河县，高新区帮扶济阳县，市中区帮扶长清区，历城区帮扶平阴县。帮扶机制分别纳入四项差别化政策。

**可双赢**中心城区发展空间、县域发展动力可双双解决这样一种“强区帮扶弱县”的方式有啥好处？

目前济南的中心城区存在发展空间受限的问题，县域则存在发展动力不足的问题。强区和弱县（区）结成‘对子’这样一种帮扶形式，可以同时解决目前存在的‘中心城区发展空间受限’、‘县域发展动力不足’这两个问题。如果推动结对双方在产业发展、要素合作、资源共享、招商引资、飞地经济方面的合作发展，就能实现双方的优势互补和互利共赢。

### 平阴县从优化产业结构入手加快县域发展

2015-08-05 平阴县政府网站

一是项目建设支撑。

开展“项目建设攻坚年”活动，做大招商引资、做优园区环境、做强项目建设，为产业结构升级提供项目支撑。

二是集群发展带动。

点以中国管路连接件生产基地和山东省炭素制品出口基地为平台，落实产业扶持、税费减免、土地利用等优惠政策，推动机械装备、炭素电极产业集群达到百亿级规模。

三是企业培育壮大。

选择一批有技术、有市场、发展势头好的成长型企业和小微企业，实施梯次

成长计划，力争全年培育小微企业 300 家，新增规上企业 30 家以上。

四是科技研发增效。

加强同省市高校、科研院所在科技创新、创业孵化等方面合作，支持企业积极参与国家和行业标准制修订，承接省会技术转移，高起点推进市级以上企业技术中心建设。